

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВЛАДА
05 Број: 011-4657/2019
10. мај 2019. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 10.05.2019

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
03	011-1629/19		

НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ

БЕОГРАД

Влада, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 - пречишћен текст), подноси Народној скупштини Предлог закона о потврђивању Споразума о зајму (Пројекат модернизације пореске администрације) између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој, с предлогом да се, сагласно члану 167. Пословника Народне скупштине, донесе по хитном поступку.

За представника Владе у Народној скупштини одређен је Синиша Мали, министар финансија, а за поверенике Ана Триповић, вршилац дужности директора Управе за јавни дуг у Министарству финансија, др Драган Демировић, вршилац дужности помоћника министра финансија и Драгана Марковић, директор Пореске управе у Министарству финансија.

ПРЕДСЕДНИК



4100919.004/19

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА
О ПОТВРЂИВАЊУ СПОРАЗУМА О ЗАЈМУ (ПРОЈЕКАТ МОДЕРНИЗАЦИЈЕ
ПОРЕСКЕ АДМИНИСТРАЦИЈЕ) ИЗМЕЂУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ И
МЕЂУНАРОДНЕ БАНКЕ ЗА ОБНОВУ И РАЗВОЈ

Члан 1.

Потврђује се Споразума о зајму (Пројекат модернизације пореске администрације) између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој, који је потписан у Београду, 7. маја 2019. године, у оригиналу на енглеском језику.

Члан 2.

Текст Споразума о зајму (Пројекат модернизације пореске администрације) између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој, у оригиналу на енглеском језику и у преводу на српски језик гласи:

LOAN NUMBER 8936-YF

Loan Agreement

(Tax Administration Modernization Project)

between

REPUBLIC OF SERBIA

and

**INTERNATIONAL BANK FOR RECONSTRUCTION
AND DEVELOPMENT**

LOAN AGREEMENT

AGREEMENT dated as of the Signature Date between REPUBLIC OF SERBIA ("Borrower") and INTERNATIONAL BANK FOR RECONSTRUCTION AND DEVELOPMENT ("Bank"). The Borrower and the Bank hereby agree as follows:

ARTICLE I — GENERAL CONDITIONS; DEFINITIONS

- 1.01. The General Conditions (as defined in the Appendix to this Agreement) apply to and form part of this Agreement.
- 1.02. Unless the context requires otherwise, the capitalized terms used in this Agreement have the meanings ascribed to them in the General Conditions or in the Appendix to this Agreement.

ARTICLE II — LOAN

- 2.01. The Bank agrees to lend to the Borrower the amount of forty-five million three hundred thousand Euros (€45,300,000), as such amount may be converted from time to time through a Currency Conversion ("Loan"), to assist in financing the project described in Schedule 1 to this Agreement ("Project").
- 2.02. The Borrower may withdraw the proceeds of the Loan in accordance with Section III of Schedule 2 to this Agreement.
- 2.03. The Front-end Fee is one quarter of one percent (0.25%) of the Loan amount.
- 2.04. The Commitment Charge is one quarter of one percent (0.25%) per annum on the Unwithdrawn Loan Balance.
- 2.05. The interest rate is the Reference Rate plus the Fixed Spread or such rate as may apply following a Conversion; subject to Section 3.02(e) of the General Conditions.
- 2.06. The Payment Dates are May 15 and November 15 in each year.
- 2.07. The principal amount of the Loan shall be repaid in accordance with Schedule 3 to this Agreement.

ARTICLE III — PROJECT

- 3.01. The Borrower declares its commitment to the objectives of the Project. To this end, the Borrower, through STA, shall carry out the Project in accordance with the provisions of Article V of the General Conditions and Schedule 2 to this Agreement.

ARTICLE IV — REMEDIES OF THE BANK

- 4.01. The Additional Event of Suspension consists of the following, namely that the Project Implementing Entity's Legislation has been amended, suspended, abrogated, repealed, or waived so as to affect materially and adversely the ability of the Project Implementing Entity to perform any of its obligations under the Project.
- 4.02. The Additional Event of Acceleration consists of the following, that the event specified in Section 4.01 of this Agreement occurs and is continuing for a period of sixty (60) days after notice of the event has been given by the Bank to the Borrower.

ARTICLE V — EFFECTIVENESS; TERMINATION

- 5.01. The Effectiveness Deadline is the date one hundred and eighty (180) days after the Signature Date.

ARTICLE VI — REPRESENTATIVE; ADDRESSES

- 6.01. The Borrower's Representative, who, *inter alia*, may agree to modification of the provisions of this Agreement on behalf of the Borrower through exchange of letters (unless otherwise determined by the Borrower and the Bank), is its Minister of Finance.
- 6.02. For purposes of Section 10.01 of the General Conditions: (a) the Borrower's address is:

Ministry of Finance
20 Kneza Milosa St.
11000 Belgrade
Republic of Serbia; and

- (b) the Borrower's Electronic Address is:

Facsimile:	E-mail:
(381-11) 3618-961	kabinet@mfin.gov.rs

6.03. For purposes of Section 10.01 of the General Conditions: (a) the Bank's address is:

International Bank for Reconstruction and Development
1818 H Street, N.W.
Washington, D.C. 20433
United States of America; and

(b) the Bank's Electronic Address is:

Telex:	Facsimile:	E-mail:
248423(MCI) or	1-202-477-6391	sndegwa@worldbank.org
64145(MCI)		

AGREED and signed in English as of the Signature Date.

REPUBLIC OF SERBIA

By



Authorized Representative
Name: SINISA MALI
Title: MINISTER OF FINANCE
Date: 07/05/2019

**INTERNATIONAL BANK FOR RECONSTRUCTION
AND DEVELOPMENT**

By



Authorized Representative
Name: STEPHEN NDEGWA
Title: COUNTRY MANAGER
Date: 07/05/2019



SCHEDULE 1

Project Description

The objective of the project is to improve effectiveness of tax collection and lower the compliance burden for taxpayers.

The Project consists of the following parts:

Component 1: Legal Environment

Provision of support to remove impediments in the Borrower's legal framework to ensure effective functioning of STA, focusing on tax laws and regulations and information governance and exchange, including, *inter alia*:

- (a) the carrying out of an analysis of the Borrower's national legal framework on:
(i) recognition of digital documents for judicial purposes; (ii) document retention and records management; and (iii) information exchange between STA, other government agencies and third parties;
- (b) the development of a procedural framework for automatic exchange of information with EU member states; and
- (c) the review of the Borrower's legal framework to: (i) align the existing Borrower's laws with European Union standards; (ii) develop options to strengthen legislation and administrative practice to counter risks of profit shifting and base erosion for the Borrower's tax base; and (iii) provide recommendations for closing loopholes in tax laws and bylaws and improving implementing regulations.

Component 2: STA Organization and Operations

- (a) Provision of support for: (i) the reform of STA's human resource function to streamline its inefficient human resource support system; and (ii) the development and implementation of specifications for the enhancement of STA's existing human resources management information system to make it fully functioning, in line with international standards.
- (b) Provision of support for: (i) the carrying out of business process reengineering to enable institutional, legal and procedural improvements in the Borrower's tax administration; and (ii) the implementation of an effective tax compliance management system, including the development of methodologies and strengthening of the Borrower's tax administration capacity in functional areas, including, *inter alia*, tax return and payment processing, enforcement and

compliance, tax audit, risk analysis, appeals process, internal control and audit, tax gap, and revenue estimation.

- (c) Provision of support for the modernization of taxpayer services with a view to increase the taxpayers' understanding of revenue laws and procedures, taxpayers' rights and obligations, including the provision of comprehensive e-services for taxpayers.

Component 3: ICT System and Records Management Modernization

- (a) (i) provision of support for the modernization of the STA's tax administration ICT system; (ii) implementation of an e-fiscalization system, including the acquisition of an e-cash register software product and carrying out of Training to address the recording gap for cash transactions; (iii) upgrade of the STA's ICT infrastructure and provision of other software; and (iv) the carrying out of third-party data security audit.
- (b) (i) provision of support for the development of STA's data warehouse, including the establishment of protocols for data exchange between the STA, other government bodies and third parties; (ii) the strengthening of the capacity of STA staff to mine data effectively from the data warehouse for risk assessment and other needs; and (iii) the development of a taxpayer register enabling interface with other systems.
- (c) Developing solutions to build records management capacity, clear paper records backlogs and provide systematic solutions for future records management through an information governance model.

Component 4: Project Management and Change Management

Provision of cross-cutting support to activities in Components 1 to 3 of the Project, including: (a) the establishment of the PIU and strengthening of the CFU's capacity; (b) the carrying out of internal and external stakeholder communication; and (c) the provision of change management support to implementation teams within STA.

SCHEDULE 2

Project Execution

Section I. Implementation Arrangements

A. Institutional Arrangements

1. Without limitation to the provisions of Article V of the General Conditions and except as the Bank shall otherwise agree, the Borrower shall maintain throughout Project implementation, with composition, resources, terms of reference, and functions acceptable to the Bank:
 - (a) a Project implementation unit within STA (PIU), to be responsible for:
 - (i) the overall coordination of all Project implementation activities;
 - (ii) ensuring that the requirements, criteria, policies, procedures, and organizational arrangements set forth in the Project Operations Manual are applied in carrying out the Project; (iii) preparation of all Project implementation documents, including Project supervision reports, and (iv) monitoring and evaluation of the Project; and
 - (b) a Central Fiduciary Unit (CFU), within MoF, to be responsible for the procurement and financial management of the Project, as detailed in the Project Operations Manual.
2. Unless otherwise agreed with the Bank, not later than one (1) month after the Effective Date, the Borrower shall establish and thereafter maintain throughout Project implementation: (a) a Project Steering Committee; and (b) an Advisory Committee; all with responsibilities, composition and functions as set forth in the Project Operations Manual.
3. Unless otherwise agreed with the Bank, not later than October 31, 2019, the Borrower, through STA, shall inform the Bank which technical modality has been selected for the carrying out of the modernization of the STA's tax administration ICT system, under Component 3(a)(i) of the Project.
4. Unless otherwise agreed with the Bank, not later than November 30, 2019, the Borrower shall hire the following additional staff for the CFU: (a) a procurement specialist; and (b) a financial management specialist, all with terms of reference and qualifications acceptable to the Bank.

B. Project Operations Manual

1. The Borrower, through the PIU and CFU, shall carry out the Project in accordance with the provisions of a manual (the Project Operations Manual), in a manner and with contents acceptable to the Bank, including *inter alia*: (a) the indicators to be used in the monitoring and evaluation of the Project; (b) the procedures for Project monitoring, supervision and evaluation, including the format and content of the Project Reports; (c) the composition, rules of operation, and responsibilities of the Steering Committee and the Advisory Committee; and (d) the procurement and financial management procedures.
2. Except as the Bank may otherwise agree in writing, the Borrower shall not abrogate, amend, suspend, waive, or otherwise fail to enforce the Project Operations Manual or any provision thereof.
3. In case of any conflict between the terms of the Project Operations Manual and those of this Agreement, the terms of this Agreement shall prevail.

C. Safeguards

1. The Borrower, through STA, shall ensure that:
 - (a) the Project is carried out with due regard to appropriate health, safety, social, and environmental practices and standards, and in accordance with the Safeguards Instruments;
 - (b) for each activity under the Project for which the ESMF and the RPF provide for the preparation of an ESMP and/or a RAP:
 - (i) proceed to have such ESMP and RAP as appropriate: (A) prepared and disclosed in accordance with the ESMF and the RPF, respectively; (B) consulted upon adequately with people affected by the Project as per the ESMF and the RPF, respectively, and submitted to the Bank for review and approval; and (C) thereafter adopted, prior to implementation of the activity; and
 - (ii) take such measures as shall be necessary or appropriate to ensure compliance with the requirements of such ESMP and RAP in a manner satisfactory to the Bank;

- (c) all measures are taken to implement the RAPs in a manner and timeframe satisfactory to the Bank. To this end, the Borrower shall ensure that:
 - (i) Funds are made available to cover all the costs of implementing the RAPs.
 - (ii) Prior to carrying out activities which involve displacement, Affected Persons shall be compensated at full replacement cost, resettled and provided with resettlement assistance in accordance with the Subproject RAPs, as applicable; and
 - (iii) the implementation, monitoring and evaluation of such RAPs is completed and reported in a manner satisfactory to the Bank.
- 2. The Borrower, through STA, shall ensure that the obligation to comply with the relevant Safeguard Instruments is incorporated: (a) in the contracts between the Borrower and the relevant contractors and any entity (including any engineer) supervising the Project's civil works; and (b) in the contracts between the relevant contractors and the contractors' subcontractors.
- 3. Except as the Bank shall otherwise agree, the Borrower, through STA, shall ensure, and cause to ensure, that none of the provisions of the Safeguard Instruments is abrogated, amended, repealed, suspended, or waived. In case of any inconsistencies between the provisions of any of the Safeguard Instruments and the provisions of this Agreement, the provisions of this Agreement shall prevail.
- 4. The Borrower, through STA, shall ensure that: (a) all consultancies related to technical assistance, design and capacity building under the Project, the application of whose results could have environmental, social and health and safety implications, shall only be undertaken pursuant to terms of reference reviewed and found satisfactory by the Bank; and (b) such terms of reference shall require the technical assistance, design and capacity building activities to take into account the requirements of the applicable Bank Safeguards Policies and EHS Guidelines.
- 5. The Borrower, through STA, shall maintain, throughout Project implementation, and publicize the availability of a grievance redress mechanism, in form and substance satisfactory to the Bank, to hear and determine fairly and in good faith all complaints raised in relation to the

Project, and take all measures necessary to implement the determinations made by such mechanism in a manner satisfactory to the Bank.

Section II. Project Monitoring, Reporting and Evaluation

The Borrower shall furnish to the Bank each Project Report not later than one month after the end of each calendar semester, covering the calendar semester.

Section III. Withdrawal of Loan Proceeds

A. General

Without limitation upon the provisions of Article II of the General Conditions and in accordance with the Disbursement and Financial Information Letter, the Borrower may withdraw the proceeds of the Loan to: (a) finance Eligible Expenditures; and (b) pay the Front-end Fee; in the amount allocated and, if applicable, up to the percentage set forth against each Category of the following table:

Category	Amount of the Loan Allocated (expressed in EUR)	Percentage of Expenditures to be financed (inclusive of Taxes other than Value Added Tax and Customs Duties)
(1) Goods, works, non-consulting services, consulting services, Training and Operating Costs for the Project	45,186,750	100%
(2) Front-end Fee	113,250	Amount payable pursuant to Section 2.03 of this Agreement in accordance with Section 2.07 (b) of the General Conditions
TOTAL AMOUNT	45,300,000	

For the purpose of this table, the custom duties and value added tax for the importation and supply of goods and services, within the Borrower's territory and for the purpose of the implementation of the Project, shall not be financed out of Loan proceeds. The Borrower confirms that the importation and supply of goods and services, within the Borrower's territory and for the purpose of the implementation of the Project, shall be exempted from customs duties and value added tax.

B. Withdrawal Conditions; Withdrawal Period

1. Notwithstanding the provisions of Part A above, no withdrawal shall be made for payments made prior to the Signature Date, except that withdrawals up to an aggregate amount not to exceed Euro 500,000 may be made for payments made prior to this date but on or after February 7, 2019, for Eligible Expenditures. In accordance with Section 5.13 of the General Conditions, said Eligible Expenditures shall be procured in accordance with the requirements set forth or referred to in the Procurement Regulations and the provisions of the Procurement Plan.
2. The Closing Date is October 31, 2024.

SCHEDULE 3

Commitment-Linked Amortization Repayment Schedule

The following table sets forth the Principal Payment Dates of the Loan and the percentage of the total principal amount of the Loan payable on each Principal Payment Date ("Installment Share").

Level Principal Repayments

Principal Payment Date	Installment Share
On each May 15 and November 15 Beginning May 15, 2024 through November 15, 2033	5.0%

APPENDIX

Section I. Definitions

1. "Advisory Committee" means the committee referred to in section I.A.2 (ii) of Schedule 2 to this Agreement.
2. "Affected Person" means a person or entity who, on account of the execution of the Project, has experienced or would experience direct economic and social impacts caused by: (a) the involuntary taking of land resulting in: (i) relocation or loss of shelter; (ii) loss of assets or access to assets; or (iii) loss of income sources or means of livelihood, whether or not such person must move to another location; or (b) the involuntary restriction of access to legally designated parks and protected areas, resulting in adverse impacts on the livelihood of such person; and, "Affected Persons", means more than one such Affected Person.
3. "Anti-Corruption Guidelines" means, for purposes of paragraph 5 of the Appendix to the General Conditions, the "Guidelines on Preventing and Combating Fraud and Corruption in Projects Financed by IBRD Loans and IDA Credits and Grants", dated October 15, 2006 and revised in January 2011 and as of July 1, 2016.
4. "Category" means a category set forth in the table in Section III.A of Schedule 2 to this Agreement.
5. "CFU" means the unit referred to in Section I.A.1(b) of Schedule 2 to this Agreement.
6. "EHS Guidelines" means the World Bank Group Environmental, Health and Safety Guidelines published on www.ifc.org/ehsguidelines, as said guidelines are updated from time to time.
7. "Environmental and Social Management Framework" or "ESMF" means the environmental and social management framework, prepared by the STA, satisfactory to the Bank, and disclosed on the Bank's website on January 22, 2019, setting out the principles, rules, guidelines, and procedures to screen and assess the environmental and social impacts (including health and safety issues) of the activities which will be identified and appraised during Project implementation, and containing measures and plans to avoid, minimize, mitigate, and/or offset adverse impacts and/or reduce said adverse impacts to acceptable levels, and enhance positive impacts, provisions for estimating and budgeting the costs of such measures, and information on the agency or agencies responsible for addressing project impacts, as said instrument may be amended from time to time with the Bank's prior written agreement.

8. "Environmental and Social Management Plan" or "ESMP" means the plans to be prepared, as required, satisfactory to the Bank, and to be disclosed on the Borrower's website during the implementation of the Project, which details (a) the measures to be taken during the implementation and operation of the Project to avoid, minimize, mitigate, or offset adverse environmental and social impacts (including health and safety issues), or to reduce them to acceptable levels; and (b) the actions needed to implement these measures, as said instrument may be amended from time to time with the Bank's prior written agreement.
9. "EU" means the European Union.
10. "General Conditions" means the "International Bank for Reconstruction and Development General Conditions for IBRD Financing, Investment Project Financing", dated December 14, 2018.
11. "ICT" means information and communications technology.
12. "Implementing Entity" means STA (as defined below).
13. "Implementing Entity's Legislation" means the Borrower's Law on Tax Procedure and Tax Administration, as amended, duly published in the RS Official Gazette No. 80/2002, 84/2002, 23/2003, 70/2003, 55/2004, 61/2005, 85/2005, 62/2006, 63/2006, 61/2007, 20/2009, 72/2009, 53/2010, 101/2011, 2/2012, 93/2012, 47/2013, 108/2013, 68/2014, 105/2014, 91/2015, 112/2015, 15/2016, 108/2016, 30/2018, and 95/2018.
14. "MoF" means the Borrower's ministry of finance, or any successor thereto.
15. "Operating Costs" means expenditures incurred by the Borrower, through STA, on account of the Project implementation, including, *inter alia*, expenditures for office supplies, utilities, bank charges, communication tools, advertisement fees, translation and interpretation services, car rental and fuel costs, office rental and maintenance, moving expenses, equipment insurance, maintenance and repair, printing and publications, salaries, travel per diem allowances and accommodation costs for CFU staff, including taxes and social contributions but excluding salaries for the Borrower's civil servants.
16. "PIU" means the Project implementation unit referred to in Section I.A.1(a) of Schedule 2 to this Agreement.
17. "Procurement Regulations" means, for purposes of paragraph 85 of the Appendix to the General Conditions, the "World Bank Procurement Regulations for IPF Borrowers", dated July 2016, revised November 2017 and August 2018.

18. "Project Implementing Entity" means STA.
19. "Project Operations Manual" means the manual referred to in Section I.B of Schedule 2 to this Agreement.
20. "Resettlement Action Plan" or "RAP" means the instrument to be prepared in accordance with the procedures and requirements of the Resettlement Policy Framework, which includes the principles, procedures, organizational arrangements, and budget to implement the resettlement related activities under the Project, as said resettlement action plan may be revised from time to time with the prior written agreement of the Bank and "RAPs" means, collectively, all such RAPs.
21. "Resettlement Policy Framework" or "RPF" means the resettlement policy framework prepared and adopted by the STA, satisfactory to the Bank, and disclosed on the Bank's website on February 5, 2019, which sets out the resettlement principles, organizational arrangements (including consultation and budget), and design criteria to be applied to resettlement related Project activities to be prepared during Project implementation, as such framework may be amended from time to time with the prior written agreement of the Bank.
22. "Safeguard Instruments" means collectively, the ESMF, ESMP, RPF and RAP; "Safeguard Instrument" means any of such Safeguards Instruments.
23. "Safeguard Policies" means, the Operational Policies (Ops) and Bank Procedures (BPs) of the Bank, namely OP/BP 4.01 (Environmental Assessment), OP/BP 4.11 (Physical Cultural Resources) and OP/BP 4.12 (Involuntary Resettlement); they can be found at <https://policies.worldbank.org>.
24. "Signature Date" means the later of the two dates on which the Borrower and the Bank signed this Agreement and such definition applies to all references to "the date of the Loan Agreement" in the General Conditions.
25. "STA" means Serbian Tax Administration, a government body within the MoF, established pursuant to the Implementing Entity's Legislation, or any successor thereto acceptable to the Bank.
26. "Steering Committee" means the committee referred to in Section I.A.2(a) of Schedule 2 to this Agreement.
27. "Training" means Project related study tours, training courses, seminars, workshops, and other training activities, including costs of training materials, space and equipment rental, travel, accommodation, and per diem costs of trainees and trainers, trainers' fees, and other training related miscellaneous costs.

БРОЈ ЗАЈМА 8936-YF

Споразум о зајму

(Пројекат модернизације пореске администрације)

између

РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

и

МЕЂУНАРОДНЕ БАНКЕ ЗА ОБНОВУ
И РАЗВОЈ

СПОРАЗУМ О ЗАЈМУ

Споразум закључен на Датум потписивања између РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ („Зајмопримца”) и МЕЂУНАРОДНЕ БАНКЕ ЗА ОБНОВУ И РАЗВОЈ („Банке”). Зајмопримац и Банка сагласили су се о следећем:

ЧЛАН I — ОПШТИ УСЛОВИ; ДЕФИНИЦИЈЕ

- 1.01. Општи услови (на начин утврђен у Прилогу овог споразума) примењују се на овај споразум и чине његов саставни део.
- 1.02. Уколико контекст не захтева другачије, термини коришћени у овом споразуму, писани великим словом, имају значење које им је дато у Општим условима или у Прилогу овог споразума.

ЧЛАН II — ЗАЈАМ

- 2.01. Банка је сагласна да одобри зајам Зајмопримцу у износу од четрдесет пет милиона и тристотине хиљада евра (45.300.000 ЕУР), с тим да се та сума може с времена на време конвертовати путем Конверзије валуте (у даљем тексту „Зајам”), као подршку финансирању пројекта описаног у Програму 1, овог споразума (у даљем тексту „Пројекат”).
- 2.02. Зајмопримац може повлачити средства Зајма у складу са Одељком III Програма 2, овог споразума.
- 2.03. Приступна накнада износи једну четвртину једног процента (0,25%) износа Зајма.
- 2.04. Накнада за ангажовање средстава износи једну четвртину једног процента (0,25%) годишње на Неповучена средства Зајма.
- 2.05. Каматну стопу представља Референтна стопа увећана за Фиксну маржу или стопа која се примењује након Конверзије, у складу са Одељком 3.02 (е) Општих услова.
- 2.06. Датуми за плаћање су 15. мај и 15. новембар сваке године.
- 2.07. Главница Зајма отплаћиваће се у складу са Програмом 3 овог споразума.

ЧЛАН III — ПРОЈЕКАТ

- 3.01. Зајмопримац потврђује своју посвећеност циљевима Пројекта. У ту сврху, Зајмопримац ће, посредством ПУ, спроводити Пројекат у складу са одредбама Члана V Општих услова и Програма 2 овог споразума.

ЧЛАН IV — ПРАВНИ ЛЕКОВИ ДОСТУПНИ БАНЦИ

- 4.01. Додатни случај обустављања исплате наступа ако се Закон о Носиоцу имплементације Пројекта измени, стави ван снаге, укине, опозове или изузме од примене тако да се тиме оствари значајан и негативан утицај на способност Носиоца имплементације Пројекта да испуни било коју од својих обавеза у складу са Пројектом.
- 4.02. Додатни случај превремене отплате наступа ако догађај из члана 4.01. овог споразума настане и траје током периода од шездесет (60) дана након што је Банка издала обавештење о том догађају Зајмопримцу.

ЧЛАН V — СТУПАЊЕ НА СНАГУ; РАСКИД

- 5.01. Крајњи рок за ступање на снагу је стотину и осамдесет (180) дана од Датума потписивања.

ЧЛАН VI — ПРЕДСТАВНИЦИ; АДРЕСЕ

- 6.01. Представник Зајмопримца који се, између осталог, може сложити са изменама одредби овог споразума у име Зајмопримца разменом писама (осим ако Зајмопримац и Банка нису другачије договорили), је министар финансија.
- 6.02. За потребе Одељка 10.01 Општих услова: (а) адреса Зајмопримца је:

Министарство финансија
Кнеза Милоша 20
11000 Београд
Република Србија; а

(б) Електронска адреса Зајмопримца је:

Факс:

E-mail:

(381-11) 3618-961

kabinet@mfin.gov.rs

6.03. За потребе Одељка 10.01 Општих услова: (а) адреса Банке је:

International Bank for Reconstruction and Development
1818 H Street, N.W.
Washington, D.C.20433
United States of America; and

(б) електронска адреса Банке је:

Телекс:	Факсимил:	E-mail:
248423(MCI) 64145(MCI)	1-202-477-6391	sndegwa@worldbank.org

СПОРАЗУМ ЈЕ ПОСТИГНУТ на Датум потписивања.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА

Овлашћени представник

Име: Синиша Мали

Функција: Министар финансија

Датум: 7. мај 2019. године

МЕЂУНАРОДНА БАНКА ЗА ОБНОВУ И РАЗВОЈ

Овлашћени представник

Име: Stephen Ndegwa

Функција: шеф Канцеларије Светске
банке у Београду

Датум: 7. мај 2019. године

ПРОГРАМ 1

Опис Пројекта

Циљ Пројекта је унапређење делотворности наплате пореза и смањење трошкова у испуњавању пореских обавеза за пореске обвезнике.

Пројекат се састоји од следећих делова:

Компонента 1: Правно окружење

Пружање подршке за отклањање већег броја ограничења у правном окружењу Зајмопримца како би се омогућио делотворан рад ПУ, са посебним освртом на пореске законе и прописе и управљање информацијама и њихову размену, укључујући, између осталог:

(а) анализу домаћег правног оквира Зајмопримца којим се уређују: (и) признавање исправа у електронском облику у судском поступку; (ии) чување докумената и управљање евиденцијама; и (иии) размена информација између ПУ, других државних органа и трећих лица;

(б) развој процесног оквира за аутоматску размену информација са државама чланицама ЕУ; и

(в) анализу правног оквира Зајмопримца у циљу: (и) усаглашавања постојећих прописа Зајмопримца са стандардима ЕУ; (ии) утврђивања могућности за унапређење прописа и управне праксе ради спречавања ризика „измештања профита” и „ерозије пореске базе” Зајмопримца; и (иии) израде препорука за отклањање недостатака у пореским законима и подзаконским актима и унапређење позитивних прописа.

Компонента 2: Организација и рад ПУ

(а) Пружање подршке за реформу функције управљања људским ресурсима у циљу: (и) оптимизације неефикасног система за подршку људским ресурсима; и (ии) израда и спровођење спецификација за унапређење постојећег информационог система ПУ за управљање људским ресурсима како би се он довео до нивоа пуне функционалности и ускладио са међународним стандардима.

(б) Пружање подршке за: (и) реинжењеринг пословних процеса којим ће се омогућити спровођење институционалних, правних и процесних промена пореске администрације Зајмопримца; и (ии) имплементацију ефикасног система за управљање испуњавањем пореских обавеза, укључујући и израду методологија и јачање капацитета пореске администрације Зајмопримца у функционалним областима, укључујући, између осталог, обраду пореских пријава и пореских плаћања, наплату и испуњавање пореских обавеза,

пореску контролу, анализу ризика, одлучивање по жалбама у пореском поступку, интерну контролу и ревизију и процену пореског јаза и пореских прихода.

(ц) Пружање подршке за модернизацију услуга које се пружају пореским обвезницима са циљем да се побољша познавање пореских прописа и процедура од стране пореских обвезника, као и њихово разумевање својих права и обавеза, укључујући и пружање свеобухватних електронских услуга пореским обвезницима.

Компонента 3: Модернизација ИКТ система и управљања евиденцијама

(а) (и) пружање подршке за модернизацију ИКТ система Зајмопримца за пореску администрацију; (ии) имплементација система за е-фискализацију, укључујући и набавку софтверског решења за електронске фискалне касе и спровођење обуке у циљу решавања јаза регистровања готовинских трансакција; (иии) унапређење ИКТ инфраструктуре ПУ и обезбеђивање другог софтвера; и (ив) спровођење независне процене безбедности података.

(б) (и) пружање подршке за развој складишта података ПУ, укључујући и успостављање протокола за размену података између ПУ, других државних органа и трећих лица; (ии) јачање капацитета запослених у ПУ за ефикасније коришћење података смештених у складишта података у циљу процене ризика и за друге потребе; и (иии) развој регистра пореских обвезника који ће омогућити повезивање са другим системима.

(в) Израда решења за унапређење капацитета за управљање евиденцијама, решавање проблема акумулираних папирних докумената и обезбеђивање системских решења за будуће управљање евиденцијама кроз модел управљања информацијама.

Компонента 4: Управљање пројектом и управљање променама

Пружање хоризонталне подршке активностима из Компоненти 1 до 3 Пројекта, укључујући: (а) формирање функционалне ЈУП и јачање капацитета ЦФЈ; (б) комуникацију са интерним и екстерним актерима; и (в) пружање подршке за управљање променама тимовима за имплементацију у оквиру ПУ.

ПРОГРАМ 2

Спровођење Пројекта

Одељак I. Аранжмани за имплементацију

A. Институционални аранжмани

1. Не ограничавајући се одредбама члана V Општих услова, и осим ако се Банка накнадно не сагласи са другачијим решењем, Зајмопримац ће током спровођења Пројекта, у са ставу, са ресурсима и пројектним задацима и функцијама прихватљивим за Банку током имплементације Пројекта, обезбедити постојање:
 - (а) Јединице за управљање пројектом, у оквиру ПУ, (ЈУП), која ће бити одговорна за: (и) свеобухватну координацију свих активности у вези са спровођењем Пројекта; (ии) обезбеђивање да захтеви, критеријуми, политике, процедуре и организациони аранжмани који су наведени у Пројектном оперативном приручнику буду примењивани током спровођења Пројекта; (иии) припремање документата за спровођење Пројекта, укључујући извештаје о надзору над Пројектом, и (ив) праћење и вредновање Пројекта; и
 - (б) Централну фидуцијарну јединицу (ЦФЈ), у оквиру МФ, задужену за спровођење набавки и финансијско управљање Пројектом, у складу са Пројектним оперативним приручником.
2. Осим уколико није другачије договорено са Банком, Зајмопримац ће најкасније један (1) месец након датума ступања на снагу формирати, а затим и током читавог периода спровођења Пројекта одржавати: (а) Надзорни одбор Пројекта; и (б) Саветодавни одбор; при чему ће задужења, састав и функције оба ова тела у свему бити у складу са Пројектним оперативним приручником.
3. Осим уколико није другачије договорено са Банком, Зајмопримац ће најкасније до 31. октобра 2019. године, посредством ПУ, известити Банку о томе који је технички модалитет одабран за спровођење модернизације ИКТ система за пореску администрацију ПУ у оквиру дела 3.1(а)(и) Пројекта.
4. Осим уколико није другачије договорено са Банком, Зајмопримац ће најкасније до 30. новембра 2019. године ангажовати следеће додатне запослене за потребе ЦФЈ: (а) специјалисту за набавке; и (б) специјалисту за финансијско управљање, са квалификацијама и пројектним задатком прихватљивим за Банку.

Б. Пројектни оперативни приручник

1. Зајмопримац ће, посредством ЈУП и ЦФЈ, спроводити Пројекат у складу са одредбама приручника (Пројектног оперативног приручника) који је у форми и садржини задовољавајући за Банку, који, између осталог, подразумева: (а) показатеље који ће се користити за потребе мониторинга и евалуације Пројекта; (б) процедуре за праћење, надзор и евалуацију Пројекта, укључујући и форму и садржај пројектних Извештаја; (в) саставе, пословнике и задужења Надзорног одбора и Саветодавног одбора; и (г) процедуре везане за набавку и финансијско управљање.
2. Осим уколико се Банка не сагласи другачије у писаној форми, Зајмопримац не сме укинути, изменити, обуставити, одрећи се или на други начин пропустити да примени Пројектни оперативни приручник или било коју његову одредбу.
3. У случају несагласности између одредби Пројектног оперативног приручника и одредби овог Споразума, меродавне су одредбе овог Споразума.

В. Заштитне мере

1. Зајмопримац ће се, посредством ПУ, старати да се:

(а) Пројекат спроводи уз посвећивање дужне пажње одговарајућим здравственим, безбедносним, социјалним и еколошким стандардима и праксама, као и у складу са Инструментима о заштитним механизмима;

(б) за сваку активност у оквиру Пројекта за коју се ЕСМФ-ом и РПФ-ом предвиђа израда ЕСМП-а и/или РАП-а:

(и) такав ЕСМП и РАП, у зависности од случаја: (А) припреми и објави у складу са ЕСМФ-ом односно РПФ-ом; (Б) о њему спроведе одговарајућа јавна расправа са учешћем Лица на које утиче Пројекат, у складу са ЕСМФ-ом односно РПФ-ом, и да се резултати те јавне расправе поднесу Банци на разматрање и одобрење; и (В) да се он затим усвоји, пре спровођења активности, и

(ии) предузму неопходне или одговарајуће мере за испуњавање услова из таквог ЕСМП-а и РАП-а на начин прихватљив Банци;

(в) предузму све мере за спровођење РАП-ова на начин и у роковима прихватљивим Банци. У том смислу, Зајмопримац ће се старати:

(и) да се определе средства којима ће се покрити сви трошкови спровођења РАП-ова;

(ии) да, пре спровођења активности које подразумевају расељење, Лица на које утиче Пројекат приме накнаду по пуној вредности замене, буду расељена и да им буде пружена помоћ за пресељење у складу са РАП-овима за потпројекте, у зависности од случаја; и

(иии) да спровођење, праћење и вредновање таквих РАП-ова буде извршено и о томе буде поднет извештај на начин прихватљив за Банку.

2. Зајмопримац ће се, посредством ПУ, старати да обавеза поштовања одговарајућих Инструмената о заштитним механизмима буде унета као саставни део у: (а) уговоре закључене између Зајмопримца и одговарајућих извођача радова и било ког лица (укључујући и инжењере) које врши стручни надзор над извођењем грађевинских радова у оквиру Пројекта; и (б) уговоре закључене између одговарајућих извођача радова и њихових подизвођача.

3. Осим ако се Банка не сагласи са другим решењем, Зајмопримац је дужан да се, посредством ПУ, стара, као и да се лица под његовом контролом старају, да ниједна одредба Инструмената о заштитним механизмима не буде измењена, стављена ван снаге, укинута, опозвана, или изузета од примене. У случају несагласности између одредби Инструмената о заштитним механизмима и одредби овог споразума, меродавне су одредбе овог споразума.

4. Зајмопримац ће се, посредством ПУ, старати да се: (а) све консултантске услуге везане за техничку помоћ, пројектовање и изградњу капацитета у оквиру Пројекта, у случају да примена њихових резултата може имати последице по животну средину, социјална питања и безбедност и здравље на раду, пружају искључиво у складу са пројектним задацима које Банка прегледа и оцени прихватљивим; и (б) таквим пројектним задацима пропише да активности техничке помоћи, пројектовања и изградње капацитета морају у обзир узети захтеве одговарајућих Политика о заштитним механизмима и Смерница за заштиту животне средине и безбедност и здравље на раду.

5. Зајмопримац ће, посредством ПУ, током читавог периода спровођења Пројекта омогућити рад механизма за решавање притужби, у форми и садржини прихватљивој за Банку, уз обезбеђење доступности информација, како би се размотриле и правично и у доброј вери решиле све притужбе поднете у вези са Пројектом, и предузеће све неопходне мере за извршење одлука донетих у оквиру тог механизма на начин који је прихватљив за Банку.

Одељак II. Праћење, извештавање и вредновање Пројекта

Зајмопримац ће Банци доставити Извештај о Пројекту најкасније месец дана по истеку сваког календарског семестра на који се тај извештај односи.

Одељак III. Повлачење средстава Зајма

A. Опште одредбе

Без ограничења одредбама члана II Општих услова и у складу са Писмом о исплати средстава и финансијским информацијама, Зајмопримац може повући средства Зајма за: (а) финансирање Прихватљивих расхода; и (б) плаћање Приступне накнаде; у износу опредељеном и, уколико је примењљиво, до процента дефинисаног за сваку Категорију наведену у табели која следи:

Категорија	Опредељени износ Зајма (изражен у еврима)	Проценат трошкова који ће бити финансирани (са укљученим порезима, осим пореза на додату вредност и царинских дажбина)
(1) Роба, радови, не- консултантске услуге, консултантске услуге, Обука и Оперативни трошкови за потребе Пројекта	45.186.750	100%
(2) Приступна накнада	113.250	Износ који се плаћа у складу са чланом 2.03. овог Споразума у вези са чланом 2.07(б) Општих услова
УКУПНИ ИЗНОС	45.300.000	

За потребе ове табеле, царине и порез на додату вредност за увоз и испоруку добара и услуга, на територији Зајмопримца у сврхе спровођења Пројекта, неће се финансирати из средстава зајма.

Зајмопримац потврђује да се увоз и испорука добара и услуга, на територији Зајмопримца за потребе имплементације Пројекта, ослобађају од плаћања царина и пореза на додату вредност.

Б. Услови за повлачење средстава; Период повлачења средстава.

1. Изузетно од одредби Дела А изнад, повлачења средстава се неће вршити за плаћања извршена пре Датума потписивања, осим у случају повлачења средстава до укупне суме која неће прећи износ од 500.000 ЕУР за плаћања извршена пре тог датума и то дана 7. фебруара 2019. године или након тог датума, за Прихватљиве расходе. У складу са Одељком 5.13 Општих услова, набавка за наведене Прихватљиве расходе ће се спроводити у складу са захтевима наведеним или дефинисаним Правилником у области набавки или одредбама Плана набавке.

2. Датум завршетка Пројекта је 31. октобар 2024. године.

ПРОГРАМ 3

План отплате

Наредна табела утврђује Датуме отплате главнице Зајма и проценат износа укупне главнице Зајма плативе на сваки Датум плаћања главнице („Удео рате”).

Отплата главнице

Дан отплате главнице	Удео рате
Сваког 15. маја и 15. новембра Почевши од 15. маја 2024. закључно са 15. новембром 2033.	5,0 %

ПРИЛОГ

Дефиниције

1. „Саветодавни одбор” је одбор из Одељка I.A.2 (и) Програма 2 овог споразума.
2. „Лице на које утиче Пројекат” је физичко или правно лице које, услед спровођења Пројекта, трпи или ће претрпети непосредан економски и социјални утицај који је изазван: (а) принудним одузимањем земљишта које за последицу има: (и) пресељење или губитак стана; (ии) губитак имовине или приступа имовини; или (иии) губитак извора прихода или могућности стицања прихода, без обзира на то да ли такво лице мора да се пресели на друго место; или (б) принудним ограничењем приступа парку или заштићеном подручју дефинисаним као таквим у складу са законом, које за последицу има негативан утицај на могућност стицања прихода таквог лица; а „Лица на које утиче Пројекат” јесу више од једног таквог Лица на које утиче Пројекат.
3. „Смернице за борбу против корупције” означавају, за потребе става 5 Прилога Општих услова, „Смернице за спречавање и борбу против преваре и корупције у оквиру пројеката финансираних из средстава зајмова IBRD и кредита и грантова IDA”, од 15. октобра 2006. године са изменама и допунама из јануара 2011. и 1. јула 2016. године.
4. „Категорија” означава категорију утврђену у табели у Одељку III.A Програма 2 овог споразума.
5. „ЦФЈ” је јединица из Одељка I.A.1(б) Програма 2 овог споразума.
6. „Смернице за заштиту животне средине и безбедност и здравље на раду” су Смернице за заштиту животне средине и безбедност и здравље на раду Групаације Светске банке објављене у електронском облику на адреси www.ifc.org/ehsguidelines, односно њихове периодичне измене и допуне.
7. „Оквир за управљање животном средином и социјалним питањима”, односно „ЕСМФ”, је план који је припремила и усвојила ПУ, који је прихватљив за Банку, и који је објављен на интернет страници Банке на дан 22. јануара 2019. године, у коме се наводе начела, правила, смернице и процедуре за скрининг и оцену утицаја које на животну средину и социјална питања (укључујући питања безбедности и здравља на раду) имају активности које ће бити утврђене и процењене током спровођења Пројекта, и који садржи мере и планове за избегавање, минимизирање, ублажавање и/или компензовање негативних утицаја и/или свођење таквих негативних утицаја на прихватљиву меру и унапређење позитивних утицаја, механизме за процену и буџетирање трошкова таквих мера и информације о органу односно органима надлежним за старање о утицају пројекта, односно периодичне измене и допуне тог инструмента усвојене уз претходну писмену сагласност Банке.
8. „План за управљање животном средином и социјалним питањима”, односно „ЕСМПТ”, је план који ће бити припремљен према потреби, који је прихватљив за Банку, и који ће бити објављен на интернет страници Зајмопримца током спровођења Пројекта, у коме се детаљно наводе (а) мере које ће бити предузете

током спровођења и рада Пројекта у циљу избегавања, минимизирања, ублажавања и/или компензовања негативних утицаја на животну средину и социјална питања (укључујући питања безбедности и здравља на раду) или њиховог свођења на прихватљиву меру; и (б) радње потребне за спровођење тих мера, односно периодичне измене и допуне тог инструмента усвојене уз претходну писмену сагласност Банке.

9. „ЕУ” је Европска унија.
10. „Општи услови” означавају „Опште услове за зајмове Међународне банке за обнову и развој” за финансирање IBRD, финансирање инвестиционих пројеката”, од 14. децембра 2018. године
11. „ИКТ” су информационе и комуникационе технологије.
12. „Носилац спровођења Пројекта” је ПУ (у складу са дефиницијом испод).
13. „Закон о Носиоцу спровођења Пројекта” је Закон о пореском поступку и пореској администрацији Зајмопримца, са могућим изменама и допунама, објављен у „Службеном гласнику Републике Србије” бр. 80/2002, 84/2002, 23/2003, 70/2003, 55/2004, 61/2005, 85/2005, 62/2006, 63/2006, 61/2007, 20/2009, 72/2009, 53/2010, 101/2011, 2/2012, 93/2012, 47/2013, 108/2013, 68/2014, 105/2014, 91/2015, 112/2015, 15/2016, 108/2016, 30/2018 и 95/2018.
14. „МФ” означава Министарство финансија Зајмопримца или било ког његовог наследника.
15. „Оперативни трошкови” су трошкови које сноси Зајмопримац, посредством ПУ, везани за спровођење Пројекта за ставке као што су канцеларијски материјал, комуналне услуге, банкарске накнаде, средства комуникације, оглашавање, услуге писменог и усменог превођења, изнајмљивање путничких возила и горива, закуп и одржавање канцеларијског простора, селидбе, осигурање, одржавање и поправке опреме, штампање и издавање публикација, дневнице за службена путовања и трошкови смештаја за запослене у ЈУП и ЦФЈ, као и плате запослених у ЦФЈ, укључујући порезе и доприносе за социјално осигурање, не укључујући плате државних службеника Зајмопримца.
16. „ЈУП” је Јединица за управљање пројектом из Одељка I.A.1(a) Програма 2 овог споразума.
17. У смислу става 85 Прилога уз Опште услове, „Правилник у области набавки” је „Правилник Светске банке о поступцима набавке за зајмопримце код финансирања инвестиционих пројеката”, из јула 2016. године са изменама и допунама из новембра 2017. и августа 2018. године.
18. „Носилац спровођења Пројекта” је ПУ.
19. „Пројектни оперативни приручник” је приручник из Одељка I.B Програма 2 овог споразума.

20. „Акциони план за расељавање” односно „РАП” је инструмент који ће се припремити у складу са процедурама и захтевима Оквира политике расељавања у коме се наводе начела, процедуре, организациони захтеви и буџет за спровођење активности расељавања у складу са Пројектом, односно периодичне измене и допуне таквог акционог плана за расељавање усвојене уз претходну писмену сагласност Банке; „РАП-ови” су, збирно, сви такви акциони планови за расељавање.
21. „Оквир политике расељавања” односно „РПФ” је оквир политике расељавања који је припремила и усвојила ПУ, који је прихватљив Банци, и који је објављен на интернет страници Банке на дан 5. фебруара 2019. године, у коме се наводе начела за расељавање, организациони захтеви (укључујући поступак јавне расправе и буџет) и критеријуми за осмишљавање активности Пројекта које се односе на расељење и које ће се припремити током спровођења Пројекта, односно периодичне измене и допуне тог инструмента усвојене уз претходну писмену сагласност Банке.
22. „Инструменти о заштитним механизмима” су, збирно, ЕСМФ, ЕСМП, Оквир политике расељавања и Акциони план расељавања, а „Инструмент о заштитним механизмима” је било који појединачни Инструмент о заштитним механизмима.
23. „Политике о заштитним механизмима” су Оперативне политике (у даљем тексту: „ОП”) и Процедуре Банке (у даљем тексту: „БП”), и то ОП/БП 4.01. (Процена утицаја на животну средину), ОП/БП 4.11. (Материјална културна добра), и ОП/БП 4.12. (Принудно расељење); оне се могу наћи у електронском облику на адреси policies.worldbank.org.
24. „Датум потписивања” значи датум који је каснији од два датума када су Зајмопримац и Банка потписали овај споразум, а та дефиниција се примењује на сва позивања на „датум Споразума о зајму” у оквиру Општих услова.
25. „ПУ” је Пореска управа, орган управе у саставу Министарства финансија, основана у складу са Законом о Носиоцу спровођења Пројекта, односно било који његов наследник прихватљив за Банку.
26. „Надзорни одбор” је одбор из Одељка I.A.2(а) Програма 2 овог споразума.
27. „Обука” обухвата студијска путовања, програме обуке, семинаре, радионице и друге активности обуке везане за Пројекат, укључујући трошкове материјала за обуку и закупа простора и изнајмљивања опреме, путне трошкове, трошкове смештаја и дневнице за полазнике обуке и предаваче, хонораре предавача и остале трошкове везане за организацију обуке.

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије - Међународни уговори”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 99. став 1. тачка 4. Устава Републике Србије, којом је прописано да Народна скупштина потврђује међународне уговоре кад је законом предвиђена обавеза њиховог потврђивања.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ПОТВРЂИВАЊЕ УГОВОРА

Разлози за потврђивање Споразума о зајму (Пројекат модернизације пореске администрације) између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој (у даљем тексту: Споразум о зајму), садржани су у одредби члана 5. став 2. Закона о јавном дугу („Службени гласник РС”, бр. 61/05, 107/09, 78/11, 68/15 и 95/18), према којој Народна скупштина Републике Србије одлучује о задуживању Републике Србије и одредби члана 14. став 1. Закона о закључивању и извршавању међународних уговора („Службени гласник РС”, број 32/13), према којој Народна скупштина, између осталог, потврђује уговоре којима се стварају финансијске обавезе за Републику Србију.

Чланом 3. Закона о буџету Републике Србије за 2019. годину („Службени гласник РС”, број 95/18) предвиђено је задуживање Републике Србије код Међународне банке за обнову и развој до износа од 52 милиона америчких долара за финансирање Пројекта модернизације пореске администрације (у даљем тексту: Пројекат), што је био правни основ за преговоре са представницима Међународне банке за обнову и развој, одржане 7. фебруара 2019. године у Београду. Том приликом је утврђен коначан износ зајма у евро противвредности, тако што је примењен курс евра према америчком долару на крају месеца (31. јануар 2019. године) који је претходио месецу фебруару када су одржани преговори, што износи што износи 45.300.000 евра.

У складу са Закључком Владе 05 Број: 48-986/2019 од 31. јануара 2019. године, којим је утврђена Основа за преговоре и одређен преговарачки тим Републике Србије (представници Министарства финансија, Пореске управе и Управе за јавни дуг), стране су, путем аудио и видео комуникације са канцеларијом Банке у Загребу, Хрватска и канцеларијом Банке у Лондону, Велика Британија, договориле финансијске услове и начин коришћења зајма, као и активности у оквиру компоненти Пројекта које ће бити спроведене кроз реализацију зајма.

Пројекат модернизације пореске администрације (у даљем тексту: Пројекат) усаглашен је са Стратешким оквиром за партнерство (Country Partnership Framework - CPF), за период од 2016. до 2020. године у спровођењу програма за Републику Србију, у складу са којим се Србији пружа подршка за стварање конкурентне и инклузивне привреде и европске интеграције. Унапређење пореске администрације спровешће се у складу са правним тековинама ЕУ, односно поглављем 16 о опорезивању.

Оперативни циљ Пројекта је унапређење делотворности наплате пореза и смањење трошкова у испуњивању пореских обавезе.

И поред унапређења пореске политике и администрације у циљу постизања ефикасног и делотворног управљања пореским приходима, кључни изазови у области управљања јавним финансијама су пореска евазија као последица

неефикасног механизма контроле, као и утврђивање и наплате пореза и других јавних прихода.

Влада је идентификовала пореску администрацију као кључну реформску област у Програму економских реформи за период од 2017. до 2019. године и Програму реформе управљања јавним финансијама за период од 2016. до 2020. године.

Реформа пореске администрације је такође истакнута у извештајима Европске комисије о напретку Србије у погледу спремности за приступање Европској унији.

Пореска управа Републике Србије (у даљем тексту: Пореска управа) је 2015. године, уз одобрење Владе, отпочела реформу административања пореског система. Оквир за ову трансформацију постављен је Програмом трансформације Пореске управе за период 2015-2020. године (у даљем тексту: ПТПУ).

ПТПУ је у току двогодишњег спровођења допринео видљивом напретку у ефикасности функционисања Пореске управе. Резултати су највидљивији у делу реализоване наплате, што је констатовано као најважнији допринос успеху фискалне консолидације Републике Србије.

Влада је 5. децембра 2017. године усвојила Акциони план Програма трансформације Пореске управе за период 2018-2023. године, који допуњује ПТПУ.

Како би се испунио Програм трансформације Пореске управе у складу са роковима предвиђеним Акционим планом непоходно је покренути набавке за услуге ангажовања запослених у оквиру Јединице за имплементацију Пројекта, консултантских услуга за анализу управљања документацијом и архивирањем и консултантских услуга за анализу опција Е-фискализације пре ратификације споразума о зајму.

За напред наведене набавке ће се искористити механизам ретроактивног финансирања које подразумева рефундацију трошкова из средстава зајма Светске банке.

Пројекат обухвата четири компоненте:

I компонента: Правни оквир

Ова компонента за циљ има отклањање великог броја ограничења у погледу ширег правног оквира и окружења јавних пореских политика у којима послује Пореска управа, што ће допринети да се затворе „рупе у закону“, домаће законодавство усклади са стандардима ЕУ, омогући свеобухватни приступ управљању заснованом на процени могућег ризика и унапреди испуњавање пореских обавеза.

У оквиру ове компоненте ће се финансирати саветодавна подршка намењена отклањању препрека у правном оквиру како би се обезбедила делотворност у раду Пореске управе, а која ће бити усмерена на пореске законе и прописе, као и на управљање информацијама и њихову размену. Из средстава ове компоненте ће се финансирати и свеобухватна анализа правног оквира, укључујући и измене потребне за усклађивање домаћих закона са стандардима ЕУ; могућности за унапређење прописа и управне праксе у циљу спречавања ризика „ерозије пореске базе“ и „измештања профита“ у Србији; и израда препорука за отклањање недостатака у пореским законима и прописима и унапређење позитивних прописа.

II компонента: Организација и рад Пореске управе

Активности које ће бити спроведене у оквиру ове компоненте доведиће до унапређења различитих функционалних области, у којима су у оквиру Дијагностичке процене пореске администрације (у даљем тексту: ТАДАТ) утврђени

недостаци, а односе се на: регистрацију пореских обвезника; управљање ризиком; добровољно испуњавање пореских обавеза; пореску контролу; одлучивање по жалбама у пореском поступку; и делотворност рада Пореске управе у ширем смислу.

III компонента: Модернизација ИКТ (информационо комуникационе технологије) система и управљања евиденцијама

Активности у оквиру ове компоненте допринеће унапређењу квалитета и повећању обухвата услуга које пружа ИКТ систем, и решавању значајних изазова са којима се Пореска управа суочава на пољу управљања евиденцијама, укључујући и решавање значајног броја акумулираних папирних докумената о пореским обвезницима.

IV компонента: Управљање Пројектом и управљање променама

Главни циљ ове компоненте је обезбеђење три вида хоризонталне подршке активностима из Компоненти I, II и III кроз:

- формирање функционалне Јединице за имплементацију пројекта (у даљем тексту: ЈУП);

- комуникацију са интерним и екстерним актерима; и

- подршку тимовима за имплементацију за управљање променама.

Под екстерним актерима подразумевају се грађани, државни органи и Саветодавни одбор. Међу интерним циљним групама су ЈУП унутар Пореске управе и њени тимови за имплементацију.

Резултати који буду постигнути у оквиру ове четири компоненте Пројекта допринеће остварењу визије Пореске управе за будућност: да постане организација коју карактерише електронско пословање и орган управе окренут потребама пореских обвезника који пружа најквалитетније услуге и опремљен је ефикасним механизмима за обезбеђење поштовања прописа заснованим на процени могућег ризика, уз примену ИКТ решења, којима се омогућава да Пореска управа своје ограничене ресурсе искористи на делотворан начин у циљу оптимизације наплате јавних прихода у корист Републике Србије.

Договорено је да ће главни носилац Пројекта бити Министарство финансија - Пореска управа, у оквиру које ће бити формирана Јединица за имплементацију пројекта, у чијој надлежности ће бити управљање Пројектом, координација и имплементација, а подршку у области финансијског управљања и набавки ће пружити Централна фидуцијарна јединица, која је основана у Министарству финансија.

Надзорни одбор пројекта обезбедиће усклађеност са стратешким усмерењем и координацију између државних и других органа и пратити напредак у реализацији Пројекта у целини. Одбор ће чинити највиши представници главних државних институција, укључујући Министарство финансија, Пореску управу и представнике Кабинета председника Републике и Кабинета председнице Владе. Надзорним одбором ће председавати министар финансија, а његовим радом ће руководити Секретаријат на челу са директором Пореске управе. Поред наведених чланова Одбора који ће разматрати напредак реализације и давати стратешке смернице пројектном тиму, Надзорни одбор пројекта имаће могућност да позива представнике других државних и недржавних институција (попут Управе царина, Министарства привреде, Привредне коморе и других) и развојне партнере да учествују у његовом раду у својству посматрача.

На преговорима, стране су потврдиле да средства зајма могу бити доступна након проглашавања ефективности зајма, односно након доношења Закона о потврђивању Споразума о зајму (Пројекат модернизације пореске администрације).

Рок за испуњење услова за проглашење ефективности зајма износи 180 дана од датума потписивања Споразума о зајму.

У складу са ревидираним Стандардним условима Банке од 14. децембра 2018. године, представници Банке су саопштили да за проглашење ефективности зајма, није потребно достављање Правног мишљења Министарства правде.

Стране су се на преговорила сагласиле да се сви трошкови који ће бити финансирани у оквиру категорија из средстава зајма буду са укљученим порезима, док ће увоз добара и промет добара и услуга у сврхе реализације Споразума о зајму бити ослобођен плаћања царина и пореза на додату вредност.

На преговорима је дефинисано да Споразум о зајму предвиђа коришћење механизма ретроактивног финансирања, који подразумева рефундацију трошкова из средстава зајма Светске банке у максималном износу до ЕУР 500.000, за потребе покретања набавке за услуге ангажовања запослених у оквиру јединице за имплементацију Пројекта, консултантских услуга за анализу управљања документацијом и архивирањем и консултантских услуга за анализу опција Е-фискализације пре ратификације споразума о зајму, односно надокнаду за сва плаћања по напред наведеном основу извршена пре датума потписивања Споразума о зајму, а почевши од 7. фебруара 2019. године, укључујући и тај датум.

Извештај са преговора прихваћен је Закључком Владе 05 Број: 48-1753/2019-1 од 21. фебруара 2019. године, којим је истовремено усвојен Нацрт споразума о зајму (Пројекат модернизације пореске администрације) између Републике Србије и Међународне банке Србије.

Након што је Међународна банка за обнову и развој спровела своју процедуру одобрења од стране Одбора извршних директора, Споразум о зајму је потписан 7. маја 2019. године у Београду (потписник споразума у име Владе, као заступника Републике Србије, је Синиша Мали, министар финансија).

Договорени финансијски услови зајма су:

- износ задужења Републике Србије: 45.300.000 евра;
- повлачење средстава зајма: повлачење зајма спроводиће се у складу са одредбама Споразума о зајму;
- рок доспећа: 15 година са укљученим периодом почека од 5 године, тако да је период отплате главнице зајма 10 година, а главница ће се отплаћивати у једнаким полугодишњим ратама, од којих прва доспева 15. маја 2024. године, а последња 15. новембра 2033. године;
- рок расположивости зајма: до 31. октобар 2024. године;
- приступна накнада: : 0,25% на укупан износ зајма (113.250 евра), платиће се једнократно из средстава зајма. Обрачун провизије на неповучена средства почиње након истека периода од 60 дана након датума потписивања Споразума о зајму;
- накнада за неповучена средства: 0,25% на годишњем нивоу на неповучени износ главнице;
- каматна стопа: зајмопримац плаћа камату полугодишње (15. маја и 15. новембра сваке године), за сваки каматни период по Референтној стопи за валуту зајма (шестомесечни ЕУРИБОР) увећаној за фиксну маржу од 0,70%. Предвиђена је и могућност да зајмопримац у сваком моменту може затражити конверзију каматне стопе или марже из фиксну у варијабилну и обрнуто, ако се процени да је повољније са аспекта управљања јавним дугом, у складу са одредбама Стандардних услова Банке;

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Одредбом члана 1. овог закона предвиђа се потврђивање Споразума о зајму, који је потписан у Београду, 7. маја 2019. године, у оригиналу на енглеском језику.

Одредба члана 2. овог закона садржи текст Споразума о зајму, у оригиналу на енглеском језику и у преводу на српски језик.

Одредбом члана 3. уређује се ступање на снагу овог закона.

IV. ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона обезбеђиваће се средства у буџету Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разлози за доношење овог закона по хитном поступку, сагласно члану 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12-пречишћен текст) произлазе из чињенице да је ступање на снагу Споразума о зајму, као и коришћење средстава зајма, условљено ступањем на снагу закона о потврђивању Споразума о зајму.