

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА**

Посланичка група Демократска странка
17. новембар 2016. године
Београд

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД**

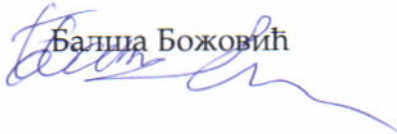
ПРИМЉЕНО: 17. 11. 2016

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредности
01	18-291/16		

**ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносим ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О ДОПРИНОСИМА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ, с предлогом да се сходно члану 167. Пословника Народне скупштине, донесе по хитном поступку.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Балиша Божовић


ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О ДОПРИНОСИМА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ

Члан 1.

У Закону о доприносима за обавезно социјално осигурање („Службени гласник РС,“ бр. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 47/13, 108/13, 57/14, 68/14 - др. закон, 112/15), у члану 44. став 2. тачка 3) мења се и гласи:

„3) за осигурање за случај незапослености:

(1) за лица старости до 24 године живота обрачунава се укупна стопа доприноса на терет запосленог и на терет послодавца -20%: 7,5% допринос за ПИО на терет послодавца, 7,5% допринос за ПИО на терет запосленог; 2,5% допринос за РФЗО на терет послодавца, 2,5% допринос за РФЗО на терет запосленог ;

(2) за лица старости 25-26 година живота обрачунава се укупна стопа доприноса на терет запосленог и на терет послодавца -24%: 9% допринос за ПИО на терет послодавца, 9% за ПИО на терет запосленог, 3% допринос за РФЗО на терет послодавца, 3% допринос за РФЗО на терет запосленог;

(3) за лица старости 27-28 година живота обрачунава се укупна стопа доприноса на терет запосленог и на терет послодавца -28% : 10% допринос за ПИО на терет послодавца, 10% допринос за ПИО на терет запосленог; 4% допринос за РФЗО на терет послодавца, 4% допринос за РФЗО на терет запосленог;

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије.“

Образложење

I. Уставни основ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тачка 8. Устава Републике Србије, којим је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује, поред осталог, систем у области социјалног осигурања.

II. Разлози за доношење закона

Незапосленост младих је један од највећих социјалних и економских проблема у Републици Србији данас. Укупан број незапослених младих узраста до 28 година у другом кварталу 2016. године износи око 120,000 лица, стопа незапослености је око 35%, и за 20 процентних поена је виша од стопе незапослености на нивоу Републике. Такође, процене су да је стопа неформалне запослености код младих око 35%, односно да је у том статусу око 70,000 младих, док је на нивоу Републике процена да стопа неформалне запослености износи око 25%.

Подаци јасно илуструју да је проблем незапослености и неформалне запослености младих у Републици Србији израженији поредећи са старијим узрастима. Иако је проблем запошљавања младих изражен и у Европи, међу чланицама Европске уније у само четири земље је стопа незапослености младих већа: Хрватској, Италији, Шпанији и Грчкој. Ово додатно показује да је проблем незапослености младих у Србији велики и да су потребни додатни напори државе како би се решио.

Предлогом закона се предлаже да за особе старости до 24 године се обрачунава укупна стопа доприноса и на терет запосленог и на терет послодавца 20%, за особе старости 25-26 година 24% и за особе старости 27-28 година 28%.

Снижавање збирне стопе социјалних доприноса има за циљ да унапреди конкурентност младих на тржишту рада. С обзиром да су млади на тржишту рада у неповољном положају у односу на особе старијег узраста због недостатка радног искуства, снижавање збирне стопе социјалних доприноса снизило би трошак ангажовања младих и делом компензовало недостатак искуства, што би унапредило њихову конкурентност на тржишту, те би ова мера требало би да доведе до већег запошљавања младих. Осим тога, снижавање стопе социјалних доприноса охрабрило би младе да започну сопствене послове, с обзиром да би се трошкови рада значајно снизили, те би одређени пословни подухвати сада постали исплативи. Такође, каскадна структура стопе социјалних доприноса има за циљ да стимулише младе да на време завршавају школовање, јер би у случају продужетка школовања мимо прописаних рокова нарушило њихову конкурентност на тржишту рада с обзиром да би се обрачунавала виша стопа доприноса. Такође, формализација неформалног рада и ново запошљавање младих пружило би им могућност и да постану кредитно способна лица, што би им омогућило да временски изравнају доходак те да раније постану самостални.

Ова политика не би била изузетак од европске праксе. На пример, Холандији се политика унапређења конкурентности младих води посредством минималне зараде. За особе старости 15 година, сатница рада је 2,71 ЕУР, и постепено се повећава до 23 године када износи 9,02 ЕУР.

Процењени трошак за буџет Републике Србије износи око 50 милиона ЕУР на годишњем нивоу услед смањења буџетских прихода за младе који су тренутно већ запослени, и на чије зараде се обрачунавају постојеће стопе социјалних доприноса. Ипак, процена је да је потребно да око 50,000 младих особа пређе из статуса неформално запослених или незапослених лица у формално запослене како би се процењени буџетски губици надоместили, што је око 30% тренутног броја младих из ове две категорије. Стога, може се очекивати да ће се буџетски недостатак надоместити новим запошљавањем или формализацијом постојећег неформалног рада.

III. Објашњење основних правних института и појединачних решења

Чланом 1. Предлога закона предлаже се измена члана 44. став 2. тачка 3) Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање, тако да се за лица до одређених година живота обрачунава одређена стопа доприноса на терет запосленог и на терет послодавца.

Чланом 2. Предлога закона дефинише се ступање на снагу овог закона.

IV. Финансијска средства потребна за примену закона

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

V. Анализа ефеката закона

Усвајање и примена предложеног закона допринеће већем запошљавању младих.

VI. Разлози за доношење закона по хитном поступку

Доношење закона по хитном поступку се предлаже из разлога како би се избегле даље штетне последице по запошљавање младих и штетне последице по друштво као целину.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДБЕ ЗАКОНА О ДОПРИНОСИМА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ, КОЈА СЕ МЕЊА

Члан 44.

Стопе по којима се обрачунавају и плаћају доприноси јесу:

- 1) за обавезно пензијско и инвалидско осигурање - 26%;
- 2) за обавезно здравствено осигурање - 10,3%;
- 3) за осигурање за случај незапослености - 1,5%.

Када се доприноси плаћају истовремено из основице и на основицу, обрачун доприноса врши се по следећим стопама:

- 1) за обавезно пензијско и инвалидско осигурање - 14% за лица из члана 7. став 1. тач. 1) до 5) овог закона, а 12% за послодавца, односно другог исплатиоца прихода лицима из члана 7. став 1. тач. 1) до 5) овог закона;
- 2) за обавезно здравствено осигурање - 5,15%;
- ~~3) за осигурање за случај незапослености - 0,75%.~~
- 3) ЗА ОСИГУРАЊЕ ЗА СЛУЧАЈ НЕЗАПОСЛЕНОСТИ:

(1) ЗА ЛИЦА СТАРОСТИ ДО 24 ГОДИНЕ ЖИВОТА ОБРАЧУНАВА СЕ УКУПНА СТОПА ДОПРИНОСА НА ТЕРЕТ ЗАПОСЛЕНОГ И НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА -20%: 7,5% ДОПРИНОС ЗА ПИО НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА, 7,5% ДОПРИНОС ЗА ПИО НА ТЕРЕТ ЗАПОСЛЕНОГ; 2,5% ДОПРИНОС ЗА РФЗО НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА, 2,5% ДОПРИНОС ЗА РФЗО НА ТЕРЕТ ЗАПОСЛЕНОГ ;

(2) ЗА ЛИЦА СТАРОСТИ 25-26 ГОДИНА ЖИВОТА ОБРАЧУНАВА СЕ УКУПНА СТОПА ДОПРИНОСА НА ТЕРЕТ ЗАПОСЛЕНОГ И НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА -24%: 9% ДОПРИНОС ЗА ПИО НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА, 9% ЗА ПИО НА ТЕРЕТ ЗАПОСЛЕНОГ, 3% ДОПРИНОС ЗА РФЗО НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА, 3% ДОПРИНОС ЗА РФЗО НА ТЕРЕТ ЗАПОСЛЕНОГ;

(3) ЗА ЛИЦА СТАРОСТИ 27-28 ГОДИНА ЖИВОТА ОБРАЧУНАВА СЕ
УКУПНА СТОПА ДОПРИНОСА НА ТЕРЕТ ЗАПОСЛЕНОГ И НА ТЕРЕТ
ПОСЛОДАВЦА -28% : 10% ДОПРИНОС ЗА ПИО НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА, 10%
ДОПРИНОС ЗА ПИО НА ТЕРЕТ ЗАПОСЛЕНОГ; 4% ДОПРИНОС ЗА РФЗО НА ТЕРЕТ
ПОСЛОДАВЦА, 4% ДОПРИНОС ЗА РФЗО НА ТЕРЕТ ЗАПОСЛЕНОГ;

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик Балша Божовић

2. Назив прописа

Предлог закона о измени Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање
(Draft law on amendment to Law on mandatory social security insurance contributions)

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

- а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа**
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума**
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**
- д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију**

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима**
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност**
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније**

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Не.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не.

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 16. новембар 2016. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Балша Божовић