

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВЛАДА
05 Број: 011-13381/2015-2
31. децембар 2015. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 31. 12. 2015

Орг.јед.	Број	Прилог	Знакоста
03	214-3710/		

115

НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ

БЕОГРАД

Влада, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), подноси Народној скупштини Предлог закона о јавном реду и миру, с предлогом да се узме у претрес.

За представника Владе у Народној скупштини одређен је др Небојша Стефановић, министар унутрашњих послова, а за поверенике Јана Љубичић, државни секретар у Министарству унутрашњих послова, Милорад Тодоровић, секретар Министарства унутрашњих послова, Наташа Милидраговић, самостални координатор за правне послове у Министарству унутрашњих послова и Дејан Јоксимовић из Дирекције полиције.

ПРЕДСЕДНИК
A. Vucic
Александар Вучић

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ЈАВНОМ РЕДУ И МИРУ

I. ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Предмет уређења

Члан 1.

Овим законом уређује се јавни ред и мир на јавном месту, утврђују се противправна дела против јавног реда и мира, као и начин прикупљања добровољних прилога.

Надлежни орган

Члан 2.

Надлежни органи за одржавање јавног реда и мира су Министарство унутрашњих послова, комунална полиција, инспекцијски органи и други надлежни органи у складу са законом утврђеним делокругом.

Службена лица органа из става 1. овог члана заштићена су у обављању законом утврђених послова у складу са одредбама овог закона.

Значење израза

Члан 3.

У смислу овог закона употребљени изрази имају следеће значење:

- 1) јавни ред и мир - јесте усклађено стање међусобних односа грађана настало њиховим понашањем на јавном месту и деловањем органа и организација у јавном животу ради обезбеђења једнаких услова за остваривање људских и мањинских права и слобода грађана зајемчених Уставом;
- 2) јавно место – јесте простор доступан неодређеном броју лица чији идентитет није унапред одређен, под истим условима или без посебних услова;
- 3) прекршаји против јавног реда и мира - јесу противправна дела којима се на јавном месту угрожава или нарушава јавни ред и мир, ствара узнемирење или угрожава сигурност грађана, омета кретање грађана на јавним местима или остваривање њихових права и слобода, вређа морал, угрожава општа сигурност имовине, вређају или ометају службена лица или се на други начин нарушава јавни ред и мир;
- 4) свађа – је вербални сукоб два или више лица;
- 5) вика – је вербално изражавање јаког интензитета;
- 6) бука – је нежељен или штетан звук јаког интензитета;
- 7) дозвољена јачина буке – јесте максимална јачина буке чији интензитет је утврђен прописима о заштити животне средине од буке;
- 8) увреда (вређање) – јесте вршење радњи којима се омаловажава личност другог лица;

- 9) вршење насиља – јесте примена физичке или друге силе на телу другог лица, подобне да изазову патњу или болове;
- 10) претња – је угрожавање сигурности другог лица, стављањем у изглед да ће се учинити какво зло, или напасти на живот или тело тог или њему блиског лица;
- 11) туча – је узајамно вршење насиља између два или више лица која се састоји у задавању удараца руком, другим деловима тела или предметима;
- 12) непристојно, дрско, безобзирно понашање – јесте понашање лица или предузимање радњи на јавном месту, којима се угрожава сигурност грађана или нарушава јавни ред и мир, вређа морал грађана, уништава или оштећује имовина;
- 13) неовлашћено прикупљање добровољних прилога – јесте свако прикупљање добровољних прилога супротно одредбама овог закона;
- 14) коцкање – је играње на срећу у новац или неку другу вредност, чији резултат зависи од случаја;
- 15) проституција – је пружање сексуалних услуга уз накнаду у новцу или другу вредност;
- 16) пуцање из ватреног и другог оружја – јесте свако пуцање из ватреног и другог оружја на јавном месту, којим се ствара бука, коришћењем муниције без пројектила.

Сматраће се да је прекршај или кривично дело из овог закона извршено на јавном месту и кад је радња извршења на месту које се у смислу става 1. тачка 2) овог члана не сматра јавним местом, ако је то место доступно погледу или чујности са јавног места или је последица наступила на јавном месту.

Члан 4.

У овом закону одређене именице су наведене у мушком роду, а користе се као неутралне за мушки и женски род.

II. ПРИКУПЉАЊЕ ДОБРОВОЉНИХ ПРИЛОГА

Члан 5.

Добровољни прилози грађана прикупљају се посредством хуманитарних и других удружења, уз обавештавање надлежне организационе јединице Министарства унутрашњих послова, по месту прикупљања добровољних прилога.

Рок за подношење обавештења из става 1. овог члана, је најкасније 8 дана пре почетка прикупљања добровољних прилога.

Добровољни прилози не могу се прикупљати ако о томе није обавештен надлежни орган.

Прикупљање добровољних прилога може трајати најдуже 60 дана.

Члан 6.

Обавештење из члана 5. став 1. овог закона садржи: назив подносиоца обавештења; место и време почетка прикупљања добровољних прилога, сврху и начин прикупљања; име, презиме и број личне карте лица која ће прикупљати прилоге.

Ако обавештење не садржи прописане податке из става 1. овог члана, надлежни орган ће од подносиоца обавештења тражити допуну обавештења у року од три дана од дана његовог пријема.

Ако подносилац обавештења у року из става 2. овог члана не изврши допуну тражених података, сматраће се да надлежни орган о прикупљању добровољних прилога није обавештен.

III. ПРЕКРШАЈИ**Свађа, вика и бука на јавном месту****Члан 7.**

Ко свађом или виком нарушава јавни ред и мир или ствара узнемирење грађана – казниће се новчаном казном од 5.000 до 20.000 динара.

Ко нарушава јавни ред и мир или ствара узнемирење грађана, извођењем музичких и других садржаја, коришћењем музичких инструмената, радио и телевизијских пријемника и других звучних уређаја, као и механичких извора буке и звучних сигнала (мотора, сирена и сл.) – казниће се новчаном казном од 5.000 до 30.000 динара.

Ко прекршај из ст. 1. и 2. овог члана изврши у групи од три и више лица – казниће се новчаном казном од 20.000 до 100.000 динара.

Непристојно, дрско и безобзирно понашање**Члан 8.**

Ко непристојним, дрским или безобзирним понашањем нарушава јавни ред и мир или угрожава имовину или вређа морал грађана – казниће се новчаном казном од 10.000 до 150.000 динара или радом у јавном интересу од 80 до 360 часова.

Ко прекршај из става 1. овог члана изврши у групи од три и више лица – казниће се радом у јавном интересу од 240 до 360 часова или казном затвора од 30 до 60 дана.

Вређање, вршење насиља, претња или туча**Члан 9.**

Ко вређањем другог или вршењем насиља над другим или претњом нарушава јавни ред и мир казниће се новчаном казном од 20.000 до 100.000 динара или казном затвора од 10 до 30 дана.

Ко изазивањем туче или учествовањем у њој нарушава јавни ред и мир – казниће се новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара или казном затвора од 30 до 60 дана.

Ко прекршај из ст. 1. до 2. овог члана изврши у групи од три и више лица – казниће се казном затвора од 30 до 60 дана.

За покушај дела из ст. 1, 2. и 3. овог члана, казниће се.

Остављање опасних предмета

Члан 10.

Ко стави или држи испред зграде или ограде, односно на згради или огради предмет или уређај који може угрозити сигурност грађана или му нанети штету или ко такве предмете избаци на улицу – казниће се новчаном казном од 5.000 до 20.000 динара или радом у јавном интересу од 40 до 120 часова.

За прекршај из става 1. овог члана – казниће се правно лице новчаном казном од 50.000 до 100.000 динара, предузетник новчаном казном од 20.000 до 50.000 динара, а одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 5.000 до 20.000 динара.

Угрожавање сигурности уређајима на даљину

Члан 11.

Ко коришћењем уређаја којима се управља на даљину угрози сигурност грађана или наруши јавни ред и мир – казниће се новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара или казном затвора од 30 до 60 дана.

Просјачење

Члан 12.

Ко просјачењем угрожава спокојство грађана или нарушава јавни ред и мир – казниће се новчаном казном од 5.000 до 30.000 динара или казном затвора до 30 дана.

Ко прекршај из става 1. овог члана, изврши у групи од три и више лица – казниће се новчаном казном од 10.000 до 50.000 динара или казном затвора до 30 дана.

Ко организује просјачење или за просјачење користи децу или малолетна лица – казниће се новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара и казном затвора од 30 до 60 дана.

Коцкање

Члан 13.

Ко позива другог на коцку или се коцка, уступа просторије ради коцкања или организује коцкање – казниће се новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара или радом у јавном интересу од 120 до 360 часова.

Ко се коцка са малолетним лицем или на други начин омогућава коцкање малолетном лицу – казниће се казном затвора од 30 до 60 дана.

За прекршај из става 1. овог члана, казниће се правно лице новчаном казном од 500.000 до 2.000.000 динара, предузетник новчаном казном од 150.000 до 500.000 динара, а одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара.

Неовлашћена препродаја улазница

Члан 14.

Ко неовлашћено нуди, продаје или препродаје улазнице за културне, спортске или друге приредбе и манифестације – казниће се новчаном казном од 10.000 до 50.000 динара или радом у јавном интересу од 40 до 120 часова.

Ко неовлашћено организује или омогућава препродају улазница за културне, спортске или друге приредбе и манифестације – казниће се новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара или радом у јавном интересу од 120 до 360 часова.

За прекршај из става 2. овог члана, казниће се правно лице новчаном казном од 500.000 до 2.000.000 динара, предузетник новчаном казном од 150.000 до 500.000 динара, а одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара.

Узнемиравање грађана врачањем, прорицањем или сличним обмањивањем

Члан 15.

Ко се бави врачањем, прорицањем судбине, тумачењем снова или сличним обмањивањем на начин којим узнемирава грађане или нарушава јавни ред и мир – казниће се новчаном казном од 10.000 до 50.000 динара или радом у јавном интересу од 40 до 120 часова.

Проституција

Члан 16.

Ко се одаје проституцији или уступа просторије ради проституције – казниће се новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара или казном затвора од 30 до 60 дана.

Ко малолетном лицу уступа просторије ради проституције – казниће се затвором од 30 од 60 дана.

Паљење пиротехничких производа или пуцање

Члан 17.

Ко паљењем пиротехничких производа нарушава јавни ред и мир или угрожава сигурност грађана – казниће се новчаном казном од 10.000 до 50.000 динара или радом у јавном интересу од 40 до 120 часова.

Ко пуцањем из ватреног или другог оружја или имитације оружја нарушава јавни ред и мир или угрожава сигурност грађана – казниће се новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара или казном затвора од 30 до 60 дана

Ко прекршај из ст. 1. и 2. овог члана изврши у групи од три и више лица - казниће се казном затвора од 30 до 60 дана.

Прикупљање добровољних прилога без обавештавања

Члан 18.

Ко прикупља добровољне прилоге без обавештавања надлежног органа или у току прикупљања добровољних прилога угрози спокојство грађана или наруши јавни ред и мир – казниће се новчаном казном од 10.000 до 50.000 динара или радом у јавном интересу од 40 до 120 часова.

Ко без обавештавања надлежног органа организује прикупљање добровољних прилога или прекршај из става 1. овог члана изврши у групи од три и више лица или за прикупљање добровољних прилога користи децу или малолетна лица – казниће се новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара или казном затвора од 30 до 60 дана.

За прекршај из ст. 1. и 2. овог члана, казниће се правно лице новчаном казном од 250.000 до 1.000.000 динара, предузетник новчаном казном од 50.000 до 250.000 динара и одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 10.000 до 50.000 динара.

Пропуштање обавештавања о нарушавању јавног реда и мира

Члан 19.

Ко у обављању угоститељске или друге услужне делатности пропусти да без одлагања обавести полицију о нарушавању јавног реда и мира у угоститељском објекту – казниће се новчаном казном од 5.000 до 50.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се правно лице новчаном казном од 200.000 до 500.000 динара, предузетник новчаном казном од 50.000 до 200.000 динара, а одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 5.000 до 50.000 динара.

Бука у угоститељским и другим објектима

Члан 20.

Ко у обављању уметничке, угоститељске или друге делатности нарушава јавни ред и мир, извођењем музичких и других садржаја, коришћењем музичких инструмената, радио и телевизијских пријемника и других звучних уређаја, као и механичких извора буке и звучних сигнала, преко дозвољене јачине која је уређена прописима о заштити животне средине од буке – казниће се новчаном казном од 20.000 до 100.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се правно лице новчаном казном од 200.000 до 500.000 динара, предузетник новчаном казном од 50.000 до 200.000 динара, а одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 20.000 до 100.000 динара.

Продаја алкохолних пића лицима под очигледним утицајем и малолетницима

Члан 21.

Ко продаје алкохолно пиће лицу које под очигледним утицајем алкохола наруши јавни ред и мир или малолетном лицу које није навршило 16 година живота – казниће се новчаном казном од 20.000 до 100.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се правно лице новчаном казном од 200.000 до 500.000 динара, предузетник новчаном казном од 50.000 до 200.000 динара, а одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 20.000 до 100.000 динара.

Вређање службеног лица у вршењу службене дужности

Члан 22.

Ко увреди службено лице надлежних органа из члана 2. овог закона у вршењу службене дужности – казниће се новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара или казном затвора од 30 до 60 дана.

IV. КРИВИЧНА ДЕЛА

Ометање службеног лица у вршењу службене дужности

Члан 23.

Ко прети да ће напасти, покуша да нападне или нападне или на други начин омета службено лице надлежних органа из члана 2. овог закона у вршењу службене дужности – казниће се затвором од шест месеци до две године.

Ако приликом извршења дела из става 1. овог члана, учинилац службеном лицу прети употребом оружја, или се маши за оружје, или му нанесе лаку телесну повреду – казниће се затвором од једне до пет година.

Ако приликом извршења дела из става 1. овог члана учинилац на службено лице потегне оружје или га употреби или му нанесе тешку телесну повреду – казниће се затвором од три до десет година.

V. ПРИВРЕМЕНО ОДУЗИМАЊЕ ПРЕДМЕТА

Члан 24.

Службена лица полиције, комуналне полиције и надлежних инспекцијских органа привремено ће, у складу са законом, одузети предмете који су употребљени за извршење прекршаја или су прибављени прекршајем или који су настали извршењем прекршаја.

VI. ЗАШТИТНЕ МЕРЕ

Члан 25.

Заштитне мере одузимања предмета, обавезног лечења зависника од алкохола и других психоактивних супстанци, обавезно психијатријско лечење, забрана приступа оштећеном, објектима или месту извршења прекршаја за прекршаје из овог

закона, поред казне, могу се изрећи под условима утврђеним законом којим се уређују прекршаји.

За прекршаје из чл. 10, 13, 14, 18, 19, 20. и 21. овог закона поред казне, може се изрећи заштитна мера забрана вршења одређених делатности.

За прекршаје из чл. 10, 13, 14, 18, 19, 20. и 21. овог закона поред казни може се изрећи заштитна мера забрана правном лицу да врши одређене делатности.

За прекршаје из чл. 10, 13, 14, 18, 19, 20. и 21. овог закона поред казни може се изрећи заштитна мера забрана одговорном лицу да врши одређене послове.

VII. ОДУЗИМАЊЕ ИМОВИНСКЕ КОРИСТИ ПРИБАВЉЕНЕ ПРЕКРШАЈЕМ

Члан 26.

Имовинска корист прибављена вршењем прекршаја одузима се.

VIII. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 27.

Даном ступања на снагу овог закона престаје да важи Закон о јавном реду и миру („Службени гласник РС”, бр. 51/92, 53/93, 67/93, 48/94, 101/05 – др. закон и 85/05 – др. закон).

Члан 28.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. тачка 2. Устава Републике Србије, којом је утврђено, да Република Србија, између осталог уређује и обезбеђује остваривање и заштиту слобода и права грађана.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА И ОБЈАШЊЕЊА ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Закон о јавном реду и миру („Службени гласник РС”, бр. 51/92, 53/93, 67/93, 48/94, 101/05 – др. закон и 85/05 – др. закон), на снази је од 31. јула 1992. године. Од дана ступања на снагу, одредбе овог закона нису мењане, осим брисања кривично правних одредби из члана 24. Закона о јавном реду и миру, након ступања на снагу Кривичног законика, 1. јануара 2006. године, („Службени гласник РС”, број 85/05) и више пута усклађиване висине новчане казне.

Од ступања на снагу Закона о јавном реду и миру, 1992. године, Законом о комуналној полицији („Службени гласник РС”, број 51/09), образована је комунална полиција која у својој надлежности има обављање одређених послова из области јавног реда и мира, доношењем Закона о приватном обезбеђењу („Службени гласник РС” бр. 104/13 и 42/15) уређена је област пружања услуга физичко-техничког обезбеђења, које има значајну улогу у одржавању стабилног јавног реда и мира и доношењем новог Закона о прекршајима („Службени гласник РС” број 65/13) уведени су нови институти у области прекршајног поступка.

Прекршаји јавног реда и мира значајан су показатељ стања безбедности, директно утичу на осећај личне безбедности грађана и после кривичних дела заузимају значајно место у области безбедности.

Министарство унутрашњих послова, односно полиција, примарно је надлежна за спровођење Закона о јавном реду и миру у вези са чим предузима законом прописане мере и радње, ради очувања стабилног јавног реда и мира. У спровођењу ових мера и радњи, полиција најчешће сарађује са надлежним инспекцијским органима у делу обезбеђења доказа ради успешног доказивања и вођења прекршајног поступка (мерење нивоа буке, стручна и специјалистичка вештачења и мишљења и др.).

Имајући у виду да је у међувремену образована комунална полиција чије активности су уско повезане са активностима полиције у области јавног реда и мира, јавља се потреба, њеног активнијег укључивања у спровођење Закона о јавном реду и миру.

Евидентно је да Закон о јавном реду и миру, од 1992. године до данашњег дана није доживео значајније измене или допуне, које би адекватно пратиле захтеве времена и потребе праксе, настале промене у друштвеним односима и промене у нормативном уређењу у овој области.

Имајући у вид наведено стање, приступило се изради новог Закона о јавном реду и миру (даљем тексту: Закон), који би квалитетније и свеобухватније утврдио релевантне појмове, правне институте, обележја прекршаја против јавног реда и мира и увео нове правне институте из области прекршајног права.

Такође, Законом се прописују обележја нових прекршаја, односно санкционишу радње чијим се вршењем угрожава или нарушава јавни ред и мир, као што је то угрожавање сигурности коришћењем уређаја на даљину, али се и неки прекршаји бришу из постојећег закона, као што је то скитничење. Ради заштите јавног реда и мира, деце и малолетника, посебна пажња посвећена је прекршајима против јавног реда који се јављају у раду угоститељских објеката, као и прекршајима чијим вршењем се могу искоришћавати деца и малолетници, прописивањем за ове прекршаје строжијих санкција.

III. ОБЈАШЊЕЊА ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Закона, прописано је да се овим законом уређује јавни ред и мир на јавном месту, утврђују прекршаји и кривична дела против јавног реда и мира и начин прикупљања добровољних прилога.

Чланом 2. Закона, прописује се да су надлежни органи за спровођење овог закона Министарство унутрашњих послова, комунална полиција, односно инспекцијске службе, сходно законом утврђеном делокругу у областима од значаја за јавни ред и мир, као што су: област рада угоститељских и других услужних објеката, промет алкохола на јавном месту, заштита животне средине од буке и др. области.

У ставу два овог члана, прописује се да су службена лица надлежних органа у обављању законом утврђених послова на јавном месту, заштићена у складу са одредбама овог закона.

Чланом 3. Закона, дефинише се значење израза и појмова као што су: појам јавног реда и мира, јавног места, прекршаја против јавног реда и мира, свађа, туча и др.

Члан 4. Закона, садржи одредбу о родној равноправности.

Чланом 5. Закона, уређује се начин прикупљања добровољних прилога. Овим чланом, уређено је да се прикупљање добровољних прилога врши посредством хуманитарних или других удружења, уз обавештавање надлежне територијалне организационе јединице Министарства унутрашњих послова, у року од 8 дана пре почетка прикупљања и да исто може трајати најдуже 60 дана и да се добровољни прилози не могу прикупљати ако о томе није обавештен надлежни орган. Одредбама овог члана уређује се да свако под једнаким условима, када је то потребно, посредством хуманитарних или других удружења може прикупљати добровољне прилоге, уз претходно обавештавање надлежног органа. Другим законским прописима уређен је начин рада и одговорност хуманитарних или других удружења, у располагању прикупљених добровољних новчаних или других материјалних прилога.

Чланом 6. Закона, прописује се садржај обавештења хуманитарног или другог удружења о прикупљању добровољних прилога.

Чланом 7. Закона, у првом ставу прописано је обележје прекршаја свађа, вика и бука на јавном месту, чиме се нарушава јавни ред и мир и санкција у виду новчане казне.

У другом ставу овог члана, прописују се радње којима се стварањем буке на јавном месту нарушава јавни ред и мир и санкција у виду новчане казне.

У трећем ставу се прописује строжије санкције у виду новчане казне, ако се овај прекршај изврши у групи од три или више лица.

Учиниоци прекршаја из овог члана могу бити само физичка лица.

Чланом 8. Закона, у првом ставу, прописано је обележје прекршаја непристојног, дрског или безобзирног понашања на јавном месту којим се нарушава јавни ред и мир или угрожава имовина или вређа морал грађана. Радња и последица овог прекршаја је алтернативно одређена и подразумева свако оно понашање које је на јавном месту друштвено неприхватљиво (кретање на јавном месту без одеће, показивање интимних делова тела, вандализам, вређање и плашење пролазника, оштећење имовине на јавном месту уништењем или исписивање графита и друге сличне радње), а за последицу има нарушавање јавног реда и мира или угрожавање имовине или вређање морала грађана. Санкција за овај прекршај је алтернативно одређена у виду новчане казне или казне рада у јавном интересу, у зависности од тежине проузроковане последице.

У другом ставу овог члана, као тежи облик, је вршење овог прекршаја у групи од три и више лица, за шта је алтернативно предвиђена казна рад у јавном интересу или казна затвора, у зависности од тежине проузроковане последице.

Чланом 9. Закона, у првом ставу, прописано је да је прекршајно одговоран ко на јавном месту вређањем другог или вршењем насиља над другим или претњом да ће напасти на живот или тело тог или њему блиског лица, нарушава јавни ред и мир. Санкција за овај прекршај је алтернативно одређена у виду новчане казне или казне затвора у зависности од тежине проузроковане последице.

Овим прекршајем, санкционисане су наведене радње на јавном месту, при чему се не задире у право оштећеног лица на кривично-правну заштиту подношењем приватне тужбе, када је то Кривичним закоником прописано. У случају да се наведеним радњама остваре обележја кривичног дела које се гони по службеној дужности искључена је прекршајна одговорност учиниоца.

У другом ставу овог члана, прописано је да је прекршајно одговоран ко на јавном месту изазивањем туче или учествовањем у њој наруши јавни ред и мир, за шта је алтернативно прописана санкција у виду новчане казне или казне затвора. Као и првом ставу, санкционисане су наведене радње на јавном месту, при чему се не задире у право оштећеног на кривично правну заштиту када је то законом прописано, односно искључује се прекршајна одговорност ако се овим радњама остваре обележја кривичног дела која се гоне по службеној дужности.

У трећем став овог члана, санкционисано је вршење прекршаја из овог члана у групи од три и више лица за шта је прописана казна затвора у распону од 30 до 60 дана.

У четвртог ставу овог члана, прописано је да ће се учиниоци прекршаја из овог члана казнити и за покушај вршења овог прекршаја.

Чланом 10. Закона, прописано је да је прекршајно одговоран ко стави или држи испред зграде или ограде, односно на згради или огради предмет или уређај који може угрозити сигурност пролазника или му нанети штету или ко такве предмете избаци на улицу, за шта је прописана новчана казна.

У другом ставу овог члана, за вршење овог прекршаја прописана је одговорност правног лица, предузетника, односно одговорног лица у правном лицу.

Поред казни правном лицу, предузетнику, одговорном лицу у правном лицу и физичком лицу се могу изрећи заштитне мере забрана вршења одређених делатности, забрана правном лицу да врши одређене делатности и забрана одговорном лицу да врши одређене делатности.

Чланом 11. Закона, прописано је да је прекршајно одговоран ко на јавном месту коришћењем уређаја којима се управља на даљину угрози сигурност грађана или наруши јавни ред и мир, за шта је прописана новчана казна или казна затвора. Учинилац овог прекршаја је свако ко коришћењем уређаја којима се управља на даљину, (лаке летелице тзв. „дроновии“ или уређаји или возила која се крећу по земљи) управља овим уређајима на начин којим може угрозити сигурност грађана или нарушити јавни ред и мир.

Чланом 12. Закона, прописано је да је прекршајно одговоран ко на јавном месту просјачењем угрожава спокојство грађана или нарушава јавни ред и мир, за шта је прописана новчана казна или казна затвора.

У другом ставу овог члана, као тежи облик овог прекршаја је прописано његово вршење у групи од три и више лица, за шта је прописана новчана казна или казна затвора.

У трећем ставу овог члана, утврђена је прекршајна одговорност организатора просјачења или онога ко за просјачење користи децу или малолетна лица, за шта је прописана новчана казна или казна затвора. У случају да су вршењем ове радње стечени елементи неког од прописаних кривичних дела којима се остварује кривично-правна заштита деце и малолетника, искључена је прекршајна одговорност.

Чланом 13. Закона, прописано је да је прекршајно одговоран ко на јавном месту противправно позива другог на коцку или се коцка, уступа просторије ради коцкања или организује коцкање, за шта се прописује новчана казна или казна рада у јавном интересу.

У другом ставу овог члана, као тежи облик прекршаја прописано је коцкање са малолетним лицем или омогућавање малолетном лицу да се коцка, за шта је прописана казна затвора. У случају да су вршењем ове радње стечени елементи неког од прописаних кривичних дела којима се остварује кривично правна заштита деце и малолетника, искључена је прекршајна одговорност.

У трећем ставу овог члана, за вршење прекршаја из става 1, прописана је одговорност правног лица, предузетника, односно одговорног лица.

Поред казни правном лицу, предузетнику, одговорном лицу у правном лицу и физичком лицу се могу изрећи заштитне мере забрана вршења одређених делатности, забрана правном лицу да врши одређене делатности и забрана одговорном лицу да врши одређене делатности.

Чланом 14. Закона, прописано је да је прекршајно одговоран ко на јавном месту неовлашћено нуди, продаје или препродаје улазнице за културне, спортске и друге приредбе и манифестације, за шта је прописана новчана казна или казна рада у јавном интересу.

У другом ставу овог члана, као тежи облик вршења прекршаја прописано је неовлашћено организовање или омогућавање препродаје улазница, за шта је прописана новчана казна или казна рада у јавном интересу.

У трећем ставу овог члана, за вршење прекршаја из овог члана, прописана је одговорност правног лица, предузетника, односно одговорног лица.

Поред казни правном лицу, предузетнику, одговорном лицу у правном лицу и физичком лицу се могу изрећи заштитне мере забрана вршења одређених делатности, забрана правном лицу да врши одређене делатности и забрана одговорном лицу да врши одређене делатности.

Чланом 15. Закона, прописано је да је прекршајно одговоран ко се бави врачањем, прорицањем судбине, тумачењем снова или сличним обмањивањем на начин којим узнемирава грађане или нарушава јавни ред и мир, за шта је прописана новчана казна или казна рада у јавном интересу.

Чланом 16. Закона, прописано је да је прекршајно одговоран ко се одаје проституцији или ко уступа просторије ради проституције, за шта је прописана новчана казна или казна затвора.

У другом ставу овог члана, прописана је прекршајна одговорност лица које уступа просторије ради проститције малолетном лицу, за шта је прописана казна затвора.

Чланом 17. Закона, прописано је да је прекршајно одговоран ко на јавном месту паљењем ракета или другог запаљивог или експлозивног материјала (петарде и сл.) нарушава јавни ред и мир или угрожава сигурност грађана, за шта је прописана новчана казна или казна рада у јавном интересу.

У другом ставу овог члана, прописана је прекршајна одговорност лица које на јавном месту пуца из ватреног или другог оружја и тиме нарушава јавни ред и мир, за шта је прописана новчана казна или казна затвора. У случају да се вршењем ове радње стичу елементи неког од прописаних кривичних дела, искључена је прекршајна одговорност. Треба имати у виду да се за ватрено или друго оружје може користи муниција која нема пројектил, и да се коришћењем такве муниције не може учинити неко од прописаних кривичних дела, але се може нарушити јавни ред и мир.

У трећем ставу казном затвора санкционисање је вршење овог прекршаја у групи од три и више лица.

Чланом 18. Закона, прописана је прекршајна одговорност лица које неовлашћено прикупља добровољне прилоге или лица које у току прикупљања добровољних прилога угрози спокојство грађана или наруши јавни ред и мир, за шта је прописана новчана казна или казна рада у јавном интересу. Неовлашћено прикупљање у смислу

овог закона је свако прикупљање добровољних прилога о коме није обавештен надлежни орган.

У другом ставу овог члана, прописана је одговорност организатора неовлашћеног прикупљања добровољних прилога, вршење овог прекршаја у групи од три и више лица или коришћење деце и малолетника за прикупљање добровољних прилога, за шта је прописана новчана казна или казна затвора.

У трећем ставу овог члана, за вршење прекршаја из овог члана., прописана је одговорност правног лица, предузетника, односно одговорног лица.

Чланом 19. Закона, прописано је да је прекршајно одговоран ко у обављању угоститељске или друге услужне делатности пропусти да о нарушавању јавног реда и миру у овим објектима обавести полицију ради успостављања нарушеног јавног реда и мира, за шта је прописана новчана казна.

У другом ставу овог члана, за вршење прекршаја из става 1, прописана је одговорност правног лица, предузетника, односно одговорног лица.

Чланом 20. Закона, прописано је да је прекршајно одговоран ко у обављању уметничке, угоститељске или друге делатности, коришћењем музичких инструмената, радио и телевизијских пријемника и других звучних уређаја, као и механичких извора буке и звучних сигнала, преко дозвољене јачине која је уређена прописима о заштити животне средине од буке, наруши јавни ред и мир, за шта ће се казнити новчаном казном. Законом о заштити од буке у животној средини („Службени гласник РС” бр. 36/09, 88/10), прописане заштитне и друге мере које се предузимају ради заштите од буке, као и органи који су надлежни за спровођење овог закона.

У другом ставу овог члана, за вршење прекршаја из става 1, прописана је одговорност правног лица, предузетника, односно одговорног лица.

Чланом 21. Закона, прописано је да је прекршајно одговоран ко при промету алкохолних пића која се троше на месту продаје, продаје алкохолно пиће лицу под очигленим утицајем алкохола или малолетном лицу које није навршило 16 година живота, за шта ће се казнити новчаном казном.

У другом ставу овог члана, за вршење прекршаја из става 1, прописана је одговорност правног лица, предузетника, односно одговорног лица.

Чланом 22. Закона, прописано је да је прекршајно одговоран ко на јавном месту увреди службено лице надлежних органа у вршењу службене дужности, за шта ће се казнити новчаном казном или казном затвора.

Постојећим Законом о јавном реду и миру, ова радња, као најчешћа приликом ометања службених лица прописана је као кривично дело.

Имајући у виду сложеност и дуготрајност кривичног поступка, као и последицу која се овом радњом проузрокује, декриминализацијом ове радње, обезбеђује се ефикасност и економичност поступка и поступања правосудних органа у изрицању прописане санкције.

Чланом 23. Закона, прописано је кривично дело Ометања службеног лица у вршењу службене дужности, које се у основном ставу састоји из радње претња, покушаја напада или напада на службено лице и ометање службеног лица у вршењу

службене дужности на други начин, за шта је прописана казна затвора од шест месеци до две године.

У другом ставу овог члана, као тежи облик вршења овог кривичног дела је претња употребом оружја, машање за оружје, или наношење лаких телесних повреда службеном лицу, за шта је прописана казна затвора од једне до пет година.

У трећем ставу овог члана, као најтежи облик вршења овог кривичног дела је радња потезања оружја, употреба оружја или наношење тешких телесних повреда службеном лицу, за шта је прописана казна затвора од три до десет година.

Чланом 24. Закона, прописано је да ће службена лица надлежних органа привремено одузети предмете који су употребљени за извршење прекршаја или су прибављени или настали извршењем прекршаја.

Чланом 25. Закона, предвиђено је да се поред казни учиниоцима прекршаја могу изрећи и заштитне мере утврђене, у том члану, а сагласно Закону о прекршајима.

Чланом 26. Закона, прописано је да се имовинска корист стечена вршењем прекршаја одузима.

Чланом 27. Закона, предвиђено је да ступањем на снагу овог закона престаје да важи Закон о јавном реду и миру („Службени гласник РС”, бр. 51/92, 53/93, 67/93, 48/94, 101/05 – др. закон и 85/05 – др. закон).

Чланом 28. Закона, предвиђено је да закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона предвиђена су средства у оквиру буџетских средстава која се редовно одобравају за потребе Министарства унутрашњих послова и у оквиру лимита утврђеног фискалном стратегијом.

Анализа ефеката

1. Одређивање проблема које закон треба да реши

Закон о јавном реду и миру („Службени гласник РС”, бр. 51/92, 53/93, 67/93, 48/94, 101/05 – др. закон и 85/05 – др. закон), на снази је од 31. јула 1992. године.

Постојећи Закон о јавном реду и миру:

- не дефинише појам јавног места, прекршаја против јавног реда и друге појмове који се у закону користе, а битни су за утврђивање обележја прекршаја против јавног реда мира;
- не препознаје нове образоване органе који обављају своју делатност на јавном месту, а значајан су субјекат у јавном животу у смислу одржавања стабилног јавног реда и мира, као што је то на пример Комунална полиција, образована Законом о комуналној полицији („Службени гласник РС”, број 51/09);
- не препознаје нове институте и санкције прописане новим Законом о прекршајима („Службени гласник РС”, број 65/13);

Узрок идентификованих проблема су одредбе постојећег Закона о јавном реду и миру, које од дана доношења нису мењане и усклађиване са новим у међувремену донетим прописима који директно или индиректно уређују област јавног реда и мира, осим брисања кривично правних одредби из члана 24. Закона о јавном реду и миру, након ступања на снагу Кривичног законика, 1. јануара 2006. године, („Службени гласник РС”, број 85/05) и више пута усклађивања висине запређених новчаних казни.

Министарство унутрашњих послова, континуирано прати број извршених прекршаја против јавног реда и мира, као значајног показатеља стања безбедности, после кривичних дела, а који директно утичу на осећај личне безбедности грађана.

Континуираним праћењем спровођења Закона о јавном реду и миру, као директна и индиректна последица идентификованих проблема, утврђено је да се због недефинисања појма јавног места и других појмова који се у закону користе, услед чињења радњи које по овом закону представљају прекршај јавног реда и мира, годишње подноси око 23% захтева за покретање прекршајних поступака (укупно годишње се изврши око 40.000 до 55.000 прекршаја), за прекршаје учињених у кући, односно стану, тј. месту које као такво није јавно место (свађа, вика, бука, туча и др.) и поред тога што су ова дела Кривичним закоником прописана као кривична дела за која се гоњење предузима по приватној тужби или су као таква кажњива Одлукама о кућном реду које доносе локални органи власти, градови и општине.

На овај начин, ширим тумачењем јавног места и обележја учињених прекршаја, непотребно се задире у приватност и вољу оштећених да предузимају гоњење по приватној тужби, на које су законом овлашћени. Покретањем прекршајног поступка за прекршаје из Закона о јавном реду и миру, за она чињења која су као прекршај прописана у Одлукама о кућном реду, непотребно се за исте радње строжије кажњавају учиниоци ових дела, што даље, индиректно проузрокује правну несигурност грађана, због произвољне оцене поступајућег органа при пропису у конкретном случају.

Будући да након доношења новог Закона о прекршајима (2013. године), није било измена сада важећег Закона о јавном реду и миру, важећи закон не препознаје нове прекршајне институте. То је посебно видљиво у делу прописаних санкција за прекршаје које се сада састоје искључиво од новчане казне или казне затвора. Имајући у виду да је

од укупног броја лица која изврше прекршаје против јавног реда и мира (годишње од 47.000 до 65.000), око 30% повратника у вршењу ових дела, на овај начин конципирана казнена политика у довољној мери не остварује превентиву у одвраћају потенцијалних учинилаца од вршења ових дела, због чега је потребно за одређене прекршаје, ради отклањања проузоковане штете и других насталих последица, као главну или споредну казну прописати, нову, тј. рад у јавном интересу.

Такође, из истих разлога, постојећи Закон о јавном реду и миру, не препознаје нове образоване органе, односно Комуналну полицију и друге инспекцијске органе, који своје законом прописане послове обављају на јавном месту и у том смислу су значај субјекат у одржавању стабилног јавног реда и мира.

Наведеним проблемима, погођени су:

- полиција, због непрецизних одредби постојећег Закона о јавном реду и миру, које треба да примењују у обављању послова одржавања јавног реда и мира;
- комунална полиција и инспекцијски органи, који своје законом прописане послове обављају на јавном месту, јер их одредбе постојећег Закона о јавном реду и миру не препознају;
- грађани, због могуће различите примене одредби Закона о јавном реду и миру, чиме се нарушава правна сигурност у спровођењу закона, посебно у делу могуће различите примене казних одредби за идентична чињења која имају одређена обележја прекршаја против јавног реда и мира.

Осим, одредбама Закона о јавном реду и миру, другим законским прописима, област јавног реда и мира није уређена.

2. Циљеви који се доношењем закона постижу

Доношењем, новог Закона о јавном реду и миру, постижу се следећи циљеви:

- 1) јасно и прецизно дефинисање појма јавног места, прекршаја против јавног реда и мира, обележја појединих прекршаја против јавног реда и мира и других појмова који се у закону користе, ради остваривања већег степена правне стабилности у примени закона;
- 2) увођење нових савремених института и решења из области прекршајног поступка прописаних новим Законом о прекршајима;
- 3) укључивање у спровођење одредби закона, нових образованих органа, Комуналне полиције и инспекцијских служби које своје законом утврђене делатности обављају на јавном месту.

Постављени циљеви се остварују, одмах након доношења Новог закона о јавном реду и миру, односно даном ступања на правну снагу, почетком његове примене.

Праћење остваривања циљева, остварује се редовним месечним, годишњим и периодичним праћењем статистичких показатеља (број и структура прекршаја, учиниоца прекршаја, тока прекршајног поступка и др.) из области јавног реда и мира, кроз постојећу методологију и континуиран редован рад полиције, односно Министарства унутрашњих послова.

3. Друге могућности за решење проблема

У току сагледавања могућности за дефинисањем појмова у постојећем Закону о јавном реду и миру, као и могућности за увођењем нових института из Закона о прекршајима, разматране су различите опције за решавање идентификованог проблема.

Прва могућност је била да се наведени проблеми решавају изменом постојећег Закона о јавном реду и миру, при чему је утврђено да су измене у погледу форме и садржине постојећег прописа таквог обима, да би доношење евентуалног Закона о измени Закона о јавном реду и миру уместо решења проблема, створиле нејасноће у тумачењу и примени овог прописа.

Друга могућност је била да се донесе нови Закон о јавном реду и миру, који ће на систематичан и јасан начин решити идентификоване проблеме.

Након оцене постојећих опција, а ради потпуног остваривања постављених циљева и решења идентификованих проблема, опредељени смо за доношење новог Закона о јавном реду и миру

4. Зашто је доношење новог закона најбоље решење проблема

Имајући у виду да је област јавног реда и мира уређена законским прописом, односно постојећим Законом о јавном реду и миру, и да у овој области нема других законских и подзаконских прописа који је уређују, а да би се решили идентификовани проблеми, једина опција је доношење новог Закона о јавном реду и миру.

Поред тога, због непрецизних и непотуних одредби постојећег Закона о јавном реду и миру, примена нерегулаторних опција, као што су боља примена важећег прописа, информативно-едукативне опције и сл. активности, у конкретном случају не би допринеле решењу идентификованих проблема, јер су исти нормативне природе.

Будући да је суштина идентификованих проблема садржана у самим нормативним одредбама или изостанку нормативних одредби постојећег Закона о јавном реду и миру, због чега је било потребно значано изменити форму и садржај постојећег Закона, у конкретном случају изменама постојећег Закона се не би решили идентификовани проблеми.

Тако на пример, постојећи Закон о јавном реду и миру у члану 12. прописује прекршај:

„Ко просјачењем или скитничењем, или непристојним, дрским и безобзирним понашањем угрожава спокојство грађана или ремети јавни ред и мир – казниће се новчаном казном до 20.000 динара или казном затвора до 30 дана.

Ко организује просјачење или ко се затекне да просјачи у групи – казниће се новчаном казном до 30.000 динара или казном затвора до 60 дана.”

На овај начин прописан прекршај за потпуно различите радње, које проузрокују потпуно различите последице по јавни ред и мир и спокојство грађана, постојећим Законом, прописују се идентичне санкције. Није исто ако неко просјачењем угрожава спокојство грађана или ако то чини дрским и безобзирним понашањем, проузрокујући оштећење имовине, тзв. „вандалским понашањем“. Такође, далеко друштвено опасније је дрско и безобзирно понашање у групи, што у конкретном случају постојећи Закон не познаје, од на пример просјачења у групи.

Отклањање наведеног, као и других идентификованих проблема из садржаја постојећег Закона о јавном реду и миру, у конкретном случају без доношења новог Закона о јавном реду и миру, није могуће спровести, због обима, форме и садржине нормативних измена које су неопходне.

Поред тога, Предлогом закона о јавном реду и миру:

- нормативно се уређују идентификоване правне празнине и прецизно дефинишу појмови јавног места и други појмови који се у закону користе,

- прецизније уређују обележја прекршаја против јавног реда и мира, у односу на постојећи Закон који изазива проблеме у примени,
- не производе се додатни трошкови за грађане и привреду у примени закона,
- остварује се већи степен правне сигурности грађана и органа који примењују овај закон (полиција, прекршајни судови, комунална полиција и др.),
- унапређује се застарео правни оквир нормиран постојећим Законом о јавном реду и миру, увођењем нових института из новог Закона о прекршајима.

5. На кога и како ће утицати предложена решења

Предложена решења ће утицати, директно на:

- 1) правилније поступање полиције, односно Министарства унутрашњих послова у обављању послова одржавања јавног реда и мира;
- 2) поступање Комуналне полиције и других служби, које у складу са законом обављају послове из своје надлежности на јавном месту;
- 3) уједначавање праксе прекршајних судова у вођењу прекршајних поступака за прекршаје против јавног реда и мира;
- 4) грађане, у смислу остваривања правне сигурности грађана у случају прекршајног гоњења због учињених прекршаја против јавног реда и мира.

Будући да су Предлогом закона о јавном реду и миру, у односу на постојећи Закон о јавном реду и миру, отклоњене правне празнине и јасније и прецизније дефинисани појмови, институти и обележја прекршаја против јавног реда и мира, предложена решења директно ће утицати на правилност поступања полиције у обављању послова јавног реда и мира и стим у вези покретања прекршајних поступака против учинилаца прекршаја, када се за то испуне прописани законски услови.

У вези са тим, у мери у којој је то могуће, нормативним регулисањем, искључена је могућност дискретционе оцене постојања или непостојања обележја прекршаја против јавног реда и мира. На овај начин обезбеђује се да се за иста чињења или нечињења, у практичној примени закона, увек спроводе исте мере и радње од стране полиције, и када су за то испуњени законски услови иницира покретање и вођење прекршајног поступка.

Нормативним решењима из Предлога закона о јавном реду и миру, у односу на постојећи закон, уважава се новонастало нормативно уређење и нови образовани органи, у првом реду Комунална полиција и инспекцијски органи, који своју законом прописану делатност обављају на јавном месту. У вези са тим, нормативним решењима из Предлога закона, се овим органима не стварају нове обавезе.

Решењима из Предлога закона, као и код поступања полиције, доприноси се уједначавању праксе прекршајних судова у вођењу прекршајних поступака за прекршаје против јавног реда и мира, уз могућност изрицања за одређене прекршаје поред „класичних“ санкција у виду новчане казне и казне затвора, нове санкције, тј. рад у јавном интересу, ради унапређења превенције и одвраћања учиниоца ових дела од њиховог поновног вршења.

Такође, решавањем идентификованих проблема, доношењем новог Закона о јавном реду и миру, остваривањем правилније примене његових одредби од стране наведених државних органа, директно доприноси остваривању већег степена правне сигурности грађана, посебно у случају прекршајног гоњења због учињених прекршаја против јавног реда и мира. Практично, нова решења у Предлогу Закона о јавном реду и миру, требала би да онемогуће прекршајно гоњење, за она чињења или нечињења, која су по својој природи

слична обележјима прекшаја али то нису, или су као кажњива прописана неким другим прописом, на пример Олуком о кућном реду или Кривичним закоником, као кривична дела за која се гоњење предузима по приватној тужби.

6. Какве трошкове ће примена закона створити грађанима и привреди, а нарочито малим и средњим предузећима

Нови закон о јавном реду и миру, неће створити нове трошкове државним органима надлежним за спровођење закона, грађанима и привреди, већ ће умањити постојеће административне трошкове предвиђене садашњим законом о јавном реду и миру.

Одредбама Новог закона о јавном реду и миру, у области прикупљања добровољних прилога, осим обавештавања надлежног органа Министарства унутрашњих послова, није прописано вођење управног поступка и стим у вези стварања за странке административних трошкова, за разлику од сада важег Закона о јавном реду и миру.

Такође одредбама Новог закона о јавном реду и миру, област организовања бакљаци, ватромета и приредби на којима се користе пиротехничка средства није прописана, јер је регулисана другим прописима.

На овај начин, Нови Закон о јавном реду и миру, за разлику од постојећег Закона о јавном реду и миру, за грађане и правна лица, не ствара нове, већ умањује постојеће административне трошкове, као и трошкове државних органа у вођењу ових поступака.

7. Да ли позитивни ефекти оправдавају трошкове

Мишљења смо да позитивни ефекти оправдавају доношење Закона о јавном реду и миру, јер његова примена доприноси решавању описаних проблема у тачки 1, а не стварају се нови трошкови грађанима и привреди.

8. Да ли акт стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију

Нови Закона о јавном реду и миру по својој природи и области коју регулише, директно и индиректно не стимулише појаву нових, нити затварање постојећих привредних субјеката.

9. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове

За Нацрт закона о јавном реду и миру, спроведена је јавна расправа, сагласно Закључку Одбора за правни систем и државне органе 05 Број: 011-11320/2015 од 23. октобра 2015. године, спроведена је јавна расправа о Нацрту закона о јавном реду и миру у периоду од 23. октобра до 13. новембра 2015 године.

Наведена јавна расправа спроведена је у складу са програмом јавне расправе који је саставни део поменутог закључка, организовањем округлих столова у ПУ за град Београд, ПУ Ниш, ПУ Крагујевац и ПУ Нови Сад.

У складу са Закључком Одбора за правни систем и државне органе, на интернет сајту минисарства и порталу е-Управе објављен је Јавни позив за учешће у јавној расправи, и дата мејл адреса Секретаријата МУП РС sekretarijat@mup.gov.rs, на коју се могу достављати предлози и примедбе ради унапређења Нацрта закона о јавном реду и миру.

Поред представника МУП РС јавној расправи присуствовали су и представници локалне самоуправе, тужилаштва, комуналне полиције и других државних органа као и представници невладиног сектора.

Учесници округлих столова упознати су са Нацртом закона о јавном реду и миру, при чему је посебно истакнуто да је нови закон у односу на постојећи Закон о јавном реду и миру, осавременен и унапређен дефинисањем појмова из области јавног реда и увођењем нових института из новог Закона о прекршајима.

Током расправе истакнуто је да је претходни Закон о јавном реду и миру усвојен 1992 године, те да су промене закона у смислу јаснијег дефинисања надлежности, јавног места и прекршаја против јавног реда и мира, неопходне ради његовог осавременавања. Наведено је да су измене закона неопходне и ради промене институционалног оквира, с обзиром да су у међувремену у складу са новим законима, формиран и други државни органи који су надлежни за заштиту јавног реда и мира, пре свих Комунална полиције.

Након разматрања предлога и примедби учесника јавне расправе, Нацрт закона је ревидиран и упућен надлежним институцијама на мишљење и сугестије.

Током јавне расправе, није било значајних предлога и премедби за измену понуђеног Нацрта закона о јавном реду и миру, осим у делу предлога дефинисања основних појмова који се у закону користе, који су прихваћени.

Мишљења смо да су заинтересоване стране имале довољно времена и прилику да изнесу своје ставове приликом одржавања јавне расправе која је спроведена, обзиром да су ове одредбе уграђене у садашњи Нацрт закона о јавном реду и миру.

10. Које ће се мере приликом примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава

Ради остварења намера доношењем новог Закона о јавном реду и миру није потребно предузимати додатне мере, будући да се нормативно не стварају нове обавезе у спровођењу закона, већ се само постојеће нормативно застареле одредбе у важећем Закону о јавном реду и миру, на савременем начин у новом нормативном окружењу, порецизније и јасније дефинишу, ради отклањања правних празнина и обезбеђења уједначене примене одредби закона.

Предлогом Закона о јавном реду и миру, није предвиђено доношење подзаконских прописа.

За спровођење одредби закона, надлежни су полиција, комунална полиција, инспекцијски органи, прекршајни судови, у оквиру обављања редовних послова, коришћењем постојећих финансијских, техничко-технолошких, организационих и кадровских капацитета.

Међуинституционална сарадња органа надлежних са спровођење овог закона, уређена је других прописима и плановима рада, и обавља се као континуирана редовна активност, тако да није потребно образовати нове институције, мењати организационе структуре постојећих органа или мењати број запослених у њима.

Такође, за спровођење овог закона, није потребно предузимати нерегулаторне финансијске, фискалне или друге финансијске и економске мере.

Мере праћења остваривања постављених циљева, реализују се као континуирана редовна активност Министарства унутрашњих послова, постојећом методологијом праћења стања у области јавног реда и мира.

**ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА
СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

1. Овлашћени предлагач прописа: Влада

Обрађивач: Министарство унутрашњих послова

2. Назив прописа:

Предлог закона о јавном реду и миру
Draft Law on Public Order

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум).

- а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну садржину прописа,
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума,
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно не испуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразум,
- д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а.) одредбе примарних извора права ЕУ:

Не постоји примарни извор права ЕУ који је релевантан за садржину овог прописа.

б.) одредбе секундарних извора права ЕУ:

Не постоје секундарни извори права ЕУ који су релевантни за садржину овог прописа.

в.) остали извори права ЕУ:

Не постоје остали извори права ЕУ који су релевантни за садржину овог прописа.

5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.

6. Да ли су горе наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Наведени извори права ЕУ нису преведени на српски језик.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Предлог закона није преведен на енглески језик.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености?

Није постојало учешће консултаната у изради Нацрта закона.