

ПРИМЉЕНО: 16. 11. 2015

1805

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Српска напредна странка
16. новембар 2015. године
Београд

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредности
01	320	2924	15

**ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

На основу члана 161. став 1. Пословника Народне скупштине подносим амандман на **Предлог закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту**:

АМАНДМАН

У члану 6. став 5. мења се и гласи:

„ Досадашњи став 7. који постаје став 6. мења се и гласи:

„Почетна цена закупа земљишта из става 1. овог члана у првом кругу не може бити нижа од 80% просечне цене закупа на подручју на којем се то земљиште налази, односно у другом кругу не може бити нижа од 50% просечне цене закупа на подручју на којем се то земљиште налази.“ ”

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Овај амандман подносимо на захтев Посланичке групе Српске напредне странке и скупштине АП Војводина, имајући у виду да претходно поднети амандман није био у целости прихватљив већ само њен трећи део.

Народни посланик



Милан Новаковић



Република Србија
Аутономна покрајина Војводина
Скупштина АП Војводине
ПРЕДСЕДНИК
Владике Платона 66, 21000 Нови Сад
Т: +381 21 422 277 F: +381 21 456 141
ipasztor@skupstinavoivodine.gov.rs

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 18. 11. 2015

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредности
03	320	-	2924/15

01 БРОЈ: 3-10/15

ДАТУМ: 17. новембар 2015. године

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

Скупштина Аутономне покрајине Војводине, на седници одржаној 17. новембра 2015. године, утврдила је **АМАНДМАНЕ I-VI НА ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОЉОПРИВРЕДНОМ ЗЕМЉИШТУ** које вам, на основу члана 150. и члана 161. став 1. Пословника Народне скупштине Републике Србије, а у вези са чланом 107. Устава Републике Србије, подносимо на разматрање.

Поводом утврђених амандмана на Предлог закона, Скупштина Аутономне покрајине Војводине одредила је за представнике Иштвана Пастора, председника Скупштине Аутономне покрајине Војводине и Бранислава Богарошког, потпредседника Покрајинске владе и покрајинског секретара за пољопривреду, водопривреду и шумарство.

Прилог: амандмани + CD



На основу члана 150. и 161. Пословника Народне скупштине ("Службени гласник РС", број: 20/2012 - пречишћен текст), а у вези са чланом 107. Устава Републике Србије,

Скупштина Аутономне покрајине Војводине подноси

А М А Н Д М А Н Е НА ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОЉОПРИВРЕДНОМ ЗЕМЉИШТУ

А М А Н Д М А Н I

У члану 3. Предлога закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту, којим се мења члан 60. Закона, став 4. мења се и гласи:

„После става 6. додаје се нови став 7. који гласи:

"Ако јединица локалне самоуправе не донесе програм из става 2. овог члана, у складу са одредбама овог члана, Министарство без одлагања обавештава министра надлежног за послове финансија који привремено обуставља пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде тој јединици локалне самоуправе док ту обавезу не изврши."

Образложење

Допуном члана 60. Предлога закона предвиђено је да ће министар надлежан за послове финансија, на предлог Министарства, привремено обуставити пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде тој јединици локалне самоуправе док не донесе Годишњи програм заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта. Међутим, решење садржано у новом ставу 7. члана 60. Предлога закона не предвиђа обавезност извештавања министра надлежног за послове финансија од стране министарства надлежног за послове пољопривреде о неизвршеној обавези локалне самоуправе, а што је основ за привремену обуставу трансферних средстава.

Предложеним амандманом обезбедио би се ефикаснији утицај на рад локалне самоуправе на доношењу Годишњег програма, који је основ за све активности на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта. Недоношење Годишњег програма проузрокује немогућност примене мера заштите, унапређења и коришћења пољопривредног земљишта, а омогућава бесправно заузеће пољопривредног земљишта и отвара могућност самовољног понашања локалних самоуправа. Са друге стране, предупредује се, евентуални, селективни приступ Министарства у примени ове мере према локалним самоуправама.

А М А Н Д М А Н II

У члану 4. Предлога закона, којим се мења члан 61. Закона, став 3. мења се и гласи:

"После става 4. додају се ст. 5. 6. 7. и 8. који гласе:

"Ако пољопривредно земљиште у државној својини, које је било обухваћено годишњим програмом заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта, а није било предмет закупа најмање последње три агроекономске године, нити је било предмет коришћења по другом дозвољеном основу, остане неиздато након окончања поступка закупа у одређеној јединици локалне самоуправе, то пољопривредно земљиште може се дати на коришћење за пољопривредну производњу физичким и правним лицима на период до пет година након поновног поступка јавног надметања по почетној цени од 1 динар.

Одлуку о давању на коришћење пољопривредног земљишта из става 5. овог члана доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе, уз претходну сагласност Министарства, након поновно спроведеног поступка јавног надметања из става 5. овог члана.

На основу правоснажне одлуке из става 6. овог члана Министарство и корисник закључују уговор о коришћењу пољопривредног земљишта у државној својини.

Против одлука из ст. 4. и 6. овог члана може се изјавити жалба Министарству, а против истих одлука донетих од стране органа јединице локалне самоуправе са територије аутономне покрајине надлежном органу аутономне покрајине за послове пољопривреде, у року од 15 дана од дана објављивања на огласној табли органа локалне самоуправе."

Образложење

Предложеним амандманом прецизирају се услови под којим се пољопривредно земљиште може дати у закуп и почетна цена се утврђује на 1 динар.

Услов да је предметно земљиште било обухваћено годишњим програмом заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта и да је било укључено у поступак давања у закуп пољопривредног земљишта (што није предвиђено предлогом закона) је унет из разлога да се повољнији услови утврђени овим чланом стварно односе на земљиште које је било у годишњем програму и било предмет јавног надметања, а не и на земљиште које није било обухваћено годишњим програмом, те није ни било предмет јавног надметања. Овим решењем се предупредује да се евентуално неко земљиште из шпекулативних разлога изузме из годишњег програма и на тај начин под повољнијим условима да на коришћење. Такође се код услова да земљиште није било предмет коришћења додаје „по другом дозвољеном основу“ чиме се обезбеђује да се под повољнијим условима стиче право на коришћење земљишта које је било незаконито коришћено, остало је неиздато по окончању поступка закупа, јер по решењу из Предлога закона се онемогућава закуп таквог земљишта под повољнијим условима.

Почетна цена од 1 динара предлаже се из разлога што се почетном ценом од 0 динара обесмишљава поступак јавног надметања, јер није сврха да се земљиште изда без накнаде, него под повољнијим условима.

АМАНДМАН III

У члану 6. Предлога закона, којим се мења члан 64. Закона, након става 3. додаје се нови став који гласи:

"У ставу 5. речи: "доношења одлуке" замењују се речима: „објављивања одлуке на огласној табли органа".

Став 5. мења се и гласи:

"Досадашњи став 7. који постаје став 6. мења се и гласи:

„Почетна цена закупа земљишта из става 1. овог члана у првом кругу не може бити нижа од 80% просечне цене закупа на подручју на којем се то земљиште налази, односно у другом кругу не може бити нижа од 50% просечне цене закупа на подручју на којем се то земљиште налази, а ако се јавно надметање одмах спроводи по правилима другог круга, почетна цена закупа земљишта које се даје јавним надметањем не може бити нижа од 80% просечне постигнуте цене."

Досадашњи ст. 4. 5. и 6. члана 6. Предлога закона постају ст. 5. 6. и 7.

Образложење

Чланом 64. став 5. важећег закона прописано је да се против одлуке о давању у закуп земљишта може изјавити жалба Министарству, а против истих одлука донетих од стране органа јединица локалне самоуправе са територије аутономне покрајине надлежном органу аутономне покрајине за послове пољопривреде, у року од 15 дана од дана доношења одлуке. У примени ове законске одредбе уочено је да готово 1/3 укупно изјављених жалби бива одбачена због неблаговремености, јер жалиоци добију одлуку о додели земљишта у закуп после истека рока од 15 дана од дана доношења одлуке. Стога сматрамо да рок за жалбу треба да почне да тече од дана објављивања одлуке на огласној табли првостепеног органа. На тај начин се обезбеђује једнак положај свих учесника у поступку лицитације, а истовремено се не утиче на дужину трајања поступка.

Високе почетне цене закупа у првом и другом кругу предвиђене чланом 6. Предлога закона, као и одредбама важећег закона, узрок су сталног повећања цена закупнина и у складу са тим опадања површина које се издају у закуп. Земљишта која остају неиздата су, углавном, лошијег квалитета и за такво земљиште је сувише висока закупнина. Стога се предлаже да се почетна цена закупа генерално снизи. Посебно је кроз праксу уочено да је након година у којима су остварени лошији приноси, заинтересованост пољопривредних произвођача за закуп смањена, те се површине које нису дате у закуп, повећавају за 10%.

Током јавне расправе је предлагано да се као алтернатива утврди почетна цена закупнине према класама земљишта, што би омогућило узимање у закуп далеко већих површина него што је то сада случај. Почетна цена закупа земљишта у првом кругу за I, II и III класу би требала да буде 90% просечне цене закупа те класе на подручју на којем се то земљиште налази, односно 80% за земљиште осталих класа а у другом кругу за I, II и III класу би требала да буде 60% просечне цене закупа на подручју на којем се то земљиште налази односно 50% за земљиште осталих класа. Ако се јавно надметање одмах спроводи по правилима другог круга, почетна цена закупа земљишта које се даје јавним надметањем не може бити нижа од 80% просечне постигнуте цене.

С обзиром да наведени предлог није прихваћен, прихватљиво решење би било решење које је дато у Амандману.

АМАНДМАН IV

Члан 7. Предлога закона, којим се мењају назив члана 64а и члан 64а, мења се и гласи:

"Члан 7.

Члан 64а мења се и гласи:

"Члан 64а

Право пречег закупа остварује се у поступку који спроводи јединица локалне самоуправе расписивањем јавног позива.

Јавни позив из става 1. овог члана расписује се до 30. јуна текуће године, а пријава на јавни позив са потребном документацијом доставља се најкасније до 31. октобра текуће године јединици локалне самоуправе.

Ако се на основу јавног позива из ст. 1. и 2. овог члана пољопривредно земљиште у државној својини не изда по основу права пречег закупа, то земљиште даје се у закуп јавним надметањем.

Право пречег закупа има правно и физичко лице које има својство осигураника пољопривредника код Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу најмање три године и ако је:

1) власник система за наводњавање, одводњавање, рибњака, пољопривредног објекта и вишегодишњих засада (воћњака и винограда који су у роду) који се налазе на пољопривредном земљишту у државној својини (у даљем тексту: инфраструктура);

2) власник домаћих животиња и власник, односно купац објекта за гајење тих животиња на територији јединице локалне самоуправе на којој се право пречег закупа остварује.

Правна и физичка лица из става 4. тачка 1) овог члана имају предност приликом опредељивања површине пољопривредног земљишта по основу права пречег закупа.

Правна и физичка лица из става 4. тачка 2) овог члана право пречег закупа остварују по основу условних грла, и то до 1 ha по условном грлу.

Ако је број условних грла по хектару већи од преостале површине примењује се принцип сразмерности између броја условних грла сваког имаоца права пречег закупа и расположиве површине у хектарима.

Правно или физичко лице коме је утврђено да има право пречег закупа, а по истом основу већ има закључен уговор о закупу пољопривредног земљишта са Министарством односно са другим лицем, укупна површина пољопривредног земљишта која му припада по основу права пречег закупа умањује се за површину коју већ има у закупу односно у власништву.

Закупнина пољопривредног земљишта у државној својини по праву пречег закупа је просечно постигнута цена закупа по хектару.

Закупнина пољопривредног земљишта у државној својини по праву пречег закупа по основу из става 4. тачка 2) овог члана је просечно постигнута цена закупа по хектару, с тим што закупнина по праву пречег закупа по том основу не може бити већа од просечне цене закупа по хектару на територији Републике Србије у последње три године.

Просечно постигнута цена закупа по хектару је просечна постигнута цена на последњем одржаном јавном надметању за пољопривредно земљиште у државној својини које је дато у закуп на територији јединице локалне самоуправе, а ако у јединици локалне самоуправе није било јавног надметања у претходној години, просечна постигнута цена пољопривредног земљишта у државној својини свих граничних јединица локалне самоуправе.

Висину закупнине из ст. 9. и 10. овог члана утврђује јединица локалне самоуправе.

Одлуку о давању у закуп пољопривредног земљишта у државној својини по основу права пречег закупа доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе уз сагласност Министарства.

Против одлуке из става 13. овог члана може се изјавити жалба Министарству, а против истих одлука донетих од стране органа јединице локалне самоуправе са територије аутономне покрајине надлежном органу аутономне покрајине за послове пољопривреде, у року од 15 дана од дана објављивања на огласној табли органа.

Министар ближе прописује начин и поступак за остваривање права пречег закупа, као и документацију која се доставља уз захтев за остваривање права пречег закупа.””

Образложење

Предложеним амандманом бришу се све одредбе члана 7. Предлога закона које се односе на право првенства закупа пољопривредног земљишта у државној својини.

Право првенства закупа треба брисати из следећих разлога:

- Предложено решење није у сагласности са чланом 87. став 2. и 3. Устава Републике Србије, којим се прописује да физичка и правна лица могу стећи поједина права на одређеним добрима у општој употреби под условима и на начин предвиђен законом, и да се природна богатства користе под условима и на начин предвиђен законом. Предлогом закона нису прописани услови, начин и поступак остваривања овог права него је остављено да Влада пропише ове елементе. На основу наведене одредбе Устава није могуће актом Владе утврдити ове елементе већ се то мора регулисати законом. Тим пре што је чланом 1. Предлога закона утврђено да је пољопривредно земљиште добро од општег интереса за Републику Србију;
- Није обезбеђена јавност у додели земљишта по овом основу, јер се не зна ни које земљиште може бити обухваћено овим закупом, не објављује се јавни оглас за првенство закупа, не зна се ни на који начин ће заинтересовани потенцијални закупци моћи да доставе инвестициони план, кад и како ће сазнати детаље о површинама за које треба да припреме инвестициони план;

- Предлогом закона предвиђена је могућност да само једно правно лице може остварити право првенства закупа чиме искључена свака могућност конкуренције између заинтересованих правних лица, а посебно је спорно и ничим аргументовано што није предвиђена могућност да физичка лица која данас чине већину у укупном броју закупаца пољопривредног земљишта у државној својини остваре право првенства закупа,
- Даје се дискреционо право локалној самоуправи да одлучује о томе коме ће доделити 30% земљишта на својој територији;
- Ономогућава се локалној самоуправи правилно и благовремено доношење годишњег програма заштите, коришћења и уређења пољопривредног земљишта;
- Знатно се смањују и површине и квалитет пољопривредног земљишта које ће бити предмет права пречег закупа и закупа на основу јавног огласа. Пописом пољопривреде из 2012. године добијени су подаци да на територији Републике Србије свега 52,2% земљишта је 1 - 4 класе погодне за пољопривредну производњу, а 47,8% је од 5 - 8 класе са ограниченим или веома ограниченим производним могућностима за пољопривредну производњу. Имајући у виду да потенцијални инвеститори нису ограничени у погледу квалитета земљишта које могу укључити у свој инвестициони програм и да је основана претпоставка да ће тражити у закуп најквалитетније земљиште простом рачуницом долази се до тога да ће се, уколико ове одредбе остану на снази, величина и квалитет пољопривредног земљишта намењених физичким лицима регистрованим пољопривредним газдинствима, до те мере смањити да ће довести у питање егзистенцију око 7.000 регистрованих газдинстава који своју пољопривредну производњу заснивају на државном пољопривредном земљишту узетом у закуп. Уједно, оваквим решењем ће бити оштећени и мали и средњи пољопривредници, сточари и власници инфраструктурних објеката који узимају у закуп пољопривредно земљиште по праву пречег закупа.

Предложеним амандманом утврђује се право пречег закупа које је идентично предлогу садржаном у члану 7. Предлога закона, само са једном изменом у погледу утврђивања дана од када тече рок за изјављивање жалбе.

АМАНДМАН V

Члан 10. Предлога Закона, којим се мења члан 72. Закона, брише се.

Образложење

Амандманом се уклања могућност да се пољопривредно земљиште у државној својини може отуђити, а из разлога наведених у образложењу Амандмана VI.

АМАНДМАН VI

Члан 11. Предлога закона, којим се после члана 72. додају чланови 72а, 72б, 72в, 72г и 72д, брише се.

Образложење

Чланом 11. Предлога закона, којим се после члана 72. додају чланови 72а, 72б, 72в, 72г и 72д регулише се продаја пољопривредног земљишта у државној својини. Постоји оправданост идеје да се мањим регистрованим пољопривредним газдинствима омогући куповина пољопривредног земљишта у државној својини, чиме би се омогућило економско јачање тих газдинстава. Међутим, иако на први поглед делује да је у интересу домаћих пољопривредника, предложена решења имају бројне мањкавости те се са правом може изразити сумња у спроводљивост предложених решења.

1. На територији АПВ се налази око 450.000 ха државног земљишта. По основу првенства закупа правним лицима (инвеститорима) је намењено 150.000 ха, у поступку реституције је пријављено преко 140.000 ха, а процена је да су оправдани захтеви за најмање 100.000 ха, што укупно износи најмање 250.000 ха. Од укупног фонда државног земљишта на територији АПВ се изда од 220.000 до максимално 280.000 ха, обзиром да остало земљиште није задовољавајућег квалитета (утрине, пашњаци, девастиране ливаде, мочварно земљиште исл.) Дакле за лицитацију и продају домаћим пољопривредницима остаје око 200.000 хектара углавном лошег, некавалитетног земљишта. Поред наведеног у случају да се пољопривредно земљиште у државној својини прода пре завршетка поступка реституције Република Србија ће бити дужна да имаоцима права на реституцију надокнади штету, чиме се стварају додатна финансијска оптерећења за буџет Републике Србије.

2. Услови које ће се земљиште продавати су врло непрецизни, нарочито тачка 3. става 3. члана 72.а – “које није предмет државних и стратешких циљева у пољопривреди”? Из ове формулације произилази да нема продаје оног земљишта које је намењено „инвеститорима“ за закуп, односно да нема продаје уопште док се прво не задовоље потребе „инвеститора“ за пољопривредним земљиштем.

3. Не постоји обавеза локалне самоуправе да прода државно земљиште домаћим пољопривредницима, већ само могућност, која је при томе отворена за потпуни субјективизам и могућност злоупотребе дискреционих права у поступку одређивања земљишта намењеног продаји.

4. Предвиђена је могућност отплате купљеног пољопривредног земљишта на период до 5 година што је економски непримерен рок за мала газдинства, с обзиром на њихову профитабилност и акумулативне способности.

5. Стратегијом пољопривреде и руралног развоја Републике Србије („Службени гласник РС“, бр.85/2014 у подтачки „г) Политика управљања пољопривредним земљиштем у јавној својини Републике Србије“ је утврђено да се пољопривредно земљиште у јавној својини Републике Србије не може отуђивати али се користи у поступцима као што су давање у закуп, давање на коришћење и др.

6. од 1. септембра 2017. године, пољопривредно земљиште у државној својини ће под условима прописаним овим члановима моћи да купе и држављани држава чланица ЕУ. С обзиром на већу куповну моћ у односу на домаће држављане и искуство других источноевропских држава које су сада чланице ЕУ оправдано се може очекивати да ће већи део пољопривредног земљишта у државној својини лакше моћи куповати страни држављани.

7. Новим чланом 72.6 регулисано је право прече куповине државног пољопривредног земљишта. Услов за право прече куповине под редним бројем 1. је да је власник инфраструктуре на земљишту које се продаје а под редним бројем 4. да је у закупу дужем од 20 година, што је потпуно неприхватљиво имајући у виду како су физичка лица до сада остваривала ово право. Услови да се граничи да државним земљиштем и да има пребивалиште три године у к.о. где се земља продаје су врло дискутабилни код непостојања критеријума које ће се пољопривредно земљиште у државној својини продавати, што може довести до неравноправног положаја лица која можда испуњавају те услове али се у тим катастарским општинама пољопривредно земљиште у државној својини не продаје.

8. Неуставна је одредба којом се прописује да ће Влада РС прописати ближе услове, начин и поступак продаје државног пољопривредног земљишта што је у супротности са чланом 86. Устава РС, којим је одређено, да се средства из јавне својине отуђују на начин и под условима утврђеним законом.

9. Продајом пољопривредног земљишта у државој својини Република Србија би остала без прихода од закупа, који се користе за подстицање пољопривредне производње. Приходи остварени од закупа пољопривредног земљишта површине 1.706.808 ха, констатно расту. Тако су приходи остварени у периоду 2007/2008-2012/2013 износили 266.641.600 EUR (сва 40.000.000,00 по години), у 2014. години остварена су средства од закупа у износу од 6,62 милијарде динара, а у првих 10 месеци 2015. године остварен је приход у износу од 4,7 милијарди динара. Продајом пољопривредног земљишта у државој својини Република Србија би остала без тих прихода. Ако би остали без наведених прихода морали би се оптеретити неки други извори прихода како би се и даље постицала пољопривредна производња.

10. Према евиденцији закључених уговора о закупу пољопривредног земљишта у државној својини око 14.000 регистрованих пољопривредних газдинстава узима у закуп пољопривредно земљиште у државој својини од којих око 7.000 регистрованих газдинстава заснива своју производњу на закупу државног земљишта јер закупљено земљиште је претежно земљиште које обрађују. РПГ имају просечно 5 чланова па се једноставном рачунском операцијом може утврдити да у случају да се пољопривредно земљиште у државној својини прода, без извора егзистенције остаће око 35.000 људи. Када се томе додају и она регистрована пољопривредна газдинства која око 50% производње заснивају на закупу државног пољопривредног земљишта овај број је знатно већи.

11. Пољопривредно земљиште је један од ретких природних ресурса којима још увек Република Србија располаже.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Српска напредна странка
26. новембар 2015. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 26. 11. 2015

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредности
01	320-2	924	15

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

На основу члана 161. став 1. Пословника Народне скупштине на Предлог закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту подносим исправке следећих амандмана:

АМАНДМАН III

Члан 7. мења се и гласи:

" Члан 7.

Назив члана 64а и члан 64а мењају се и гласе:

"Право првенства закупа и право пречег закупа"

Члан 64а

Право првенства закупа на период до 30 година има правно лице које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу и које достави инвестициони план на који сагласност, уз предлог мера за реализацију закупа, даје комисија коју образује министар надлежан за послове пољопривреде, с тим што укупна површина предвиђена за давање у закуп по овом основу не може да износи више од 30% од укупне површине пољопривредног земљишта у државној својини предвиђене за давање у закуп у јединици локалне самоуправе.

Доказ да је лице уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и да се налази у активном статусу, инвестициони план и предлог мера за реализацију закупа из става 1. овог члана, достављају се Министарству које те доказе доставља јединици локалне самоуправе.

Одлуку о праву првенства закупа доноси јединица локалне самоуправе у року од 30 дана од дана пријема доказа из става 2. овог члана.

Ако јединица локалне самоуправе не донесе одлуку о праву првенства закупа у року из става 3. овог члана, одлуку доноси Министарство.

Право првенства закупа може да оствари више правних лица на територији једне локалне самоуправе која нису у својству повезаних лица, с тим што укупна површина остварена по овом основу не може да буде већа од површине из става 1. овог члана.

Лице које оствари закуп по основу права првенства закупа нема право остваривања права пречег закупа.

Укупна површина пољопривредног земљишта у државној својини која је предвиђена за давање у закуп умањује се за површину из става 1. овог члана.

Право пречег закупа остварује се у поступку који спроводи јединица локалне самоуправе расписивањем јавног позива.

Јавни позив из става 8. овог члана расписује се до 30. јуна текуће године, а пријава на јавни позив са потребном документацијом доставља се најкасније до 31. октобра текуће године јединици локалне самоуправе.

Ако се на основу јавног позива из ст. 8. и 9. овог члана пољопривредно земљиште у државној својини не изда по основу права пречег закупа, то земљиште даје се у закуп јавним надметањем.

Право пречег закупа пољопривредног земљишта у државној својини (у даљем тексту: право пречег закупа) има правно и физичко лице које је:

- 1) власник система за наводњавање, одводњавање, рибњака, пољопривредног објекта, стакленика, пластеника и вишегодишњих засада (воћњака и винограда који су у роду) који се налазе на пољопривредном земљишту у државној својини и које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу најмање 3 године (у даљем тексту: инфраструктура);
- 2) власник домаћих животиња, и власник, односно купац објекта за гајење тих животиња на територији јединице локалне самоуправе на којој се право пречег закупа остварује и које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу најмање 1 годину (у даљем тексту: сточарство).

Правна и физичка лица из става 11. тачка 1) овог члана имају предност приликом опредељивања површине пољопривредног земљишта по основу права пречег закупа.

Правна и физичка лица из става 11. тачка 2) овог члана право пречег закупа остварују по основу условних грла, и то до 1 ha по условном грлу.

Ако је број условних грла по хектару већи од преостале површине примењује се принцип сразмерности између броја условних грла сваког имаоца права пречег закупа и расположиве површине у хектарима.

Правно или физичко лице коме је утврђено да има право пречег закупа, а по истом основу већ има закључен уговор о закупу пољопривредног земљишта са Министарством односно са другим лицем, укупна површина пољопривредног земљишта која му припада по основу права пречег закупа умањује се за површину коју већ има у закупу односно у власништву.

Ако током трајања закупа правно или физичко лице престане да испуњава услове на основу које је добило право пречег закупа, уговор о закупу престаје да важи.

Закупнина пољопривредног земљишта у државној својини по праву пречег закупа је просечно постигнута цена закупа по хектару.

Закупнина пољопривредног земљишта у државној својини по праву пречег закупа по основу из става 11. тачка 2) овог члана је просечно постигнута цена закупа по хектару, с тим што закупнина по праву пречег закупа по том основу не може бити већа од просечне цене закупа по хектару на територији Републике Србије у последње три године.

Закупнина из става 1. овог члана не може да буде нижа од просечне цене закупа по хектару на територији Републике Србије у последње три године, **односно цене за сточаре из права пречег закупа дефинисане претходним ставом.**

Просечно постигнута цена закупа по хектару је просечна постигнута цена на последњем одржаном јавном надметању за пољопривредно земљиште у државној својини које је дато у закуп на територији јединице локалне

самоуправе, а ако у јединици локалне самоуправе није било јавног надметања у претходној години, просечна постигнута цена пољопривредног земљишта у државној својини свих граничних јединица локалне самоуправе.

Висину закупнине из ст. 17. и 18. овог члана утврђује јединица локалне самоуправе.

Одлуку о давању у закуп пољопривредног земљишта у државној својини по основу права пречег закупа доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе уз сагласност Министарства.

Против одлуке из ст. 3. и 22. овог члана може се изјавити жалба Министарству, а против истих одлука донетих од стране органа јединице локалне самоуправе са територије аутономне покрајине надлежном органу аутономне покрајине за послове пољопривреде, у року од 15 дана од дана доношења одлуке.

Влада ближе прописује услове, начин и поступак за остваривање права првенства закупа, критеријуме за утврђивање висине закупнине за право првенства закупа, као и документацију која се доставља уз захтев за остваривање права првенства закупа.

Министар ближе прописује начин и поступак за остваривање права пречег закупа, као и документацију која се доставља уз захтев за остваривање права пречег закупа." "

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

Исправка овог амандмана врши се због тачног прецизирања цене закупа.

АМАНДМАН V

Члан 11. мења се и гласи:

“ Члан 11.

После члана 72. додају се чл. 72а, 72б, 72в, 72г и 72д, који гласе:

„Члан 72а

Пољопривредно земљиште у државној својини физичко лице може стећи теретно правним послом под условима прописаним овим законом.

Пољопривредно земљиште у државној својини физичко лице може стећи ако:

- 1) је држављанин Републике Србије;
- 2) има регистровано пољопривредно газдинство у активном статусу најмање три године или је носилац породичног пољопривредног газдинства у активном статусу најмање три године;
- 3) има услове/механизацију/опрему за обављање пољопривредне делатности;
- 4) у својини има највише до 30 ха пољопривредног земљишта;
- 5) има пребивалиште у јединици локалне самоуправе у којој се продаје пољопривредно земљиште у државној својини најмање три године;
- 6) у последње 3 године није извршио отуђење више од 3 ха пољопривредног земљишта у свом власништву, осим у случајевима у којима је утврђен јавни интерес;
- 7) да приликом стицања својине над пољопривредним земљиштем из става 1. укупна површина у својини физичког лица не прелази 40 хектара.

Предмет продаје може да буде пољопривредно земљиште у државној својини ако:

- 1) је удаљено најмање 10 km од државне границе;
- 2) није предвиђено важећим планским документом;
- 3) није предмет државних и стратешких циљева у пољопривреди;
- 4) није предмет реституције;
- 5) не припада заштићеним природним добрима;
- 6) не припада или се не граничи са зоном безбедности/војном базом.

Физичко лице које испуњава услове прописане овим законом може стећи у својину највише до 20 ха површине на пољопривредном земљишту у државној својини.

Физичко лице које има доспеле неизмирене обавезе по основу закупнине и јавних прихода према Републици Србији, аутономној покрајини, односно јединици локалне самоуправе не може да постане власник пољопривредног земљишта у државној својини.

Укупна површина пољопривредног земљишта у државној својини која може да буде предмет продаје не може да износи више од 20% од укупне површине пољопривредног земљишта у државној својини која може да буде предмет закупа у јединици локалне самоуправе.

Влада прописује ближе услове, начин и поступак продаје, као и документацију која се доставља у поступку продаје.

Члан 72б

Право прече куповине пољопривредног земљишта у државној својини има физичко лице које испуњава опште услове из члана 72. овог закона, као и посебне услове по следећем редоследу:

- 1) да је власник инфраструктуре на пољопривредном земљишту у државној својини које је предмет продаје;
- 2) да је сувласник са Републиком Србијом на катастарској парцели која је предмет продаје, а сувласнички део Републике Србије је мање површине од површине која је у власништву тог физичког лица;
- 3) да је власник пољопривредног земљишта које се граничи са катастарском парцелом у државној својини која је предмет продаје;
- 4) да је купац пољопривредног земљишта у државној својини које је предмет продаје и има закључен уговор о закупу пољопривредног земљишта у државној својини на период дужи од 20 година;
- 5) да има пребивалиште најмање три године у катастарској општини у којој се продаје пољопривредно земљиште у државној својини.

Члан 72в

Пољопривредно земљиште у државној својини које је предмет продаје утврђује Министарство на предлог јединице локалне самоуправе.

Надлежни орган јединице локалне самоуправе опредељује површине за продају пољопривредног земљишта у државној својини, и то почевши од најмањих катастарских парцела, и објављује јавни позив за прикупљање понуда уз сагласност Министарства.

Јавни позив обавезно садржи број катастарске парцеле и почетну тржишну вредност.

Јавни позив се објављује на огласној табли јединице локалне самоуправе и месне заједнице, на интернет порталу јединице локалне самоуправе, дневном листу и службеном гласилу јединице локалне самоуправе.

Надлежни орган јединице локалне самоуправе разматра понуде и ако су испуњени сви услови предвиђени овим законом доноси одлуку о прихватању понуда уз претходну сагласност Министарства.

Ако се више физичких лица пријави за исто пољопривредно земљиште у државној својини предност има лице које има право прече куповине ако прихвати највишу понуђену цену, а ако се не пријави ниједно физичко лице које остварује право прече куповине пољопривредног земљишта у државној својини, предност има лице које је понудило највишу цену.

Тржишну вредност за пољопривредно земљиште у државној својини које је предмет продаје утврђује Министарство финансија – Пореска управа за сваку јединицу локалне самоуправе.

Ближе услове, начин и поступак за утврђивање тржишне вредности прописује министар надлежан за послове финансија уз сагласност министра надлежног за послове пољопривреде.

Против одлуке о продаји пољопривредног земљишта у државној својини може се уложити жалба Министарству у року од 15 дана од дана доношења одлуке.

Члан 72г

На основу правоснажне одлуке о продаји пољопривредног земљишта у државној својини Министарство и купац закључују уговор о купопродаји пољопривредног земљишта у државној својини.

Пољопривредно земљиште у државној својини које је предмет уговора о купопродаји не сме се отуђити, дати у закуп најмање десет година од дана продаје, нити бити предмет хипотеке и других оптерећења осим у случају прописаним ставом 4. овог члана.

По истеку рока из става 2. овог члана, Република Србија има право прече куповине ако купљено земљиште буде предмет продаје.

Уговором о купопродаји пољопривредног земљишта у државној својини може се уговорити плаћање цене у ратама у року који није дужи од пет година од дана закључења купопродајног уговора уз достављање средства обезбеђења.

У случају из става 4. овог члана средства обезбеђења која доставља купац могу бити:

- 1) уговор о јемству правног лица у износу уговорне вредности;
- 2) банкарска гаранција у износу уговорне вредности;
- 3) хипотека на земљишту које је предмет продаје.

Пољопривредно земљиште које је предмет уговора о купопродаји може се користити искључиво у пољопривредне сврхе.

Уколико купац не изврши обавезу плаћања у ратама у складу са закљученим уговором, уговор се раскида, а уплаћена средства враћају купцу, **умањена за висину закупнине за период коришћења пољопривредног земљишта.**

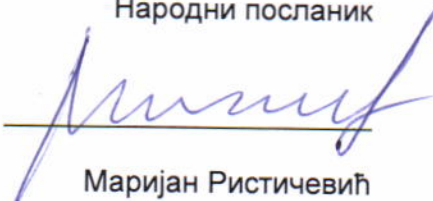
Члан 72д

Средства остварена од продаје пољопривредног земљишта у државној својини приход су буџета Републике Србије." "

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

Исправка амандмана се врши због могуће злоупотребе приликом раскида уговора и повраћаја новчаних средстава за коришћење пољопривредног земљишта.

Народни посланик



Маријан Ристичевић

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група Демократска странка
21. децембар 2015. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 21. 12. 2015

820

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредности
01	320-2924		15

ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине, на Предлог закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту, подносим:

А М А Н Д М А Н I

У Предлогу закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту, у члану 1. став 1. брише се.

Образложење

Сматрам да је ово још један у низу закона којима се зарад повлашћених пословних партнера појединаца наноси штета грађанима Републике Србије.

А М А Н Д М А Н II

У члану 2. став 1. брише се.

Образложење

Сматрам да је ово још један у низу закона којима се зарад повлашћених пословних партнера појединаца наноси штета грађанима Републике Србије.

А М А Н Д М А Н III

У члану 3. ст. 1. и 2. бришу се.

Образложење

Сматрам да је ово још један у низу закона којима се зарад повлашћених пословних партнера појединаца наноси штета грађанима Републике Србије.

АМАНДМАН IV

У члану 4. ст. 1. и 2. бришу се.

Образложење

Сматрам да је ово још један у низу закона којима се зарад повлашћених пословних партнера појединаца наноси штета грађанима Републике Србије.

АМАНДМАН V

У члану 5. став 1. брише се.

Образложење

Сматрам да је ово још један у низу закона којима се зарад повлашћених пословних партнера појединаца наноси штета грађанима Републике Србије.

АМАНДМАН VI

У члану 6. ст. 1. и 2. бришу се.

Образложење

Сматрам да је ово још један у низу закона којима се зарад повлашћених пословних партнера појединаца наноси штета грађанима Републике Србије.

АМАНДМАН VII

Члан 7. брише се.

Образложење

Сматрам да је ово још један у низу закона којима се зарад повлашћених пословних партнера појединаца наноси штета грађанима Републике Србије.

АМАНДМАН VIII

У члану 8. став 1. брише се.

Образложење

Сматрам да је ово још један у низу закона којима се зарад повлашћених пословних партнера појединаца наноси штета грађанима Републике Србије.

АМАНДМАН IX

У члану 9. став 1. брише се.

Образложење

Сматрам да је ово још један у низу закона којима се зарад повлашћених пословних партнера појединаца наноси штета грађанима Републике Србије.

АМАНДМАН X

Члан 10. брише се.

Образложење

Сматрам да је ово још један у низу закона којима се зарад повлашћених пословних партнера појединаца наноси штета грађанима Републике Србије.

АМАНДМАН XI

Члан 11. брише се.

Образложење

Сматрам да је ово још један у низу закона којима се зарад повлашћених пословних партнера појединаца наноси штета грађанима Републике Србије.

АМАНДМАН XII

У члану 12. став 1. брише се.

Образложење

Сматрам да је ово још један у низу закона којима се зарад повлашћених пословних партнера појединаца наноси штета грађанима Републике Србије.

АМАНДМАН XIII

У члану 13. став 1. брише се.

Образложење

Сматрам да је ово још један у низу закона којима се зарад повлашћених пословних партнера појединаца наноси штета грађанима Републике Србије.

АМАНДМАН XIV

Члан 14. брише се.

Образложење

Сматрам да је ово још један у низу закона којима се зарад повлашћених пословних партнера појединаца наноси штета грађанима Републике Србије.

АМАНДМАН XV

У члану 15. ст. 1. и 2. бришу се.

Образложење

Сматрам да је ово још један у низу закона којима се зарад повлашћених пословних партнера појединаца наноси штета грађанима Републике Србије.

А М А Н Д М А Н XVI

У члану 17. ст. 1. и 2. бришу се.

О б р а з л о ж е њ е

Сматрам да је ово још један у низу закона којима се зарад повлашћених пословних партнера појединаца наноси штета грађанима Републике Србије.

А М А Н Д М А Н XVII

Члан 18. брише се.

О б р а з л о ж е њ е

Сматрам да је ово још један у низу закона којима се зарад повлашћених пословних партнера појединаца наноси штета грађанима Републике Србије.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК


Балица Божовић

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група Демократска странка
21. децембар 2015. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 21. 12. 2015

8²⁰

Орг.јед.	Број	Прилог	Бредност
01	320-2924		

ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине, на Предлог закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту, подносим:

А М А Н Д М А Н I

У Предлогу закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту, у члану 1. став 2. брише се.

Образложење

Сматрам да је ово још један у низу закона којима се зарад повлашћених пословних партнера појединаца наноси штета грађанима Републике Србије.

А М А Н Д М А Н II

У члану 2. став 2. брише се.

Образложење

Сматрам да је ово још један у низу закона којима се зарад повлашћених пословних партнера појединаца наноси штета грађанима Републике Србије.

А М А Н Д М А Н III

У члану 3. ст. 3., 4. и 5. бришу се.

Образложење

Сматрам да је ово још један у низу закона којима се зарад повлашћених пословних партнера појединаца наноси штета грађанима Републике Србије.

АМАНДМАН IV

У члану 4. став 3. брише се.

Образложење

Сматрам да је ово још један у низу закона којима се зарад повлашћених пословних партнера појединаца наноси штета грађанима Републике Србије.

АМАНДМАН V

У члану 5. став 2. брише се.

Образложење

Сматрам да је ово још један у низу закона којима се зарад повлашћених пословних партнера појединаца наноси штета грађанима Републике Србије.

АМАНДМАН VI

У члану 6. ст. 3., 4., 5. и 6. бришу се.

Образложење

Сматрам да је ово још један у низу закона којима се зарад повлашћених пословних партнера појединаца наноси штета грађанима Републике Србије.

АМАНДМАН VII

У члану 8. ст. 2. и 3. бришу се.

Образложење

Сматрам да је ово још један у низу закона којима се зарад повлашћених пословних партнера појединаца наноси штета грађанима Републике Србије.

АМАНДМАН VIII

У члану 9. став 2. брише се.

Образложење

Сматрам да је ово још један у низу закона којима се зарад повлашћених пословних партнера појединаца наноси штета грађанима Републике Србије.

АМАНДМАН IX

У члану 12. став 2. брише се.

Образложење

Сматрам да је ово још један у низу закона којима се зарад повлашћених пословних партнера појединаца наноси штета грађанима Републике Србије.

АМАНДМАН X

У члану 13. ст. 2. и 3. бришу се.

Образложење

Сматрам да је ово још један у низу закона којима се зарад повлашћених пословних партнера појединаца наноси штета грађанима Републике Србије.

АМАНДМАН XI

У члану 15. ст. 3. и 4. бришу се.

Образложење

Сматрам да је ово још један у низу закона којима се зарад повлашћених пословних партнера појединаца наноси штета грађанима Републике Србије.

АМАНДМАН II

Члан 16. брише се.

Образложење

Сматрам да је ово још један у низу закона којима се зарад повлашћених пословних партнера појединаца наноси штета грађанима Републике Србије.

АМАНДМАН III

У члану 17. став 3. брише се.

Образложење

Сматрам да је ово још један у низу закона којима се зарад повлашћених пословних партнера појединаца наноси штета грађанима Републике Србије.

НАРОДНА ПОСЛАНИЦА

Александар Јерков
мр Александра Јерков

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
21. децембар 2015. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 21. 12. 2015

850

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредност
01	320-2924		15

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине, на Предлог закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту, подносимо амандмане:

АМАНДМАН I

У Предлогу закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту, у члану 3. став 4. реч: „привремено“ брише се.

Образложење

Сматрамо да се пренос трансферних средстава мора обуставити јер је у претходном периоду веома мали број локалних самоуправа на време и по закону издало пољопривредно земљиште у закуп због неодговорног обављања свог посла.

АМАНДМАН II

Члан 7. брише се.

Образложење

Сматрамо да изменама предложеним законом нису јасно прецизирани услови и критеријуми ко има право првенства закупа и право пречег закупа, а нарочито услови и критеријуми првенства закупа по основу инвестиција.

АМАНДМАН III

У члану 8. којим се мења члан 64б, у измењеном ставу 1. речи: „најмање три године“ бришу се.

Образложење

Сматрамо да би требало пољопривредним газдинствима која се налазе у активном статусу десет година, као и новоотвореним газдинствима омогућити да учествују у првом кругу јавног надметања.

А М А Н Д М А Н I V

У члану 9. којим се мења члан 66. став 1. мења се и гласи:

„На основу одлуке о давању у закуп пољопривредног земљишта у државној својини, односно по праву првенства закупа и праву пречег закупа и достављању средстава обезбеђења за вишегодишње уговоре, Министарство и купац закључују уговор о закупу пољопривредног земљишта у државној својини.“

Додаје се нови став 2. који гласи:

„Након закључивања уговора о закупу пољопривредног земљишта у државној својини, купац уплаћује закупнину постигнуту на јавном надметању.“

Образложење

Сматрамо да би прво требало закључити уговор па онда уплатити закупнину јер се уговори чекају и до две године. Послове увођења у посед пољопривредног земљишта у државној својини које је дато у закуп, ни до сада није обављала Општинска односно Градска управа у сарадњи са надлежном пољопривредном инспекцијом јер инспектора нема довољно и немају писмена овлашћења од стране надлежног министарства. Локалне смоуправе обично немају уговоре са Геодетским службама, а у уговору између Министарства и купца предвиђено је увођење у посед фактички и записнички, и по истеку уговора предаја поседа закуподавца.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Зоран Живковић

Владимир Павићевић

ПРИМЉЕНО: 21. 12. 2015

930

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Српска напредна странка
21. децембар 2015. године
Београд

Орг. јед.	Број	Прилог	Број
01	320-2924		15

**ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

На основу члана 161. став 1. Пословника Народне скупштине подносим амандман на **Предлог закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту**:

АМАНДМАН

У члану 6. став 5. мења се и гласи:

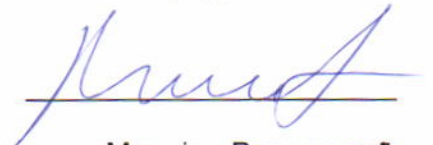
„ Досадашњи став 7. који постаје став 6. мења се и гласи:

„Почетна цена закупа земљишта из става 1. овог члана у првом кругу не може бити нижа од 80% просечне цене закупа на подручју на којем се то земљиште налази, односно у другом кругу не може бити нижа од 50% просечне цене закупа на подручју на којем се то земљиште налази.“ "

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Овај амандман подносимо на захтев Посланичке групе Српске напредне странке и скупштине АП Војводина, имајући у виду да претходно поднети амандман није био у целости прихватљив већ само њен трећи део.

Народни посланик



Маријан Ристичевић

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
21.децембар 2015.године

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 21. 12. 2015 946

Орг.јед.	Број	Прилог	Бројност
01	320-2924/15		

ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 161.Пословника Народне скупштине ,на **Предлог закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту**,подносим следеће амандмане :

АМАНДМАН I

„Члан 5.

Члан 5. мења се и гласи :

У члану 62. став 1. речи: „дужи од 20 година” замењују се речима: „дужи од 30 година”.

После става 2. додају се ст. 3, 4, 5, 6. 7 и 8, који гласе:

„Право закупа пољопривредног земљишта у државној својини немају правна и физичка лица уписана у Регистар пољопривредних газдинстава која:

- 1) су у пасивном статусу;
- 2) нису испунила све обавезе из претходних или текућих уговора о закупу пољопривредног земљишта у државној својини;
- 3) су извршила ометање поседа пољопривредног земљишта у државној својини;
- 4) су нарушавала несметано одвијање било ког дела поступка јавног надметања приликом давања пољопривредног земљишта у државној својини у закуп;
- 5) су бесправно користила пољопривредно земљиште у државној својини.

Поступак давања у закуп, односно на коришћење пољопривредног земљишта у државној својини спроводи надлежни орган јединице локалне самоуправе.

Ако правно односно физичко лице користи пољопривредно земљиште у државној својини без правног основа, односно супротно одредбама овог закона, дужно је да за коришћење тог земљишта плати троструки износ највише просечне постигнуте цене по хектару на територији округа на којој се налази пољопривредно земљиште које се користи без правног основа. Ако лице не изврши обавезу плаћања, јединица локалне самоуправе дужна је да скине усев на основу акта свог надлежног органа.

Ако пољопривредни инспектор записником утврди да непознато лице користи пољопривредно земљиште у државној својини без правног основа надлежни орган јединице локалне самоуправе доноси одлуку о скидању усева.

Скидање и продају усева надлежни орган јединице локалне самоуправе врши на терет лица које користи пољопривредно земљиште у државној својини без правног основа, а ако се ради о непознатом лицу на терет јединице локалне самоуправе. Средства остварена од продаје скинутог усева, по одбитку трошкова скидања усева, распоређују се у складу са чланом 71. овог закона.

Закупац пољопривредног земљишта у државној својини дужан је да успостави плодород и води књигу поља за биљну производњу, чију контролу и оверу врши дипломирани инжењер пољопривреде, који је члан комисије из члана 60. став 3. овог закона.

Право закупа немају лица која имају доспеле, а неиспуњене обавезе за ПИО и остале порезе везане за пољопривреду”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Сматрамо да сва правна лица (а и она која то нису) морају испуњавати све пореске обавезе према својој држави и да тек по испуњавању тих обавеза могу остваривати право закупа.

АМАНДМАН II

„Члан 7.

Члан 7 мења се и гласи :

„ Назив члана 64а и члан 64а мењају се и гласе:

„Право првенства закупа и право пречег закупа

Члан 64а

Право првенства закупа на период до 30 година има правно лице које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу и које достави инвестициони план на који сагласност, уз предлог мера за реализацију закупа, даје комисија коју образује министар надлежан за послове пољопривреде, с тим што укупна површина предвиђена за давање у закуп по овом основу не може да износи више од 30% од укупне површине пољопривредног земљишта у државној својини предвиђене за давање у закуп у јединици локалне самоуправе.

Доказ да је лице уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и да се налази у активном статусу, инвестициони план и предлог мера за реализацију закупа из става 1. овог члана, достављају се Министарству које те доказе доставља јединици локалне самоуправе.

Одлуку о праву првенства закупа доноси јединица локалне самоуправе у року од 30 дана од дана пријема доказа из става 2. овог члана.

Ако јединица локалне самоуправе не донесе одлуку о праву првенства закупа у року из става 3. овог члана, одлуку доноси Министарство.

На територији јединице локалне самоуправе право првенства закупа може остварити само једно лице из става 1. овог члана.

Лице које оствари закуп по основу права првенства закупа нема право остваривања права пречег закупа.

Укупна површина пољопривредног земљишта у државној својини која је предвиђена за давање у закуп умањује се за површину из става 1. овог члана.

Право пречег закупа остварује се у поступку који спроводи јединица локалне самоуправе расписивањем јавног позива.

Јавни позив из става 8. овог члана расписује се до 30. јуна текуће године, а пријава на јавни позив са потребном документацијом доставља се најкасније до 31. октобра текуће године јединици локалне самоуправе.

Ако се на основу јавног позива из ст. 8. и 9. овог члана пољопривредно земљиште у државној својини не изда по основу права пречег закупа, то земљиште даје се у закуп јавним надметањем.

Право пречег закупа има правно и физичко лице које има својство осигураника пољопривредника код Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу најмање три године и ако је:

1) власник система за наводњавање, одводњавање, рибњака, пољопривредног објекта и вишегодишњих засада (воћњака и винограда који су у роду) који се налазе на пољопривредном земљишту у државној својини (у даљем тексту: инфраструктура);⁵

2) власник домаћих животиња и власник, односно закупац објекта за гајење тих животиња на територији јединице локалне самоуправе на којој се право пречег закупа остварује.

Правна и физичка лица из става 11. тачка 1) овог члана имају предност приликом опредељивања површине пољопривредног земљишта по основу права пречег закупа.

Правна и физичка лица из става 11. тачка 2) овог члана право пречег закупа остварују по основу условних грла, и то до 1 ha по условном грлу.

Ако је број условних грла по хектару већи од преостале површине примењује се принцип сразмерности између броја условних грла сваког имаоца права пречег закупа и расположиве површине у хектарима.

Правно или физичко лице коме је утврђено да има право пречег закупа, а по истом основу већ има закључен уговор о закупу пољопривредног земљишта са Министарством односно са другим лицем, укупна површина пољопривредног земљишта која му припада по основу права пречег закупа умањује се за површину коју већ има у закупу односно у власништву.

Закупнина пољопривредног земљишта у државној својини по праву пречег закупа је просечно постигнута цена закупа по хектару.

Закупнина пољопривредног земљишта у државној својини по праву пречег закупа по основу из става 11. тачка 2) овог члана је просечно постигнута цена закупа по хектару, с тим што закупнина по праву пречег закупа по том основу не може бити већа од просечне цене закупа по хектару на територији Републике Србије у последње три године.

Просечно постигнута цена закупа по хектару је просечна постигнута цена на последњем одржаном јавном надметању за пољопривредно земљиште у државној својини које је дато у закуп на територији јединице локалне самоуправе, а ако у јединици локалне самоуправе није било јавног надметања у претходној години, просечна постигнута цена пољопривредног земљишта у државној својини свих граничних јединица локалне самоуправе.

Висину закупнине из ст. 16. и 17. овог члана утврђује јединица локалне самоуправе.

На земљишту које се даје инвеститору или у закуп по основу броја грла стоке, гаје се само културе намењене као компоненте за сточну храну.

Одлуку о давању у закуп пољопривредног земљишта у државној својини по основу права пречег закупа доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе уз сагласност Министарства.

Против одлуке из ст. 3. и 20. овог члана може се изјавити жалба Министарству, а против истих одлука донетих од стране органа јединице локалне самоуправе са територије аутономне покрајине надлежном органу аутономне покрајине за послове пољопривреде, у року од 15 дана од дана доношења одлуке.

Влада ближе прописује услове, начин и поступак за остваривање права првенства закупа, критеријуме за утврђивање висине закупнине за право првенства закупа, као и документацију која се доставља уз захтев за остваривање права првенства закупа.

Министар ближе прописује начин и поступак за остваривање права пречег закупа, као и документацију која се доставља уз захтев за остваривање права пречег закупа.

Министарство се обавезује да скупштинском одбору за пољопривреду, шумарство и водопривреду достави извештај о реализацији и испуњености инвестиционог плана”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Мишљења смо да треба испратити реализацију и испуњеност инвестиционог плана, па самим тим и тражимо да Министарство достави извештаје скупштинском одбору.

Такође смо мишљења да гајење компонента за сточну храну погодује намени издавањем земљишта у закуп.

АМАНДМАН III

„Члан 10.

Члан 10. брише се.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Сматрамо да члан 10. Не треба мењати јер је претходно решење целисходније.

АМАНДМАН IV

„Члан 11.

Члан 10. брише се.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Сматрамо да члан 10. Не треба мењати јер је претходно решење целисходније.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Милан Петрић

ПРИМЉЕНО: 21. 12. 2015

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група

БОРИС ТАДИЋ-Социјалдемократска странка, Заједно за Србију, Зелени Србије

21. децембар 2015. године

Београд

Орг. јед.	Број	Прилог	Бројности
01	320-2924		15

**ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине, на Предлог Закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту подносимо:

А М А Н Д М А Н I

У члану 3. став 4. брише се.

О б р а з л о ж е њ е

Сматрамо да је решење Предлагача закона по којем у ситуацији када јединица локалне самоуправе не донесе програм из става 2. овог члана, у складу са одредбама овог члана, министар надлежан за послове финансија, на предлог Министарства, привремено обуставља пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде тој јединици локалне самоуправе док ту обавезу не изврши, противно Уставу, Закону о локалној самоуправи о Закону о финансирању локалне самоуправе. Дакле, основни принцип је да Република за поверене послове трансферише и средства за те поверене послове. Према томе, Република може обуставити само трансфер тих средстава уколико се ти послови не извршавају али не може обуставити трансфере по било ком другом основу односно за друге поверене послове.

А М А Н Д М А Н II

Члан 7. мења се и гласи:

„Члан 7.

Назив члана 64а и члан 64а мењају се и гласе:

„Право првенства закупа и право пречег закупа

Члан 64а

Право првенства закупа остварује се у поступку који спроводи јединица локалне самоуправе расписивањем јавног позива.

Јавни позив из става 1. овог члана расписује се до 30. јуна текуће године, а пријава на јавни позив са потребном документацијом, инвестиционим планом и предлогом мера за реализацију закупа достављају се најкасније до 31. октобра текуће године јединици локалне самоуправе.

Ако се на основу јавног позива из ст. 1. и 2. овог члана пољопривредно земљиште у државној својини не изда по основу права првенства закупа, то земљиште даје се у закуп у поступку за остваривање права пречег закупа утврђеним овим чланом.

Право првенства закупа на период до 30 година има правно лице које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу најмање 10 година и које уз потребну документацију за учешће на јавном позиву из става 1. и 2. овог члана достави инвестициони план и предлог мера за реализацију закупа.

Доказ да је лице уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и да се налази у активном статусу, инвестициони план и предлог мера за реализацију закупа из става 1. овог члана, јединице локалне самоуправе, заједно са својим мишљењем, достављају Министарству најкасније до 5. новембра текуће године.

Сагласност на инвестициони план и предлог мера за реализацију закупа, даје најкасније до 20. новембра текуће године, комисија коју образује министар надлежан за послове пољопривреде, с тим што укупна површина предвиђена за давање у закуп по овом основу не може да износи више од 30% од укупне површине пољопривредног земљишта у државној својини предвиђене за давање у закуп у јединици локалне самоуправе.

Уколико комисија не достави јединици локалне самоуправе сагласност из става 6. овог члана, сматра се да је сагласност дата.

Одлуку о праву првенства закупа доноси јединица локалне самоуправе у року од 30 дана од дана пријема доказа из става 2. овог члана.

Ако јединица локалне самоуправе не донесе одлуку о праву првенства закупа у року из става 8. овог члана, одлуку доноси Министарство.

Цена закупа по хектару по праву првенства закупа је просечно постигнута цена закупа по хектару с тим што не може бити мања од просечне цене закупа по хектару на територији Републике Србије у последње три године.

На територији јединице локалне самоуправе право првенства закупа може остварити само једно лице из става 4. овог члана.

Лице које оствари закуп по основу права првенства закупа нема право остваривања права пречег закупа.

Укупна површина пољопривредног земљишта у државној својини која је предвиђена за давање у закуп умањује се за површину из става 6. овог члана.

Право пречег закупа остварује се у поступку који спроводи јединица локалне самоуправе расписивањем јавног позива.

Јавни позив из става 14. овог члана расписује се до 30. јуна текуће године, а пријава на јавни позив са потребном документацијом доставља се најкасније до 31. октобра текуће године јединици локалне самоуправе.

Ако се на основу јавног позива из ст. 14. и 15. овог члана пољопривредно земљиште у државној својини не изда по основу права пречег закупа, то земљиште даје се у закуп јавним надметањем.

Право пречег закупа има правно и физичко лице које има својство осигураника пољопривредника код Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу најмање три године и ако је:

1) власник система за наводњавање, одводњавање, рибњака, пољопривредног објекта и вишегодишњих засада (воћњака и винограда који су у роду) који се налазе на пољопривредном земљишту у државној својини (у даљем тексту: инфраструктура);

2) власник домаћих животиња и власник, односно купац објекта за гајење тих животиња на територији јединице локалне самоуправе на којој се право пречег закупа остварује.

Правна и физичка лица из става 17. тачка 1) овог члана имају предност приликом опредељивања површине пољопривредног земљишта по основу права пречег закупа.

Правна и физичка лица из става 17. тачка 2) овог члана право пречег закупа остварују по основу условних грла, и то до 1 ha по условном грлу.

Ако је број условних грла по хектару већи од преостале површине примењује се принцип сразмерности између броја условних грла сваког имаоца права пречег закупа и расположиве површине у хектарима.

Правно или физичко лице коме је утврђено да има право пречег закупа, а по истом основу већ има закључен уговор о закупу пољопривредног земљишта са Министарством односно са другим лицем, укупна површина пољопривредног земљишта која му припада по основу права пречег закупа умањује се за површину коју већ има у закупу односно у власништву.

Закупнина пољопривредног земљишта у државној својини по праву пречег закупа је просечно постигнута цена закупа по хектару.

Закупнина пољопривредног земљишта у државној својини по праву пречег закупа по основу из става 17. и 18. овог члана је просечно постигнута цена закупа по хектару, с тим што закупнина по праву пречег закупа по том основу не може бити мања од просечне цене закупа по хектару на територији Републике Србије у последње три године.

Просечно постигнута цена закупа по хектару је просечна постигнута цена на последњем одржаном јавном надметању за пољопривредно земљиште у државној својини које је дато у закуп на територији јединице локалне самоуправе, а ако у јединици локалне самоуправе није било јавног надметања у претходној години, просечна постигнута цена пољопривредног земљишта у државној својини свих граничних јединица локалне самоуправе.

Висину закупнине из ст. 17. и 18. овог члана утврђује јединица локалне самоуправе.

Одлуку о давању у закуп пољопривредног земљишта у државној својини по основу права пречег закупа доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе.

Против одлуке из ст. 8. и 26. овог члана може се изјавити жалба Министарству, а против истих одлука донетих од стране органа јединице локалне самоуправе са територије аутономне покрајине надлежном органу аутономне покрајине за послове пољопривреде, у року од 15 дана од дана доношења одлуке.

Влада ближе прописује поступак за остваривање права првенства закупа, као и документацију која се доставља уз захтев за остваривање права првенства закупа.

Министар ближе прописује поступак за остваривање права пречег закупа, као и документацију која се доставља уз захтев за остваривање права пречег закупа. ""

Образложење

Амандманом смо предвидели транспарентну процедуру за додељивање закупа по праву првенства, утврдили смо дас по том основу може да конкурише само правно лице које је активно најмање 10 године чиме се гарантује да ће то правно лице земљиште и обрађивати. Даље, сматрамо да минимална цена закупа и по праву првенства закупа и праву пречег закупа не може бити мања од просечне цене закупа по хектару на територији Републике за последње три године, за разлику од Предлагача закона који превиђа да та цена не може бити већа од те просечне цене. Интервенишемо и у погледу овлашћења Министарства. Сматрамо, наиме, да Министарство својим актима може ближе да уреди само поступак и потребну документацију а да услови и критеријуми морају бити дефинисани искључиво законом.

АМАНДМАН III

На члан 11. којим се уводи нови члан 72а.

У члану 72а. став 1. на крају реченице брише се тачка и додају се речи: „ и по поступку који је утврђен законом који регулише продају државне имовине.“

У члану 72а. став 2. тачка 5) речи: „три године“ замењују се речима: „ 10 година“ .

У члану 72а став 6. мења се и гласи:

„Влада прописује ближе поступак продаје, као и документацију која се доставља у поступку продаје.“

Образложење

Пољопривредно земљиште мора да се продаје по транспарентном поступку, купац може бити само лице које има пребивалиште најмање 10 година на територији те јединице локалне самоуправе што је прилично снажна гаранција да ће то лице земљиште и користити сходно његовој намени. Такође сматрамо да Влада може ближе да пропише поступак и документацију а не и услове, односно начин продаје јер је то већ све утврђено законом као што и треба да буде.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Марко Буришић

проф. др Мирослав Стојадиновић

Александар Сенић

Слободан Хомен

Мирослав Маринковић

Иван Карић

ПРИМЉЕНО: 21. 12. 2015

1005

Орг.јед.	Број	Прилог	Сред.
01	320-2924	15	

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група

БОРИС ТАДИЋ-Социјалдемократска странка, Заједно за Србију, Зелени Србије

21. децембар 2015. године

Београд

ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине, на Предлог Закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту подносим:

А М А Н Д М А Н

На члан 11. којим се уводи нови члан 72д, члан 72д мења се и гласи:

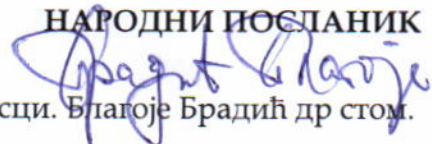
„Члан 72д

Средства остварена од продаје пољопривредног земљишта у државној својини у износу од 50% приход су буџета Републике Србије а у износу од 50% приход су јединице локалне самоуправе.“

О б р а з л о ж е њ е

Сматрамо да средства која се остваре продајом пољопривредног земљишта треба распоредити тако да половина тих средстава припада буџету Републике а друга половина буџету локалне самоуправе, што је логично, правично и развојно решење.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК


мр сци. Благоје Брадић др стом.

ПРИМЉЕНО: 21. 12. 2015

1005

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредност
01	320-2924		15

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група

БОРИС ТАДИЋ-Социјалдемократска странка, Заједно за Србију, Зелени Србије

21. децембар 2015. године

Београд

ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине, на Предлог Закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту подносимо:

А М А Н Д М А Н

На члан 11. којим се уводи нови члан 72г, у члану 72г став 2. мења се и гласи:

„Пољопривредно земљиште стечено по основу из става 1. овог члана не сме се отуђити најмање 10 година од дана закључења уговора о купопродаји и мора се користити у складу са својом сврхом и наменом најмање 10 година од дана закључења уговора о купопродаји.“

Образложење

Предложеним амандманом обезбеђује се да земљиште не може бити отуђено најмање 10 година те да се исто мора користити у складу са сврхом и наменом. Сем тога, не видимо разлог забог којег то земљиште не би могло да се издаје у закуп.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Горан Богдановић

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група
Лига социјалдемократа Војводине
21. децембар 2015. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 21. 12. 2015

10²⁰

Орг.јед.	Број	Прилог	Бројности
01	320	-2924	15

**ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине, на Предлог закона о изменама и допунама Закона о Пољопривредном земљишту подносимо следеће амандмане:

АМАНДМАН I

У члану 1. Предлога закона о изменама и допунама Закона о Пољопривредном земљишту, којим се допуњује члан 1. Закона о пољопривредном земљишту, став 2. замењује се са два нова става који гласе:

"Досадашњи став 2. постаје став 3.

У ставу 3. који постаје став 4. након речи: "Власник" додају се речи "или закупца".

Образложење

Амандманом се одређује да не само власници, како гласи постојеће законско решење, него и закупци пољопривредног земљишта не могу бити страна физичка, односно правна лица.

А М А Н Д М А Н П

После члана 1. Предлога закона додаје се члан 1а који гласи:

"Члан 1а

После члана 1. додаје се назив члана и члан 1а који гласе:

"Стицање пољопривредног земљишта

Члан 1а

Свако правно и физичко лице, односно предузетник, може стећи у својину пољопривредно земљиште правним послом највише до пола хектара површине, осим у случају стицања права својине по основу наслеђивања или у поступку враћања имовине (реституција).

Физичко лице, односно предузетник може стећи правним послом у својину пољопривредно земљиште у површини већој од пола хектара ако испуњава следеће услове:

- 1) да има пребивалиште на територији Републике Србије најмање 10 година;
- 2) да има регистровано пољопривредно газдинство;
- 3) да има одобрење надлежног органа јединице локалне самоуправе,
- 4) да има пребивалиште удаљено до 50 километара од места где се налази пољопривредно земљиште (најближа граница парцеле), односно за брдско планинска подручја до 100 километара од места где се налази пољопривредно земљиште.

Правно лице може стећи правним послом у својину пољопривредно земљиште у површини већој од пола хектара ако испуњава следеће услове:

- 1) да има регистровано пољопривредно газдинство најмање три године;
- 2) да има одобрење надлежног органа јединице локалне самоуправе;
- 3) да има седиште удаљено до 50 километара од места где се налази пољопривредно земљиште (најближа граница парцеле), односно за брдско планинска подручја до 100 километара од места где се налази пољопривредно земљиште.

За лице из става 1. овог члана које је од дана ступања на снагу овог закона стекло пољопривредно земљиште у површини до пола хектара за свако наредно стицање пољопривредног земљишта, примењују се одредбе ст. 2. и 3. овог члана."

О б р а з л о ж е њ е

Регистровано пољопривредно газдинство јесте производна јединица на којој привредно друштво, земљорадничка задруга, установа или друго правно лице, предузетник или пољопривредник обавља пољопривредну производњу што је гаранције да се земљиште купује ради проширења пољопривредне делатности.

Услов да надлежни државни орган издаје одобрење за промет пољопривредног земљишта прописан је готово у свим земљама ЕУ као и у Швајцарској.

Такође, услов постојања пребивалишта, односно седишта, на одређеној територији - на одређеној (законом прописаној) удаљености од пољопривредног земљишта које је предмет куповине односно продаје, прописан је у свим земљама чланицама ЕУ, као и у Швајцарској.

А М А Н Д М А Н И И

После члана 2. Предлога закона додаје се члан 2а који гласи:

"Члан 2а

После члана 2. додаје се назив члана и члан 2а који гласе:

"Максимална површина пољопривредног земљишта у власништву

Члан 2а

Максимална површина обрадивог пољопривредног земљишта која се може имати у власништву је за физичко лице до 300 хектара, за предузетника до 750 хектара и за правно лице до 1.500 хектара.

Правно и физичко лице, односно предузетник, које је до ступања на снагу овог закона стекло у својину обрадиво пољопривредно земљиште веће површине од максималне површине из става 1. овог члана, задржава право својине на том земљишту, а уколико је до ступања на снагу овог закона стекло у својину обрадиво пољопривредно земљиште у површини мањој од максималне површине из става 1. овог члана може стећи у својину обрадиво пољопривредно земљиште до максималне површине из става 1. овог члана."

О б р а з л о ж е њ е

Прописивањем земљишног максимума омогућава се већем броју пољопривредних газдинстава да стичу својину на пољопривредном земљишту, односно онемогућава се појединим субјектима да постану власници претежног дела пољопривредног земљишта, а наведено ограничење има и већи значај у комбинацији са условом стицања својине на прописаној удаљености од седишта, односно пребивалишта субјекта који стиче својину на пољопривредном земљишту.

Амандманом се води рачуна и о основном правилу правне сигурности - да су стечена права загарантована, због чега се предлаже решење садржано у ставу 2.

АМАНДМАН IV

У члану 3. Предлога Закона, којим се мења члан 60. Закона, став 4. мења се и гласи:

„После става 6. додаје се нови став 7. који гласи:

"Ако јединица локалне самоуправе не донесе програм из става 2. овог члана, у складу са одредбама овог члана, Министарство без одлагања обавештава министра надлежног за послове финансија који привремено обуставља пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде тој јединици локалне самоуправе док ту обавезу не изврши.""

Образложење

Допуном члана 60. Предлога Закона предвиђено је да ће министар надлежан за послове финансија, на предлог Министарства, привремено обуставити пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде тој јединици локалне самоуправе док не донесе Годишњи програм заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта. Међутим, решење садржано у новом ставу 7. члана 60. Предлога закона не предвиђа обавезност извештавања министра надлежног за послове финансија од стране министарства надлежног за послове пољопривреде о неизвршеној обавези локалне самоуправе, а што је основ за привремену обуставу трансферних средстава.

Предложеним амандманом обезбедило би се ефикаснији утицај на рад локалне самоуправе на доношењу Годишњег програма, који је основ за све активности на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта. Недоношење Годишњег програма проузрокује немогућност примене мера заштите, унапређења и коришћења пољопривредног земљишта, а омогућава бесправно заузеће пољопривредног земљишта и отвара могућност самовољног понашања локалних самоуправа. Са друге стране, предупређује се, евентуални, селективни приступ Министарства у примени ове мере према локалним самоуправама.

АМАНДМАН V

У члану 4. Предлога Закона, којим се мења члан 61. Закона, став 3. мења се и гласи:

"После става 4. додају се ст. 5. 6. 7. и 8. који гласе:

"Ако пољопривредно земљиште у државној својини, које је било обухваћено годишњим програмом заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта, а није било предмет закупа најмање последње три агроекономске године, нити је било

предмет коришћења по другом дозвољеном основу, остане неиздато након окончања поступка закупа у одређеној јединици локалне самоуправе, то пољопривредно земљиште може се дати на коришћење за пољопривредну производњу физичким и правним лицима на период до пет година након поновног поступка јавног надметања по почетној цени од 1 динар.

Одлуку о давању на коришћење пољопривредног земљишта из става 5. овог члана доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе, уз претходну сагласност Министарства, након поновно спроведеног поступка јавног надметања из става 5. овог члана.

На основу правоснажне одлуке из става 6. овог члана Министарство и корисник закључују уговор о коришћењу пољопривредног земљишта у државној својини.

Против одлука из ст. 4. и 6. овог члана може се изјавити жалба Министарству, а против истих одлука донетих од стране органа јединице локалне самоуправе са територије аутономне покрајине надлежном органу аутономне покрајине за послове пољопривреде, у року од 15 дана од дана објављивања на огласној табли органа локалне самоуправе.""

О б р а з л о ж е њ е

Предложеним амандманом прецизирају се услови под којим се пољопривредно земљиште може дати у закуп и почетна цена се утврђује на 1 динар.

Услов да је предметно земљиште било обухваћено годишњим програмом заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта и да је било укључено у поступак давања у закуп пољопривредног земљишта (што није предвиђено предлогом закона) је унет из разлога да се повољнији услови утврђени овим чланом стварно односе на земљиште које је било у годишњем програму и било предмет јавног надметања, а не и на земљиште које није било обухваћено годишњим програмом, те није ни било предмет јавног надметања. Овим решењем се предупређује да се евентуално неко земљиште из шпекулативних разлога изузме из годишњег програма и на тај начин под повољнијим условима да на коришћење. Такође се код услова да земљиште није било предмет коришћења додаје „по другом дозвољеном основу“ чиме се обезбеђује да се под повољнијим условима стиче право на коришћење земљишта које је било незаконито коришћено, јер по решењу из предлога закона се онемогућава закуп таквог земљишта под повољнијим условима.

Почетна цена од једног динара предлаже се из разлога што се почетном ценом од 0 динара обесмишљава поступак јавног надметања, јер није сврха да се земљиште изда без накнаде, него под повољнијим условима.

А М А Н Д М А Н VI

У члану 6. Предлога закона, којим се мења члан 64. Закона, након става 3. додаје се нови став који гласи:

"У ставу 5. речи: "доношења одлуке" замењују се речима: „објављивања одлуке на огласној табли органа".

Став 5. мења се и гласи:

“Досадашњи став 7. који постаје став 6. мења се и гласи:

„Почетна цена закупа земљишта из става 1. овог члана у првом кругу не може бити нижа од 80% просечне цене закупа на подручју на којем се то земљиште налази, односно у другом кругу не може бити нижа од 50% просечне цене закупа на подручју на којем се то земљиште налази, а ако се јавно надметање одмах спроводи по правилима другог круга, почетна цена закупа земљишта које се даје јавним надметањем не може бити нижа од 80% просечне постигнуте цене.”

Досадашњи ст. 4. 5. и 6. члана 6. Предлога закона постају ст. 5. 6. и 7.

О б р а з л о ж е њ е

Чланом 64. став 5. важећег закона прописано је да се против одлуке о давању у закуп земљишта може изјавити жалба Министарству, а против истих одлука донетих од стране органа јединица локалне самоуправе са територије аутономне покрајине надлежном органу аутономне покрајине за послове пољопривреде, у року од 15 дана од дана доношења одлуке. У примени ове законске одредбе уочено је да готово 1/3 укупно изјављених жалби бива одбачена због неблаговремености, јер жалиоци добију одлуку о додели земљишта у закуп после истека рока од 15 дана од дана доношења одлуке. Стога сматрамо да рок за жалбу треба да почне да тече од дана објављивања одлуке на огласној табли првостепеног органа. На тај начин се обезбеђује једнак положај свих учесника у поступку лицитације, а истовремено се не утиче на дужину трајања поступка.

Високе почетне цене закупа у првом и другом кругу предвиђене чланом 6. Предлога Закона, као и одредбама важећег закона, узрок су сталног повећања цена закупнина и у складу са тим опадања површина које се издају у закуп. Земљишта која остају неиздата су, углавном, лошијег квалитета и за такво земљиште је сувише висока закупнина. Стога се предлаже да се почетна цена закупа генерално снизи. Посебно је кроз праксу уочено да је након година у којима су остварени лошији приноси,

заинтересованост пољопривредних произвођача за закуп је смањена, те се површине које нису дате у закуп се повећавају за 10%.

Током јавне расправе је предлагано да се као алтернатива утврди почетна цена закупнине према класама земљишта, што би омогућило узимање у закуп далеко већих површина него што је то сада случај. Почетна цена закупа земљишта у првом кругу за I, II и III класу би требала да буде 90% просечне цене закупа те класе на подручју на којем се то земљиште налази, односно 80% за земљиште осталих класа а у другом кругу за I, II и III класу би требала да буде 60% просечне цене закупа на подручју на којем се то земљиште налази односно 50% за земљиште осталих класа. Ако се јавно надметање одмах спроводи по правилима другог круга, почетна цена закупа земљишта које се даје јавним надметањем не може бити нижа од 80% просечне постигнуте цене.

С обзиром да наведени предлог није прихваћен прихватљиво решење би било решење које је дато у Амандману.

А М А Н Д М А Н VII

Члан 7. Предлога закона, којим се мењају назив члана 64а и члан 64а, мења се и гласи:

"Члан 7.

Члан 64а мења се и гласи:

"Члан 64а

Право пречег закупа остварује се у поступку који спроводи јединица локалне самоуправе расписивањем јавног позива.

Јавни позив из става 1. овог члана расписује се до 30. јуна текуће године, а пријава на јавни позив са потребном документацијом доставља се најкасније до 31. октобра текуће године јединици локалне самоуправе.

Ако се на основу јавног позива из ст. 1. и 2. овог члана пољопривредно земљиште у државној својини не изда по основу права пречег закупа, то земљиште даје се у закуп јавним надметањем.

Право пречег закупа има правно и физичко лице које има својство осигураника пољопривредника код Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу најмање три године и ако је:

1) власник система за наводњавање, одводњавање, рибњака, пољопривредног објекта и вишегодишњих засада (воћњака и винограда који су у роду) који се налазе на пољопривредном земљишту у државној својини (у даљем тексту: инфраструктура);

2) власник домаћих животиња и власник, односно закупца објекта за гајење тих животиња на територији јединице локалне самоуправе на којој се право пречег закупа остварује.

Правна и физичка лица из става 4. тачка 1) овог члана имају предност приликом опредељивања површине пољопривредног земљишта по основу права пречег закупа.

Правна и физичка лица из става 4. тачка 2) овог члана право пречег закупа остварују по основу условних грла, и то до 1 ha по условном грлу.

Ако је број условних грла по хектару већи од преостале површине примењује се принцип сразмерности између броја условних грла сваког имаоца права пречег закупа и расположиве површине у хектарима.

Правно или физичко лице коме је утврђено да има право пречег закупа, а по истом основу већ има закључен уговор о закупу пољопривредног земљишта са Министарством односно са другим лицем, укупна површина пољопривредног земљишта која му припада по основу права пречег закупа умањује се за површину коју већ има у закупу односно у власништву.

Закупнина пољопривредног земљишта у државној својини по праву пречег закупа је просечно постигнута цена закупа по хектару.

Закупнина пољопривредног земљишта у државној својини по праву пречег закупа по основу из става 4. тачка 2) овог члана је просечно постигнута цена закупа по хектару, с тим што закупнина по праву пречег закупа по том основу не може бити већа од просечне цене закупа по хектару на територији Републике Србије у последње три године.

Просечно постигнута цена закупа по хектару је просечна постигнута цена на последњем одржаном јавном надметању за пољопривредно земљиште у државној својини које је дато у закуп на територији јединице локалне самоуправе, а ако у јединици локалне самоуправе није било јавног надметања у претходној години, просечна постигнута цена пољопривредног земљишта у државној својини свих граничних јединица локалне самоуправе.

Висину закупнине из ст. 9. и 10. овог члана утврђује јединица локалне самоуправе.

Одлуку о давању у закуп пољопривредног земљишта у државној својини по основу права пречег закупа доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе уз сагласност Министарства.

Против одлуке из става 13. овог члана може се изјавити жалба Министарству, а против истих одлука донетих од стране органа јединице локалне самоуправе са

територије аутономне покрајине надлежном органу аутономне покрајине за послове пољопривреде, у року од 15 дана од дана објављивања на огласној табли органа.

Министар ближе прописује начин и поступак за остваривање права пречег закупа, као и документацију која се доставља уз захтев за остваривање права пречег закупа.””

Образложење

Предложеним амандманом бришу се све одредбе члана 7. Предлога закона које се односе на право првенства закупа пољопривредног земљишта у државној својини и задржава се постојећи назив члана 64а.

Право првенства закупа треба брисати из следећих разлога:

Предложено решење није у сагласности са чланом 87. став 2. и 3. Устава Републике Србије, којим се прописује да физичка и правна лица могу стећи поједина права на одређеним добрима у општој употреби под условима и на начин предвиђен законом, и да се природна богатства користе под условима и на начин предвиђен законом. Предлогом закона нису прописани услови, начин и поступак остваривања овог права него је остављено да Влада пропише ове елементе. На основу наведене одредбе Устава није могуће актом Владе утврдити ове елементе већ се то мора регулисати законом. Тим пре што је чланом 1. предлога закона утврђено да је пољопривредно земљиште добро од општег интереса за Републику Србију;

Није обезбеђена јавност у додели земљишта по овом основу, јер се не зна ни које земљиште може бити обухваћено овим закупом, не објављује се јавни оглас за првенство закупа, не зна се ни на који начин ће заинтересовани потенцијални закупци моћи да доставе инвестициони план, кад и како ће сазнати детаље о површинама за које треба да припреме инвестициони план;

Предлогом закона предвиђена је могућност да само једно правно лице може остварити право првенства закупа чиме је искључена свака могућност конкуренције између заинтересованих правних лица, а посебно је спорно и ничим аргументовано што није предвиђена могућност да физичка лица која данас чине већину у укупном броју закупца пољопривредног земљишта у државној својини остваре право првенства закупа;

Даје се дискреционо право локалној самоуправи да одлучује о томе коме ће доделити 30% земљишта на својој територији;

Онемогућава се локалној самоуправи правилно и благовремено доношење годишњег програма заштите, коришћења и уређења пољопривредног земљишта;

Знатно се смањују и површине и квалитет пољопривредног земљишта које ће бити предмет права пречег закупа и закупа на основу јавног огласа. Пописом

пољопривреде из 2012. године добијени су подаци да на територији Републике Србије свега 52,2% земљишта је 1 - 4 класе погодно за пољопривредну производњу, а 47,8% је од 5 - 8 класе са ограниченим или веома ограниченим производним могућностима за пољопривредну производњу. Имајући у виду да потенцијални инвеститори нису ограничени у погледу квалитета земљишта које могу укључити у свој инвестициони програм и да је основана претпоставка да ће тражити у закуп најквалитетније земљиште простом рачуницом долази се до тога да ће се, уколико ове одредбе остану на снази, величина и квалитет пољопривредног земљишта до те мере смањити да ће довести у питање егзистенцију око 5.000 регистрованих газдинстава који своју пољопривредну производњу заснивају на државном пољопривредном земљишту узетом у закуп. Уједно, оваквим решењем ће бити оштећени и мали и средњи пољопривредници, сточари и власници инфраструктурних објеката који узимају у закуп пољопривредно земљиште по праву пречег закупа.

Предложеним амандманом утврђује се право пречег закупа које је идентично предлогу садржаном у члану 7. Предлога закона, само са једном изменом у погледу утврђивања дана од када тече рок за изјављивање жалбе.

А М А Н Д М А Н VIII

Члан 10. Предлога Закона, којим се мења члан 72. Закона, брише се.

О б р а з л о ж е њ е

Амандманом се уклања могућност да се пољопривредно земљиште у државној својини може отуђити, а из разлога наведених у образложењу наредног Амандмана (IX).

А М А Н Д М А Н IX

Члан 11. Предлога Закона, којим се после члана 72. додају чланови 72а, 72б, 72в, 72г и 72д, брише се.

О б р а з л о ж е њ е

Чланом 11. Предлога Закона, којим се после члана 72. додају чланови 72а, 72б, 72в, 72г и 72д регулише се продаја пољопривредног земљишта у државној својини. Постоји оправданост идеје да се мањим регистрованим пољопривредним газдинствима омогући куповина пољопривредног земљишта у државној својини, чиме би се

омогућило економско јачање тих газдинстава. Међутим, иако на први поглед делује да је у интересу домаћих пољопривредника, предложена решења имају бројне мањкавости те се са правом може изразити сумња у спроводљивост предложених решења.

1. На територији АПВ се налази око 450.000 ха државног земљишта. По основу првенства закупа правним лицима (инвеститорима) је намењено 150.000 ха, у поступку реституције је пријављено преко 140.000 ха, а процена је да су оправдани захтеви за најмање 100.000 ха, што укупно износи најмање 250.000 ха. Од укупног фонда државног земљишта на територији АПВ се изда од 220.000 до максимално 280.000 ха, обзиром да остало земљиште није задовољавајућег квалитета (утрине, пашњаци, девастиране ливаде, мочварно земљиште исл.) Дакле за лицитацију и продају домаћим пољопривредницима остаје око 200.000 хектара углавном лошег, некавалитетног земљишта. Поред наведеног у случају да се пољопривредно земљиште у државној својини прода пре завршетка поступка реституције Република Србија ће бити дужна да имаоцима права на реституцију надокнади штету, чиме се стварају додатна финансијска оптерећења за буџет Републике Србије.

2. Услови које ће се земљиште продавати су врло непрецизни, нарочито тачка 3. става 3. члана 72.а – “које није предмет државних и стратешких циљева у пољопривреди”? Из ове формулације произилази да нема продаје оног земљишта које је намењено „инвеститорима“ за закуп, односно да нема продаје уопште док се прво не задовоље потребе „инвестирора“ за пољопривредним земљиштем.

3. Не постоји обавеза локалне самоуправе да прода државно земљиште домаћим пољопривредницима, већ само могућност, која је при томе отворена за потпуни субјективизам и могућност злоупотребе дискреционих права у поступку одређивања земљишта намењеног продаји.

4. Предвиђена је могућност отплате купљене земље на период до 5 година што је економски непримерен рок за мала газдинства, с обзиром на њихову профитабилност и акумулативне способности.

5. Стратегијом пољопривреде и руралног развоја Републике Србије („Службени гласник РС“, бр.85/2014 у подтачки „г) Политика управљања пољопривредним земљиштем у јавној својини Републике Србије“ је утврђено да се пољопривредно земљиште у јавној својини Републике Србије не може отуђивати али се користи у поступцима као што су давање у закуп, давање на коришћење и др.

6. Од 1. септембра 2017. године пољопривредно земљиште у државној својини ће под условима прописаним овим члановима моћи да купе и држављани држава чланица ЕУ. С обзиром на већу куповну моћ у односу на домаће држављане и искуство других источноевропских држава које су сада чланице ЕУ правдано се може очекивати да ће већи део пољопривредног земљишта у државној својини лакше моћи куповати страни држављани.

7. Новим чланом 72.6 регулисано је право прече куповине државног пољопривредног земљишта. Услов за право прече куповине под редним бројем 1. је да је власник инфраструктуре на земљишту које се продаје а под редним бројем 4. да је у закупу дужем од 20 година, што је потпуно неприхватљиво имајући у виду како су физичка лица до сада остваривала ово право. Услови да се граничи да државним земљиштем и да има пребивалиште три године у к.о. где се земља продаје су врло дискутабилни код непостојања критеријума које ће се пољопривредно земљиште у државној својини продавати, што може довести до неравноправног положаја лица која можда испуњавају те услове али се у тим катастарским општинама пољопривредно земљиште у државној својини не продаје.

8. Неуставна је одредба којом се прописује да ће Влада РС прописати ближе услове, начин и поступак продаје државног пољопривредног земљишта што је у супротности са чланом 86. Устава РС, којим је одређено, да се средства из јавне својине отуђују на начин и под условима утврђеним законом.

9. Продајом пољопривредног земљишта у државој својини Република Србија би се остала без прихода од закупа, који се користе за подстицање пољопривредне производње. Приходи остварени од закупа пољопривредног земљишта површине 1.706.808 ха, констатно расту. Тако су приходи остварени у периоду 2007/2008 - 2012/2013 износили 266.641.600 EUR (сва 40.000.000,00 по години), у 2014. години остварена су средства од закупа у износу од 6,62 милијарде динара, а у првих 10 месеци 2015. године остварен је приход у износу од 4,7 милијарди динара. Продајом пољопривредног земљишта у државој својини Република Србија би остала без тих прихода. Ако би остали без наведених прихода морали би се оптеретити неки други извори прихода како би се и даље постицала пољопривредна производња.

10. Према евиденцији закључених уговора о закупу пољопривредног земљишта у државној својини око 14.000 регистрованих пољопривредних газдинстава узима у закуп пољопривредно земљиште у државој својини од којих око 7.000 регистрованих газдинстава заснива своју производњу на закупу државног земљишта јер закупљено земљиште је претежно земљиште које обрађују. РПГ имају просечно 5 чланова па се једноставном рачунском операцијом може утврдити да у случају да се пољопривредно земљиште у државној својини прода, без извора егзистенције остаће око 35.000 људи. Када се томе додају и она регистрована пољопривредна газдинства која око 50% производње заснивају на закупу државног пољопривредног земљишта овај број је знатно већи.

11. Пољопривредно земљиште је један од ретких природних ресурса којима још увек Република Србија располаже.

А М А Н Д М А Н Х

После члана 12. Предлога закона додаје се члан 12а који гласи:

"Члан 12а

После члана 80. додаје се нова Глава VIIа и чл. 80а и 80б који гласе:

"VIIа ПРАВО ПРЕЧЕ КУПОВИНЕ ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА

Степени приоритета код права прече куповине

Члан 80а

Право прече куповине пољопривредног земљишта које се налази ван грађевинског подручја, има правно и физичко лице, односно предузетник, по следећем степену приоритета:

- 1) сувласник;
- 2) физичко лице - власник пољопривредног земљишта које се граничи са пољопривредним земљиштем које се продаје;
- 3) предузетник - власник пољопривредног земљишта које се граничи са пољопривредним земљиштем које се продаје;
- 4) правно лице - власник пољопривредног земљишта које се граничи са пољопривредним земљиштем које се продаје;
- 5) Република Србија.

Обавезе лица које намерава да прода своје пољопривредно земљиште

Члан 80б

Лице које намерава да прода своје пољопривредно земљиште дужно је да га претходно понуди на продају лицима из члана 80а овог закона, по степену приоритета, на начин и по поступку прописаним законом којим се уређује промет непокретности.

Ималац права прече куповине дужан је да се у року од 15 дана од дана пријема понуде писменим путем изјасни на понуду.

Уколико је више лица истог степена приоритета првенство у остваривању права прече куповине има власник суседног пољопривредног земљишта које се претежним делом граничи са земљиштем продавца. Ако је више пољопривредних земљишта која се претежним делом граниче са земљиштем продавца, а граничне линије су једнаке дужине, првенство у остваривању права прече куповине има власник суседног земљишта чија је површина највећа.

На питања која нису уређена овим законом примењује се одредбе закона којим се уређује промет непокретности."

Образложење

Циљ предлога садржаног у Амандману је спречавање уситњавања парцела пољопривредног земљишта, односно подстицање укрупњавања поседа, кроз утврђивање права прече куповине.

АМАНДМАН XI

После члана 13. Предлога закона додаје се члан 13а који гласи:

"Члан 13а

После члана 84. додаје се нова Глава IXа и члан 84а који гласе:

"IXа ОДОБРЕЊЕ ЗА КУПОВИНУ ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА

Одобрење за куповину пољопривредног земљишта

Члан 84а

Одобрење за куповину пољопривредног земљишта преко пола хектара (у даљем тексту: одобрење), на предлог комисије, издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе.

Купац пољопривредног земљишта из става 1. овог члана, пре закључења уговора о купопродаји, подноси захтев за одобрење надлежном органу јединице локалне самоуправе на чијој територији се налази пољопривредно земљиште које је предмет уговора. Уз захтев за одобрење достављају се докази да су испуњени услови из члана 1а овог закона.

Комисија из става 1. овог члана утврђује да ли су испуњени услови из члана 1а овог закона и на основу утврђених чињеница предлаже надлежном органу јединице локалне самоуправе да ли да одобри куповину пољопривредног земљишта.

Комисија има пет чланова и заседа најмање два пута месечно.

Надлежни орган из став 2. овог члана дужан је да у року од 30 дана од дана пријема захтева одлучи по захтеву.

Комисију из става 1. овог члана образује скупштина јединице локалне самоуправе са мандатом од пет година. Председник комисије мора бити лице које има стечено високо образовање на основним академским студијама, на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету из области правних наука. За остале чланове комисије именују се два представника пољопривредних удружења и два физичка лица која имају регистровано пољопривредно газдинство на територији те јединице локалне самоуправе.

Одобрење из става 1. овог члана издаје се решењем које је коначно и против кога се може покренути управни спор.

Јавни бележник који врши потврду (солемнизацију) уговора о промету пољопривредног земљишта потврдиће (солемнизовати) уговор само уколико је одобрен промет пољопривредног земљишта које је предмет уговора.

Потврда (солемнизација) уговора извршена без одобрења не производи правна дејства.""

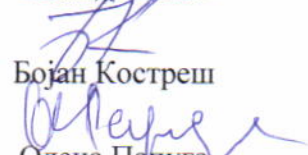
Образложење

Амандманом се уређује поступак издавања одобрења за куповину пољопривредног земљишта преко пола хектара.

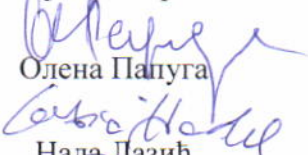
НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ



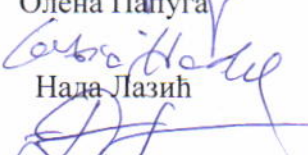
Ненад Чанак



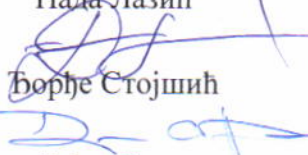
Бојан Костреш



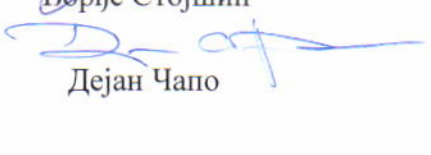
Олена Папуга



Нада Лазич



Ђорђе Стојшић



Дејан Чапо

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА**

Посланичка група Демократска странка
21. децембар 2015. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 21. 12. 2015

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
01	320-2	924/15	

**ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине, на Предлог закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту, подносим:

А М А Н Д М А Н I

У Предлогу закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту, у члану 3. став 4. мења се и гласи:

„После става 6. додаје се нови став 7. који гласи:

"Ако јединица локалне самоуправе не донесе програм из става 2. овог члана, у складу са одредбама овог члана, министар надлежан за послове финансија, на предлог Министарства, надлежни орган покреће поступак утврђивања одговорности и изрицање казнене мере за не доношење програма."

Образложење

Због нерад и не чињења општинских и градских руководства не треба да сноси последице грађани него они који не раде свој посао за који су задужени.

А М А Н Д М А Н II

У члану 4. став 3. нови ст. 5., 6. и 8. мењају се гласе:

„Ако пољопривредни инспектор записником утврди да непознато лице користи пољопривредно земљиште у државној својини без правног основа надлежни орган јединице локалне самоуправе доноси одлуку и покреће кривичну пријаву.

Скидање и продају усева надлежни орган јединице локалне самоуправе врши на терет лица које користи пољопривредно земљиште у државној својини без правног основа и покреће кривичну пријаву, а ако се ради о непознатом лицу на терет јединице локалне самоуправе. Средства остварена од продаје скинутог усева, по одбитку трошкова скидања усева, распоређују се у складу са чланом 71. овог закона..

Период коришћења пољопривредног земљишта из става 5. овог члана може се продужити до 5 година ако пољопривредни инспектор утврди да корисник то земљиште обрађује, а за површине преко 10 ха период коришћења пољопривредног земљишта може се продужити само ако корисник за инвестиционо улагање добије сагласност Министарства."

О б р а з л о ж е њ е

Предложена формулација је боља од оне у предлогу закона.
У новом ставу 8. речи: „25 година“ замењују се речима: „5 година“.

А М А Н Д М А Н Ш

У члану 6. став 5. мења се и гласи:

Досадашњи став 5 који постаје став 7. мења се и гласи:

„Почетна цена закупа земљишта из става 1. овог члана у првом кругу не може бити нижа од 50% просечне цене закупа на подручју на којем се то земљиште налази, односно у другом кругу не може бити нижа од 30% просечне цене закупа на подручју на којем се то земљиште налази.“

О б р а з л о ж е њ е

Мислим да је предложена просечна цена примеренија.

А М А Н Д М А Н IV

Члан 7. мења се и гласи:

"Члан 7.

Назив члана 64а и члан 64а мењају се и гласе:

„Право пречег закупа

Члан 64а.

Право пречег закупа остварује се у поступку који спроводи јединица локалне самоуправе расписивањем јавног позива.

Јавни позив из става 1. овог члана расписује се до 30. јуна текуће године, а пријава на јавни позив са потребном документацијом доставља се најкасније до 31. октобра текуће године јединици локалне самоуправе.

Ако се на основу јавног позива из ст. 1. и 2. овог члана пољопривредно земљиште у државној својини не изда по основу права пречег закупа, то земљиште даје се у закуп јавним надметањем.

Право пречег закупа има правно и физичко лице које има својство осигураника пољопривредника код Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу најмање три године и ако је:

1) власник система за наводњавање, одводњавање, рибњака, пољопривредног објекта и вишегодишњих засада (воћњака и винограда који су у роду) који се налазе на пољопривредном земљишту у државној својини (у даљем тексту: инфраструктура);

2) власник домаћих животиња и власник, односно купац објекта за гајење тих животиња на територији јединице локалне самоуправе на којој се право пречег закупа остварује.

Правна и физичка лица из става 4. тачка 1) овог члана имају предност приликом опредељивања површине пољопривредног земљишта по основу права пречег закупа.

Правна и физичка лица из става 4. тачка 2) овог члана право пречег закупа остварују по основу условних грла, и то до 1 ha по условном грлу.

Ако је број условних грла по хектару већи од преостале површине примењује се принцип сразмерности између броја условних грла сваког имаоца права пречег закупа и расположиве површине у хектарима.

Правно или физичко лице коме је утврђено да има право пречег закупа, а по истом основу већ има закључен уговор о закупу пољопривредног земљишта са Министарством односно са другим лицем, укупна површина пољопривредног земљишта која му припада по основу права пречег закупа умањује се за површину коју већ има у закупу односно у власништву.

Закупнина пољопривредног земљишта у државној својини по праву пречег закупа је просечно постигнута цена закупа по хектару.

Закупнина пољопривредног земљишта у државној својини по праву пречег закупа по основу из става 4. тачка 2) овог члана је просечно постигнута цена закупа по хектару, с тим што закупнина по праву пречег закупа по том основу не може бити већа од просечне цене закупа по хектару на територији Републике Србије у последње три године.

Просечно постигнута цена закупа по хектару је просечна постигнута цена на последњем одржаном јавном надметању за пољопривредно земљиште у државној својини које је дато у закуп на територији јединице локалне самоуправе, а ако у јединици локалне самоуправе није било јавног надметања у претходној години, просечна постигнута цена пољопривредног земљишта у државној својини свих граничних јединица локалне самоуправе.

Висину закупнине из ст. 9. и 10. овог члана утврђује јединица локалне самоуправе.

Одлуку о давању у закуп пољопривредног земљишта у државној својини по основу права пречег закупа доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе уз сагласност Министарства.

Против одлуке из става 13. овог члана може се изјавити жалба Министарству, а против истих одлука донетих од стране органа јединице локалне самоуправе са територије аутономне покрајине надлежном органу аутономне покрајине за послове пољопривреде, у року од 15 дана од дана објављивања на огласној табли органа.

Министар ближе прописује начин и поступак за остваривање права пречег закупа, као и документацију која се доставља уз захтев за остваривање права пречег закупа.““

О б р а з л о ж е њ е

Предложеним амандманом се мења члан 7. Предлога закона, тако што се бришу све одредбе члана 7. Предлога закона које је дао предлагач закона, а које се односе на право првенства закупа пољопривредног земљишта у државној својини.

Право првенства закупа треба брисати из следећих разлога:

- Предложено решење није у сагласности са чланом 87. став 2. и 3. Устава Републике Србије, којим се прописује да физичка и правна лица могу стећи поједина права на одређеним добрима у општој употреби под условима и на начин предвиђен законом, и да се природна богатства користе под условима и на начин предвиђен законом. Предлогом закона нису прописани услови, начин и поступак остваривања овог права него је остављено да Влада пропише ове елементе. На основу наведене одредбе Устава није

могуће актом Владе утврдити ове елементе већ се то мора регулисати законом. Тим пре што је чланом 1. Предлога закона утврђено да је пољопривредно земљиште добро од општег интереса за Републику Србију;

- Није обезбеђена јавност у додели земљишта по овом основу, јер се не зна ни које земљиште може бити обухваћено овим закупом, не објављује се јавни оглас за првенство закупа, не зна се ни на који начин ће заинтересовани потенцијални закупци моћи да доставе инвестициони план, кад и како ће сазнати детаље о површинама за које треба да припреме инвестициони план;
- Предлогом закона предвиђена је могућност да само једно правно лице може остварити право првенства закупа чиме искључена свака могућност конкуренције између заинтересованих правних лица, а посебно је спорно и ничим аргументовано што није предвиђена могућност да физичка лица која данас чине већину у укупном броју купаца пољопривредног земљишта у државној својини остваре право првенства закупа,
- Даје се дискреционо право локалној самоуправи да одлучује о томе коме ће доделити 30% земљишта на својој територији;
- Ономогућава се локалној самоуправи правилно и благовремено доношење годишњег програма заштите, коришћења и уређења пољопривредног земљишта;
- Знатно се смањују и површине и квалитет пољопривредног земљишта које ће бити предмет права пречег закупа и закупа на основу јавног огласа. Пописом пољопривреде из 2012. године добијени су подаци да на територији Републике Србије свега 52,2% земљишта је 1 - 4 класе погодно за пољопривредну производњу, а 47,8% је од 5 - 8 класе са ограниченим или веома ограниченим производним могућностима за пољопривредну производњу. Имајући у виду да потенцијални инвеститори нису ограничени у погледу квалитета земљишта које могу укључити у свој инвестициони програм и да је основана претпоставка да ће тражити у закуп најквалитетније земљиште простом рачуницом долази се до тога да ће се, уколико ове одредбе остану на снази, величина и квалитет пољопривредног земљишта намењених физичким лицима регистрованим пољопривредним газдинствима, до те мере смањити да ће довести у питање егзистенцију око 7.000 регистрованих газдинстава који своју пољопривредну производњу заснивају на државном пољопривредном земљишту узетом у закуп. Уједно, оваквим решењем ће бити општењени и мали и средњи пољопривредници, сточари и власници инфраструктурних објеката који узимају у закуп пољопривредно земљиште по праву пречег закупа.

Предложеним амандманом утврђује се право пречег закупа које је идентично предлогу садржаном у члану 7. Предлога закона, само са једном изменом у погледу утврђивања дана од када тече рок за изјављивање жалбе.

А М А Н Д М А Н V

Члан 10. брише се.

О б р а з л о ж е њ е

Амандманом се уклања могућност да се пољопривредно земљиште у државној својини може отуђити, а из разлога наведених у образложењу Амандмана VI.

А М А Н Д М А Н VI

Члан 11. брише се.

О б р а з л о ж е њ е

Чланом 11. Предлога закона, којим се после члана 72. додају чл. 72а, 72б, 72в, 72г и 72д, регулише се продаја пољопривредног земљишта у државној својини. Постоји оправданост идеје да се мањим регистрованим пољопривредним газдинствима омогући куповина пољопривредног земљишта у државној својини, чиме би се омогућило економско јачање тих газдинстава. Међутим, иако на први поглед делује да је у интересу домаћих пољопривредника, предложена решења имају бројне мањкавости те се са правом може изразити сумња у спроводљивост предложених решења.

1. На територији АПВ се налази око 450.000 ха државног земљишта. По основу првенства закупа правним лицима (инвеститорима) је намењено 150.000 ха, у поступку реституције је пријављено преко 140.000 ха, а процена је да су оправдани захтеви за најмање 100.000 ха, што укупно износи најмање 250.000 ха. Од укупног фонда државног земљишта на територији АПВ се изда од 220.000 до максимално 280.000 ха, обзиром да остало земљиште није задовољавајућег квалитета (утрине, пашњаци, девастиране ливаде, мочварно земљиште исл.) Дакле за лицитацију и продају домаћим пољопривредницима остаје око 200.000 хектара углавном

лошег, некавалитетног земљишта. Поред наведеног у случају да се пољопривредно земљиште у државној својини прода пре завршетка поступка реституције Република Србија ће бити дужна да имаоцима права на реституцију надокнади штету, чиме се стварају додатна финансијска оптерећења за буџет Републике Србије.

2. Услови које ће се земљиште продавати су врло непрецизни, нарочито тачка 3. става 3. члана 72.а – “које није предмет државних и стратешких циљева у пољопривреди”? Из ове формулације произилази да нема продаје оног земљишта које је намењено „инвеститорима“ за закуп, односно да нема продаје уопште док се прво не задовоље потребе „инвеститора“ за пољопривредним земљиштем.

3. Не постоји обавеза локалне самоуправе да прода државно земљиште домаћим пољопривредницима, већ само могућност, која је при томе отворена за потпуни субјективизам и могућност злоупотребе дискреционих права у поступку одређивања земљишта намењеног продаји.

4. Предвиђена је могућност отплате купљеног пољопривредног земљишта на период до 5 година што је економски непримерен рок за мала газдинства, с обзиром на њихову профитабилност и акумулативне способности.

5. Стратегијом пољопривреде и руралног развоја Републике Србије („Службени гласник РС“, бр.85/2014 у подтачки „г“) Политика управљања пољопривредним земљиштем у јавној својини Републике Србије“ је утврђено да се пољопривредно земљиште у јавној својини Републике Србије не може отуђивати али се користи у поступцима као што су давање у закуп, давање на коришћење и др.

6. од 1. септембра 2017. године, пољопривредно земљиште у државној својини ће под условима прописаним овим члановима моћи да купе и држављани држава чланица ЕУ. С обзиром на већу куповну моћ у односу на домаће држављане и искуство других источноевропских држава које су сада чланице ЕУ оправдано се може очекивати да ће већи део пољопривредног земљишта у државној својини лакше моћи куповати страни држављани.

7. Новим чланом 72.б регулисано је право прече куповине државног пољопривредног земљишта. Услов за право прече куповине под редним бројем 1) је да је власник инфраструктуре на земљишту које се продаје а под редним бројем 4) да је у закупу дужем од 20 година, што је потпуно неприхватљиво имајући у виду како су физичка лица до сада остваривала ово право. Услови да се граничи да државним земљиштем и да има пребивалиште три године у к.о. где се земља продаје су врло дискутабилни код непостојања критеријума које ће се пољопривредно земљиште у државној својини продавати, што може довести до неправног

положаја лица која можда испуњавају те услове али се у тим катастарским општинама пољопривредно земљиште у државној својини не продаје.

8. Неуставна је одредба којом се прописује да ће Влада РС прописати ближе услове, начин и поступак продаје државног пољопривредног земљишта што је у супротности са чланом 86. Устава РС, којим је одређено, да се средства из јавне својине отуђују на начин и под условима утврђеним законом.

9. Продајом пољопривредног земљишта у државној својини Република Србија би остала без прихода од закупа, који се користе за подстицање пољопривредне производње. Приходи остварени од закупа пољопривредног земљишта површине 1.706.808 ха, констатно расту. Тако су приходи остварени у периоду 2007/2008-2012/2013 износили 266.641.600 EUR (сва 40.000.000,00 по години), у 2014. години остварена су средства од закупа у износу од 6,62 милијарде динара, а у првих 10 месеци 2015. године остварен је приход у износу од 4,7 милијарди динара. Продајом пољопривредног земљишта у државној својини Република Србија би остала без тих прихода. Ако би остали без наведених прихода морали би се оптеретити неки други извори прихода како би се и даље постицала пољопривредна производња.

10. Према евиденцији закључених уговора о закупу пољопривредног земљишта у државној својини око 14.000 регистрованих пољопривредних газдинстава узима у закуп пољопривредно земљиште у државној својини од којих око 7.000 регистрованих газдинстава заснива своју производњу на закупу државног земљишта јер закупљено земљиште је претежно земљиште које обрађују. РПГ имају просечно 5 чланова па се једноставном рачунском операцијом може утврдити да у случају да се пољопривредно земљиште у државној својини прода, без извора егзистенције остаће око 35.000 људи. Када се томе додају и она регистрована пољопривредна газдинства која око 50% производње заснивају на закупу државног пољопривредног земљишта овај број је знатно већи.

11. Пољопривредно земљиште је један од ретких природних ресурса којима још увек Република Србија располаже.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК


Јован Марковић

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
21. децембар 2015. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 21. 12. 2015

Орг. јед.	Број	Прилог	Вред.
01	320	2924	15

**ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине, на Предлог закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту, подносим

А М А Н Д М А Н

Члан 7. мења се и гласи:

„ Назив члана 64а и члан 64а мењају се и гласе:

„Право првенства закупа и право пречег закупа

Члан 64а

Право првенства закупа на период до 30 година има правно лице које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу најмање три године и које достави инвестициони план на који сагласност, уз предлог мера за реализацију закупа, даје комисија коју образује министар надлежан за послове пољопривреде, с тим што укупна површина предвиђена за давање у закуп по овом основу не може да износи више од 10% од укупне површине пољопривредног земљишта у државној својини предвиђене за давање у закуп у јединици локалне самоуправе. Инвестициони план на који је дата сагласност је јавни документ доступан на интернет презентацији Министарства, као и критеријуми на основу којих је план прихваћен.

Доказ да је лице уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и да се налази у активном статусу, инвестициони план и предлог мера за реализацију закупа из става 1. овог члана, достављају се Министарству које те доказе доставља јединици локалне самоуправе.

Одлуку о праву првенства закупа доноси јединица локалне самоуправе у року од 30 дана од дана пријема доказа из става 2. овог члана.

Ако јединица локалне самоуправе не донесе одлуку о праву првенства закупа у року из става 3. овог члана, одлуку доноси Министарство.

На територији јединице локалне самоуправе право првенства закупа може остварити само једно лице из става 1. овог члана.

Лице које оствари закуп по основу права првенства закупа нема право остваривања права пречег закупа.

Укупна површина пољопривредног земљишта у државној својини која је предвиђена за давање у закуп умањује се за површину из става 1. овог члана.

Право пречег закупа остварује се у поступку који спроводи јединица локалне самоуправе расписивањем јавног позива.

Јавни позив из става 8. овог члана расписује се до 30. јуна текуће године, а пријава на јавни позив са потребном документацијом доставља се најкасније до 31. октобра текуће године јединици локалне самоуправе.

Ако се на основу јавног позива из ст. 8. и 9. овог члана пољопривредно земљиште у државној својини не изда по основу права пречег закупа, то земљиште даје се у закуп јавним надметањем.

Право пречег закупа има правно и физичко лице које има својство осигураника пољопривредника код Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу најмање три године и ако је:

1) власник система за наводњавање, одводњавање, рибњака, пољопривредног објекта и вишегодишњих засада (воћњака и винограда који су у роду) који се налазе на пољопривредном земљишту у државној својини (у даљем тексту: инфраструктура);

2) власник домаћих животиња и власник, односно купац објекта за гајење тих животиња на територији јединице локалне самоуправе на којој се право пречег закупа остварује.

Правна и физичка лица из става 11. тачка 1) овог члана имају предност приликом одређивања површине пољопривредног земљишта по основу права пречег закупа.

Правна и физичка лица из става 11. тачка 2) овог члана право пречег закупа остварују по основу условних грла, и то до 1 ha по условном грлу.

Ако је број условних грла по хектару већи од преостале површине примењује се принцип сразмерности између броја условних грла сваког имаоца права пречег закупа и расположиве површине у хектарима.

Правно или физичко лице коме је утврђено да има право пречег закупа, а по истом основу већ има закључен уговор о закупу

пољопривредног земљишта са Министарством односно са другим лицем, укупна површина пољопривредног земљишта која му припада по основу права пречег закупа умањује се за површину коју већ има у закупу односно у власништву.

Закупнина пољопривредног земљишта у државној својини по праву пречег закупа је просечно постигнута цена закупа по хектару.

Закупнина пољопривредног земљишта у државној својини по праву пречег закупа по основу из става 11. тачка 2) овог члана је просечно постигнута цена закупа по хектару, с тим што закупнина по праву пречег закупа по том основу не може бити већа од просечне цене закупа по хектару на територији Републике Србије у последње три године.

Просечно постигнута цена закупа по хектару је просечна постигнута цена на последњем одржаном јавном надметању за пољопривредно земљиште у државној својини које је дато у закуп на територији јединице локалне самоуправе, а ако у јединици локалне самоуправе није било јавног надметања у претходној години, просечна постигнута цена пољопривредног земљишта у државној својини свих граничних јединица локалне самоуправе.

Висину закупнине из ст. 16. и 17. овог члана утврђује јединица локалне самоуправе.

Одлуку о давању у закуп пољопривредног земљишта у државној својини по основу права пречег закупа доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе уз сагласност Министарства.

Против одлуке из ст. 3. и 20. овог члана може се изјавити жалба Министарству, а против истих одлука донетих од стране органа јединице локалне самоуправе са територије аутономне покрајине надлежном органу аутономне покрајине за послове пољопривреде, у року од 15 дана од дана доношења одлуке.

Влада ближе прописује услове, начин и поступак за остваривање права првенства закупа, критеријуме за утврђивање висине закупнине за право првенства закупа, као и документацију која се доставља уз захтев за остваривање права првенства закупа.

Министар ближе прописује начин и поступак за остваривање права пречег закупа, као и документацију која се доставља уз захтев за остваривање права пречег закупа."

"

Образложење

Не постоје разлози да критеријум од најмање три године трајања претходног активног статуса не важи код права првенства закупа, па сам амандманом желео да исправим овај превид. Такође, инвестициони план и критеријуми на основу којих је прихваћен треба да буду јавно објављени на сајту министарства. Максимална површина која би могла да се изда на овај начин треба да буде највише 10% од укупне површине за издавање у датој локалној самоуправи.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК



Иван Јовановић

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
21. децембар 2015. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 21. 12. 2015

Орг. јед.	Број	Прилог	З.
01	320-2924		15

ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине, на Предлог закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту, подносим

А М А Н Д М А Н

У члану 7. у измењеном члану 64а став 1. мења се и гласи:

„Право првенства закупа на период до 30 година има правно лице које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу најмање три године и које достави инвестициони план на који сагласност, уз предлог мера за реализацију закупа, даје комисија коју образује министар надлежан за послове пољопривреде, с тим што укупна површина предвиђена за давање у закуп по овом основу не може да износи више од 10% од укупне површине пољопривредног земљишта у државној својини предвиђене за давање у закуп у јединици локалне самоуправе. Инвестициони план на који је дата сагласност је јавни документ доступан на интернет презентацији Министарства, као и критеријуми на основу којих је план прихваћен.“

Образложење

Не постоје разлози да критеријум од најмање три године трајања претходног активног статуса не важи код права првенства закупа, па сам амандманом желео да исправим овај превид. Такође, инвестициони план и критеријуми на основу којих је прихваћен треба да буду јавно објављени на сајту министарства. Максимална површина која би могла да се изда на овај начин треба да буде највише 10% од укупне површине за издавање у датој локалној самоуправи.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Борислав Стефановић

ПРИМЉЕНО: 21. 12. 2015

11/20

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредност
01	320	-2	2924/15

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА**

Посланик проф. др Јанко Веселиновић – Покрет за ПРЕОКРЕТ

21. децембар 2015. године

Београд

**ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине, на **Предлог закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту**, подносим амандмане:

А М А Н Д М А Н I

У Предлогу закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту, у члану 11. после става 5. додаје се став 6. који гласи:

„Није дозвољена продаја пољопривредног земљишта страним правним лицима.“

Образложење

Потребно је у овом члану предвидети забрану продаје пољопривредног земљишта страним правним лицима.

А М А Н Д М А Н II

Члан 18. мења се и гласи:

„Члан 18.

Влада републике Србије ће након годину дана од ступања на снагу поднети извештај Народној скупштини Републике Србије са анализом ефеката примене закона.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

Образложење

Неопходно је да након годину дана Влада Републике Србије поднесе извештај какви су ефекти примене Закона.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Проф. др Јанко Веселиновић – Покрет за ПРЕОКРЕТ

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група
Лига социјалдемократа Војводине
21. децембар 2015. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 21. 12. 2015

Орг.јед.	Број	Прилог	Бројности
01	320	-	2924

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине, на Предлог закона о изменама и допунама Закона о Пољопривредном земљишту подносимо следећи амандман

А М А Н Д М А Н

Члан 13. Предлога закона мења се и гласи:

"Члан 13.

Чл. 81, 82, 83. и 84. мењају се и гласе:

Члан 81.

Надзор над спровођењем овог закона и прописа донетих на основу њега, осим извођења геодетско-техничких радова у поступку комасације, врши Министарство.

Аутономној покрајини поверава се као поверени посао државне управе, вршење инспекцијског надзора из става 1.овог члана на територији аутономне покрајине.

Члан 82.

Инспекцијски надзор се врши преко пољопривредног инспектора (у даљем тексту: инспектор).

Послове инспектора може да врши дипломирани инжењер пољопривреде смера мелиорације, ратарског, општег, воћарско-виноградарског или агрономског, са положеним државним стручним испитом и најмање три године радног искуства.

Члан 83

Инспектор је овлашћен и дужан да врши:

1) контролу да ли се пољопривредно земљиште које је просторним или урбанистичким планом одређено да буде грађевинско, до његовог привођења планираној намени користи за пољопривредну производњу;

2) контролу да ли власник, односно корисник пољопривредног земљишта редовно обрађује пољопривредно земљиште, примењује мере прописане овим законом

и другим прописима и да ли поступа као добар домаћин и по правилима кодекса добре пољопривредне праксе;

3) контролу испуштања и одлагања опасних и штетних материја на пољопривредном земљишту;

4) контролу у циљу утврђивања дозвољених количина опасних и штетних материја у пољопривредном земљишту и води за наводњавање;

5) контролу да ли привредно друштво, односно предузеће, односно друго правно лице има овлашћење за утврђивање опасних и штетних материја у пољопривредном земљишту и води за наводњавање;

6) контролу у циљу утврђивања да ли власник, односно корисник обрадивог пољопривредног земљишта врши контролу плодности земљишта од прве до пете катастарске класе;

7) контролу у циљу утврђивања да ли привредно друштво, односно предузеће, односно друго правно лице има овлашћење за утврђивање контроле плодности земљишта и количине унетог минералног ђубрива и пестицида у обрадиво пољопривредно земљиште;

8) контролу да ли се обрадиво пољопривредно земљиште прве, друге, треће, четврте и пете катастарске класе користи у непољопривредне сврхе;

9) контролу у циљу утврђивања да ли се врши уситњавање парцела на обрадивом пољопривредном земљишту, односно на пољопривредном земљишту уређеном комасацијом;

10) контролу у циљу утврђивања да ли је за експлоатацију минералних сировина или за друге намене које немају трајни карактер, као и за одлагање јаловине, пепела, шљаке и других опасних и штетних материја добијена сагласност Министарства;

11) контролу фактичког начина коришћења пољопривредног земљишта у случају промене намене коришћења пољопривредног земљишта;

12) контролу да ли се радови на рекултивацији пољопривредног земљишта врше по пројекту рекултивације;

13) контролу да ли привредно друштво, односно предузеће или друго правно лице има овлашћење за израду: пројекта рекултивације пољопривредног земљишта, пројекта мелиорација ливада и пашњака, пројекта претварања необрадивог пољопривредног земљишта у обрадиво, пројекта побољшања квалитета обрадивог пољопривредног земљишта;

14) контролу да ли је инвеститор за експлоатацију минералних сировина, одлагање јаловине, пепела, шљаке и других опасних и штетних материја, као и у другим случајевима платио накнаду за промену намене;

15) контролу да ли се мелиорације ливада и пашњака изводе на основу пројекта мелиорације ливада и пашњака;

16) контролу да ли се необрадиво пољопривредно земљиште приводи у обрадиво на основу пројекта претварања необрадивог пољопривредног земљишта у обрадиво;

17) контролу да ли се побољшање квалитета обрадивог пољопривредног земљишта изводи на основу пројекта побољшања квалитета обрадивог пољопривредног земљишта;

18) контролу да ли власник, односно корисник обрадивог пољопривредног земљишта исто редовно обрађује, односно примењује мере у складу са овим законом и прописима донетим на основу овог закона;

19) контролу да ли закупац пољопривредног земљишта у државној својини то земљиште даје у подзакуп;

20) контролу да ли закупац пољопривредног земљишта у државној својини врши инвестиционе радове на пољопривредном земљишту или мења начин његовог коришћења без одобрења закупаца;

21) контролу да ли је власник, односно корисник пашњака утврдио начин и услове за коришћење пашњака;

22) контролу привођења пашњака другој култури.

Члан 84

У вршењу послова из члана 83.овог закона инспектор је овлашћен да:

1) нареди инвеститору враћање пољопривредног земљишта у првобитно стање ако пољопривредним основама заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта није предвиђено за коришћење у непољопривредне сврхе;

2) забрани испуштање и одлагање опасних и штетних материја на пољопривредном земљишту и каналима за наводњавање у количини која може да оштети и смањи производну способност пољопривредног земљишта и квалитет воде за наводњавање;

3) нареди власнику, односно кориснику обрадивог пољопривредног земљишта да изврши контролу плодности земљишта од прве до пете катастарске класе у року од два до шест месеци;

4) забрани коришћење обрадивог пољопривредног земљишта прве, друге, треће, четврте и пете катастарске класе у непољопривредне сврхе;

5) забрани експлоатацију минералних сировина (глине, шљунка, песка, тресета и камена), односно одлагање јаловине, пепела, шљаке и других опасних и штетних материја на пољопривредном земљишту ако се врши без претходно прибављене сагласности Министарства, без пројекта рекултивације и без плаћене накнаде за промену намене;

6) нареди инвеститору прибављање сагласности за експлоатацију минералних сировина и плаћање накнаде за промену намене у року од 30 до 90 дана;

7) наложи инвеститору да у року од 30 до 90 дана прибави доказ о извршеној уплати накнаде за промену намене у висини утврђеној решењем општинске, односно градске управе и достави на увид инспектору;

8) нареди инвеститору извођење рекултивације пољопривредног земљишта у складу са пројектом;

9) нареди извођење радова у складу са пројектом мелиорација ливада и пашњака, претварања необрадивог пољопривредног земљишта у обрадиво и побољшања квалитета обрадивог пољопривредног земљишта;

10) нареди власнику, односно кориснику обрадивог пољопривредног земљишта да га редовно обрађује и примењује мере у складу са овим законом и прописима донетим на основу овог закона;

11) забрани извођење инвестиционих радова на пољопривредном земљишту у државној својини и мењање начина његовог коришћења без одобрења закупаца;

12) нареди кориснику пашњака да утврди начин и услове за коришћење пашњака;

13) забрани привођење пашњака другој култури ако се тиме не постиже рационалније и економичније коришћење земљишта.

О предузетим мерама из става 1.овог члана инспектор доноси решење.

На решење инспектора може се изјавити жалба Министру."

Образложење

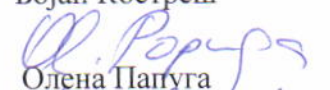
Надзор над спровођењем Закона и прописа донетих на основу њега, врши Министарство.

С обзиром на површину пољопривредног земљишта у на територији Аутономне покрајине Војводине, његов квалитет и натпросечни степен искориштења у односу на просек у Републици Србији, животну упућеност великог броја становника - пољопривредника на земљиште, као и значај пољопривредног земљишта као добра од општег интереса и необновљивог ресурса за развој Војводине, сматрамо да пољопривредним земљиштем на територији Војводине треба да располаже и управља Аутономна покрајина, преко надлежног органа Аутономне покрајине, као и да Аутономна покрајина Војводина треба да врши надзор над спровођењем овог закона и прописа донетих на основу њега.

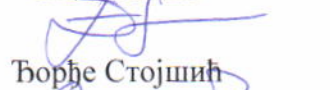
НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

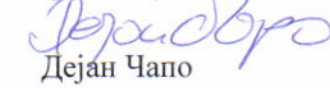

Ненад Чанак


Бојан Костреш


Олена Папуга


Нада Лазих


Ђорђе Стојић


Дејан Чапо

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
22.децембар 2015.године

ПРИМЉЕНО: 22. 12. 2015 -950

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредности
01	320-2924	/15	

ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 161.Пословника Народне скупштине, подносимо исправку амандмана који смо поднели на члан 11. **Предлога закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту**, тако да амандман са извршеном исправком гласи :

АМАНДМАН IV

„Члан 11.

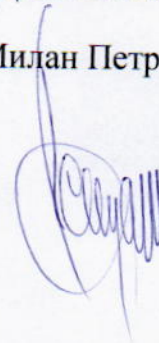
Члан 11. брише се.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Сматрамо да члан 10. Не треба мењати јер је претходно решење целисходније.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Милан Петрић



ПРИМЉЕНО: 23. 12. 2015

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група
Социјалистичка партија Србије (СПС)
23. децембар 2015.године
Београд

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредности
01	320-2924/15		

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
-Председнику -

Поштована,

Достављамо исправку амандмана који смо поднели на члан 6. ПРЕДЛОГА
ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОЉОПРИВРЕДНОМ
ЗЕМЉИШТУ.

Амандман треба да гласи:

А М А Н Д М А Н

У члану 6. став 5. мења се и гласи:

„„ Досадашњи став 7. који постаје став 6. мења се и гласи:

„Почетна цена закупа земљишта из става 1. овог члана у првом кругу не може бити нижа од 80% просечно постигнуте цене закупа по хектару, односно у другом кругу не може бити нижа од 60% просечно постигнуте цене закупа по хектару.”

После става 6. додаје се нови став 7, који гласи:

„Ако се пољопривредно земљиште не изда у закуп након спроведеног поступка из става 2. овог члана, Министарство може да спроведе поступак јавног надметања.”“

Образложење

Овај амандман подноси се како би се Амандманом се предлаже целисходнији износ почетне цене закупа пољопривредног земљишта и прецизира да се цена односи на просечно постигнуту цену по хектару.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Борђе МИЛИЋЕВИЋ

Марјана МАРАШ

Милан ЛАТКОВИЋ

ПРИМЉЕНО: 23. 12. 2015

1700

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група
Социјалистичка партија Србије (СПС)
23. децембар 2015.године
Београд

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредности
01	320	-2924	15

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 161. став 1. Пословника Народне скупштине подносимо нову исправку амандмана на члан 6. **ПРЕДЛОГА ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОЉОПРИВРЕДНОМ ЗЕМЉИШТУ**, тако да амандман гласи:

АМАНДМАН

У члану 6. став 5. мења се и гласи:

„ Досадашњи став 7. који постаје став 6. мења се и гласи:

„Почетна цена закупа земљишта из става 1. овог члана у првом кругу не може бити нижа од 80% просечно постигнуте цене закупа по хектару, односно у другом кругу не може бити нижа од 60% просечно постигнуте цене закупа по хектару.”

После става 6. додаје се нови став 7, који гласи:

„Ако се пољопривредно земљиште не изда у закуп након спроведеног поступка из става 2. овог члана, Министарство може да спроведе поступак јавног надметања.”

Став 6. брише се

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Овим амандманом прописује се целисходнија почетна цена закупа земљишта по хектару у првом и другом кругу и врши термиолошко усклађивање са осталим одредбама закона.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Борђе МИЛИЋЕВИЋ

Марјана МАРАШ

Милан ЛАТКОВИЋ

ПРИМЉЕНО: 24. 12. 2015

955
1/5

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Српска напредна странка
23.12. 2015. године
Београд

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредности
01	320	2924	

**ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

На основу члана 161. став 1. Пословника Народне скупштине подносим исправку амандмана на члан 6. **Предлога закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту**, који је поднет 16. новембра 2015. године, тако да амандман сада гласи:

АМАНДМАН

У члану 6. став 5. мења се и гласи:

„Досадашњи став 7. који постаје став 6. мења се и гласи:

„Почетна цена закупа земљишта из става 1. овог члана у првом кругу не може бити нижа од 80% просечно постигнуте цене закупа по хектару, односно у другом кругу не може бити нижа од 60% просечно постигнуте цене закупа по хектару.”

После става 6. додаје се нови став 7, који гласи:

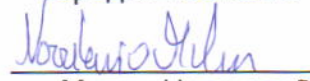
„Ако се пољопривредно земљиште не изда у закуп након спроведеног поступка из става 2. овог члана, Министарство може да спроведе поступак јавног надметања.”

Став 6. брише се.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Овим амандманом прописује се целисходнија почетна цена закупа земљишта по хектару у првом и другом кругу и врши термилошко усклађивање са осталим одредбама закона.

Народни посланик


Милан Новаковић

Београд: 21. 12. 2015

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група

БОРИС ТАДИЋ-Социјалдемократска странка, Заједно за Србију, Зелени Србије

21. децембар 2015. године

Београд

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
01	310 2924		

**ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине, на Предлог Закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту подносим:

А М А Н Д М А Н

На члан 11. којим се уводи нови члан 72б.

У члану 72б речи: „три године“ замењују се речима: „10 година“.

Образложење

Пољопривредно земљиште мора да се продаје оном купцу које има пребивалиште најмање 10 година на територији те јединице локалне самоуправе што је прилично снажна гаранција да ће то лице земљиште и користити сходно његовој намени.

НАРОДНА ПОСЛАНИЦА

Биљана Хасановић-Кораћ
Биљана Хасановић-Кораћ

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група
Социјалистичка партија Србије (СПС)
21. децембар 2015.године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 21. 12. 2015

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредности
01	310	2924	

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
-Председнику-

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине – Пречишћени текст („ Службени гласник Републике Србије“ бр.20/12), на **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОЉОПРИВРЕДНОМ ЗЕМЉИШТУ**, подносим следећи:

А М А Н Д М А Н

У члану 6. став 5. мења се и гласи:

„Досадашњи став 7. који постаје став 6. мења се и гласи:

„Почетна цена закупа земљишта из става 1. овог члана у првом кругу не може бити нижа од 100% просечно постигнуте цене закупа по хектару, односно у другом кругу не може бити нижа од 70% просечно постигнуте цене закупа по хектару.” “

Образложење

Овај амандман подноси се како би се текст Предлога закона унапредио на начин да се у поступку давања у закуп пољопривредног земљишта у државној својини у поступку јавног надметања у погледу цене употребљавају исти појмови чије је значење већ уређено овим Предлогом закона, односно да се употреби већ дефинисан појам просечно постигнуте цене закупа по хектару. На овај начин обезбеђује се прецизирање начина обрачуна ове цене као и могућност њене провере. Увођење новог појма може да доведе до различитог тумачења и различитог поступања јединица локалне самоуправе у истој ситуацији.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Ђорђе МИЛИЋЕВИЋ

Марјана МАРАШ

Милан ЛАТКОВИЋ

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група
Социјалистичка партија Србије (СПС)
21. децембар 2015.године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

Датум: 21. 12. 2015

Број	Прилог	Вредност
01	320-2924/	

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
-Председнику -

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине – Пречишћени текст („ Службени гласник Републике Србије“ бр.20/12), на **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОЉОПРИВРЕДНОМ ЗЕМЉИШТУ**, подносим следећи:

А М А Н Д М А Н

У члану 11. у новом члану 72г, врше се следеће измене:

Став 2. мења се и гласи:

„Пољопривредно земљиште у државној својини које је предмет уговора о купопродаји не сме се отуђити, дати у закуп најмање десет година од дана продаје, нити бити предмет хипотеке и других оптерећења, осим у случају прописаном ставом 5. овог члана.“

После става 2. додаје нови став 3. који гласи:

„Одредба става 2. овог члана односи се и на наследнике, односно правне следбенике купца.“

У досадашњем ставу 3, који постаје став 4. речи: „става 2.“ замењују се речима: „ст. 2. и 3.“

У досадашњем ставу 4. који постаје став 5. речи: „није дужи од пет година“, замењују се речима: „није дужи од десет година“.

У досадашњем ставу 5. који постаје став 6. речи: „става 4.“ замењују се речима: „става 5.“.

После досадашњег става 6. који постаје став 7. додаје се став 8, који гласи:

„Уколико купац не изврши обавезу плаћања у ратама у складу са закљученим уговором, уговор се раскида, а уплаћена средства се враћају купцу умањена за висину закупнине за период коришћења пољопривредног земљишта.“

Образложење

Амандманом се предлаже допуна члана 72г новим ставом 3. којим се ограничење отуђења и давања у закуп купљеног државног земљишта односи не само на купца, већ и на његове наследнике уколико је купац физичко лице, односно на правне следбенике уколико је купац правно лице. Овим чланом утврђено је да се купљена државна земље не може отуђити нити дати у закуп најмање 10 година од дана продаје. Међутим, сматрамо да треба прецизирати да се ова забрана не односи само на купца већ и наследнике, односно правне следбенике. Ово се предлаже да би се избегло различито тумачење ове одредбе чиме се може довести у питање и сам рок од 10 година у случајевима да дође до смрти купца или до гашење или продаје правног лица другом правном лицу.

Другим делом амандмана предлажемо да пољопривредници могу куповати државно пољопривредно земљиште на рате у периоду до 10 година, уместо до пет, како је предлагач предвидео. продужењем рока отплате даје се већа могућност малим пољопривредницима да купе веће површине зељишта и тако укрупне поседе и производе више. Подзаконским актом Владе се могу уредити критеријуми према којима се може одредити период отплате, на пример за мање површине краћи рок а за веће рок од 10 година. На овај начин би се установио флексибилан модел по коме би се спроводили купопродајни уговори између Министарства и купца.

Такође, амандманом предлажемо допуну члана 27г којом се у случају неизвршавања уговора од стране купца предвиђа раскид уговора, с тим што би се део уплаћених средстава вратио купцу уз умањење дела средстава у висини закупнине за период коришћења пољопривредног земљишта. На овај начин се елиминише ова правна празнина и различита тумачења а тиме и различита примена закона.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ


Ђорђе МИЛИЋЕВИЋ


Милосав ПЕТРОВИЋ


Марјана МАРАИЋ

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
21. децембар 2015. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 21. 12. 2015

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
01	320-2924	15	

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине Републике Србије подносим амандмане на ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОЉОПРИВРЕДНОМ ЗЕМЉИШТУ.

АМАНДМАН I

Члан 7. Предлога закона, којим се мењају назив члана 64а и члан 64а, мења се и гласи:

..Члан 7.

Члан 64а мења се и гласи:

..Члан 64а

Право пречег закупа остварује се у поступку који спроводи јединица локалне самоуправе расписивањем јавног позива.

Јавни позив из става 1. овог члана расписује се до 30. јуна текуће године, а пријава на јавни позив са потребном документацијом доставља се најкасније до 31. октобра текуће године јединици локалне самоуправе.

Ако се на основу јавног позива из ст. 1. и 2. овог члана пољопривредно земљиште у државној својини не изда по основу права пречег закупа, то земљиште даје се у закуп јавним надметањем.

Право пречег закупа има правно и физичко лице које има својство осигураника пољопривредника код Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу најмање три године и ако је:

1) власник система за наводњавање, одводњавање, рибњака, пољопривредног објекта и вишегодишњих засада (воћњака и винограда који су у роду) који се налазе на пољопривредном земљишту у државној својини (у даљем тексту: инфраструктура);

2) власник домаћих животиња и власник, односно закупац објекта за гајење тих животиња на територији јединице локалне самоуправе на којој се право пречег закупа остварује.

Правна и физичка лица из става 4. тачка 1) овог члана имају предност приликом опредељивања површине пољопривредног земљишта по основу права пречег закупа.

Правна и физичка лица из става 4. тачка 2) овог члана право пречег закупа остварују по основу условних грла, и то до 1 ха по условном грлу, с тим што површина по овом основу не може бити већа од 200 ха.

Ако је број условних грла по хектару већи од преостале површине примењује се принцип сразмерности између броја условних грла сваког имаоца права пречег закупа и расположиве површине у хектарима.

Правно или физичко лице коме је утврђено да има право пречег закупа, а по истом основу већ има закључен уговор о закупу пољопривредног земљишта са Министарством односно са другим лицем, укупна површина пољопривредног земљишта која му припада по основу права пречег закупа умањује се за површину коју већ има у закупу односно у власништву.

Закупнина пољопривредног земљишта у државној својини по праву пречег закупа је просечно постигнута цена закупа по хектару.

Закупнина пољопривредног земљишта у државној својини по праву пречег закупа по основу из става 4. тачка 2) овог члана је просечно постигнута цена закупа по хектару, с тим што закупнина по праву пречег закупа по том основу не може бити већа од просечне цене закупа по хектару на територији Републике Србије у последње три године.

Просечно постигнута цена закупа по хектару је просечна постигнута цена на последњем одржаном јавном надметању за пољопривредно земљиште у државној својини које је дато у закуп на територији јединице локалне самоуправе, а ако у јединици локалне самоуправе није било јавног надметања у претходној години, просечна постигнута цена пољопривредног земљишта у државној својини свих граничних јединица локалне самоуправе.

Висину закупнине из ст. 9. и 10. овог члана утврђује јединица локалне самоуправе.

Одлуку о давању у закуп пољопривредног земљишта у државној својини по основу права пречег закупа доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе уз сагласност Министарства.

Против одлуке из става 13. овог члана може се изјавити жалба Министарству, а против истих одлука донетих од стране органа јединице локалне самоуправе са територије аутономне покрајине надлежном органу аутономне покрајине за послове пољопривреде, у року од 15 дана од дана доношења одлуке.

Министар ближе прописује начин и поступак за остваривање права пречег закупа, као и документацију која се доставља уз захтев за остваривање права пречег закупа.“ ”

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

Амандманом се предлаже брисање одредаба којима би се инвеститорима дала могућност првенства закупа до 30% пољопривредног земљишта у државној својини и то на период до 30 година, без јавног надметања, под условима и у поступку које би ближе прописала Влада.

Предложено решење је у супротности са Стратегијом пољопривреде и руралног развоја Републике Србије за период 2014 - 2024. године. Стратегијом је утврђено да су породична пољопривредна газдинства незаобилазан део руралне економије, која захтевају посебну пажњу. Стратегијом је дефинисано и да пољопривредна политика треба да допринесе расту конкурентности ових газдинстава.

Драстично смањење субвенција и задржавање изразито неправедног система пензијског и инвалидског осигурања пољопривредника, и очекивано смањење површина пољопривредног земљишта у државној својини које ће породичним пољопривредним газдинствима остати на располагању за закуп, уместо јачања њихове конкурентности, довешће велики број ових газдинстава у безизлазну ситуацију.

АМАНДМАН II

У члану 10. Предлога закона којим се допуњује члан 72. после речи: „законом“ додаје се запета и речи: „до 31. августа 2017. године“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

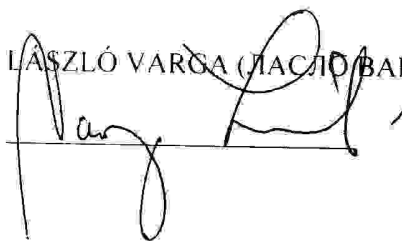
Ступањем на снагу Споразума о стабилизацији и придруживању, настала је обавеза Републике Србије да до 1. септембра 2017. године створи законски оквир којим ће омогућити држављанима Европске уније стицање власништва над пољопривредним земљиштем под истим условима као домаћим држављанима.

Будући, да је Предлогом закона предвиђена могућност стицања власништва над пољопривредним земљиштем у државној својини од стране домаћих држављана, ову могућност је неопходно ограничити на период до 31. августа 2017. године.

У супротном ће, након 1. септембра 2017. године, Република Србија бити у обавези да и држављанима Европске уније омогући стицање власништва над пољопривредним земљиштем у државној својини под истим условима као својим држављанима.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

LÁSZLÓ VARGA (ЛАСЛО ВАРГА)

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'László Varga', written over a horizontal line.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
ПОСЛАНИЧКА ГРУПА САВЕЗ ВОЈВОЂАНСКИХ МАЂАРА
18.12.2015. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 18. 12. 2015

Орг.јед.	Број	Прилог	Бројности
01	320-2929		15

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине Републике Србије подносимо амандмане на ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОЉОПРИВРЕДНОМ ЗЕМЉИШТУ.

АМАНДМАН I

У члану 7. Предлога закона којим се мења члан 64а Закона о пољопривредном земљишту, став 1. речи: "на период до 30 година" замењују се и гласе: "на период до 10 година".

У истом члану 7. Предлога закона став 1. проценат: „30%” замењује се процентом: „10%”.

У члану 7. Предлога закона после става 1. додаје се нови став 2. који гласи:

„Предмет закупа из става 1. овог члана може да буде пољопривредно земљиште у државној својини, ако није предмет реституције“.

Досадашњи ставови 2.-23. постају ставови 3.-24.

У истом члану 7. Предлога закона став 13. на крају реченице уместо тачке ставља се зарез и додају се речи: „с тим што површина по овом основу не може бити већа од 200 ха.“

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Разлог за подношење првог дела амандмана је у чињеници да право првенства закупа до 30 година представља вишегенерацијски губитак, будући да обухвата цео радни век пољопривредника и чланова њихових породичних домаћинстава. Прихватањем предлога губи се перспектива вишегенерацијског планирања, развоја и јачања пољопривредних газдинстава. Наглашавамо значај перспективе посебно у светлу поразних статистика: у претходној деценији је у Србији нестало 150.000 пољопривредних газдинстава; Студија Републичког завода за статистику о радној снази и активностима пољопривредних газдинстава показује да је у пољопривреди ангажовано 1,4 милиона људи, а да на имањима мањим од 2 ха ради око 43% пољопривредника, што показује да постоји висока концентрација радне снаге на породичним газдинствима чија је величина таква да може да обезбеди само егзистенцијални минимум.

Сматрамо да решење предложено амандманом ствара баланс између потребе инвестирања у пољопривреду са једне и опстанка пољопривредних домаћинстава са друге стране.

Циљ другог дела амандмана је да се укупна површина пољопривредног земљишта у државној својини предвиђена за давање у закуп по основу права првенства закупа, повећа у корист физичких лица, пољопривредних газдинстава која су Предлогом закона искључена из права првенства закупа (77% закупаца државног земљишта су регистрована пољопривредна газдинства).

Разлог за подношење трећег дела амандмана је усклађивање са одредбама Закона о враћању одузете имовине и обештећења („Службени гласник РС“, бр. 72/11, 108/13, 142/14 и 88/15-Одлука УС), ради изузимања из поступка закупа земљишта које је предмет реституције, а док се не оконча поступак за враћање одузетог пољопривредног земљишта.

Разлог подношења четвртог дела амандмана је ограничавање површине пољопривредног земљишта у државној својини коју по праву пречег закупа могу обрађивати сточари, чиме би се омогућило већем броју сточара да остваре право пречег закупа.

АМАНДМАН II

У члану 8. Предлога закона којим се мења члан 64б став 1. после речи „налази се у активном статусу најмање три године, које има пребивалиште” додају се речи: „најмање пет година”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Циљ поднетог амандмана је да се пооштре критеријуми за право учешћа у јавном надметању за давање у закуп пољопривредног земљишта у државној својини и спрече злоупотребе.

АМАНДМАН III

У члану 11. Предлога закона којим се додају чл. 72а, 72б, 72в, 72г и 72д, у члану 72а став 2. тачка 5) мења се и гласи:

„има пребивалиште најмање пет година у јединици локалне самоуправе у којој се продаје пољопривредно земљиште у државној својини”.

У истом члану 72а Предлога закона став 3. тачка 1) мења се и гласи:

”је удаљено најмање 500 m од државне границе”;

У истом члану 72а Предлога закона после става 3. додаје се нови став 4. који гласи:

"Физичко лице млађе од 40 година које испуњава услове прописане овим законом има посебне повластице које прописује и ближе уређује Министар".

Досадашњи ст. 4.- 6. постају ст. 5.-7.

У члану 72б Предлога закона став 1. у тачки 5) реч "три" замењује се речју "пет".

У члану 72г став 4. Предлога закона речи „у року који није дужи од пет година“ замењује се речима. „у року који није дужи од десет година“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Образложење за први део амандмана је истоветно као за Амандман II.

Што се тиче другог дела амандмана, не постоје законска ограничења у погледу близине државне границе за стицање права својине на пољопривредном земљишту. Поједине одредбе Закона о заштити државне границе („Службени гласник РС“, бр. 97/08 и 20/15-др.закон) регулишу права и обавезе власника или корисника пољопривредног земљишта, нпр. члан 53: „Власник или корисник земљишта дужан је да омогући слободан пролаз ради постављања и одржавања прописаних ознака на подручју граничног прелаза.“; члан 56. став 1: „Ради видљивости граничне линије, министар надлежан за унутрашње послове може забранити сетву одређених врста пољопривредних култура, односно сађење одређених врста воћака и дрвећа и другог растиња у дубини 100 метара од граничне линије, а ако то захтевају разлози безбедности – и на већој удаљености.“

Такође, предложеним решењем пољопривредници који обрађују пољопривредно земљиште у близини државне границе се стављају у неповољнији положај и ускраћује им се право да обрађују земљу, у односу на пољопривреднике који обрађују пољопривредно земљиште које није у близини државне границе.

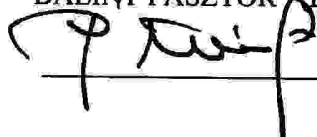
Циљ трећег дела амандмана је указивање на значај посебних повластица пољопривредницима млађим од 40 година као носиоцима даљег развоја, имајући у виду да је, сходно Студији Републичког завода за статистику о радној снази и активностима пољопривредних газдинстава, близу 33 одсто носилаца газдинстава старије од 65 година, док је млађих од 35 година само 5%. У више од 200 села нема становника млађих од 20 година.

Циљ четвртог дела амандмана је усклађивање са предложеним решењем у Амандману II.

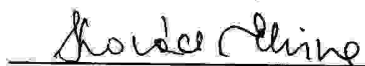
Циљ подношења петог дела амандмана је продужење рока за плаћање цене у ратама код купопродаје пољопривредног земљишта у државној својини, јер је решењем из Предлога закона рок до пет година за мала газдинства економски непримерен рок, обзиром на њихову профитабилност и акумулативну способност. Није могуће направити акумулацију која ће омогућити редовно сервисирање кредита.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

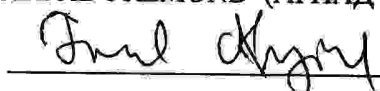
BÁLINT PÁSZTOR (БАЛИНТ ПАСТОР)



ELVIRA KOVÁCS (ЕЛВИРА КОВАЧ)



ÁRPÁD FREMOND (АРПАД ФРЕМОНД)



ZOLTÁN PÉK (ЗОЛТАН ПЕК)



ANNAMÁRIA VITSEK (АНАМАРИЈА ВИЧЕК)



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Српска напредна странка
15.12.2015. године, Београд

ПРИМЉЕНО: 16. 12. 2015 10⁵²

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
01	320-2924	1	

**ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

На основу члана 161, став 1. Пословника Народне скупштине на **Предлог закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту** подносим следећи

АМАНДМАН

Члан 3, став 4. мења се и гласи:

„После става 6. додаје се нови став 7. који гласи:

„Ако јединица локалне самоуправе не донесе програм из става 2. Овог члана, у складу са одредбама овог члана, Министарство без одлагања, а најкасније у року од 15 дана од дана истека рока за доношење годишњег програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта, односно од дана истека рока за доношење одлуке о расписивању јавног огласа, обавештава министра надлежног за послове финансија који у року од 15 дана, привремено обуставља пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде тој јединици локалне самоуправе док ту обавезу не изврши.”

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

Допуном члана 60. Предлога закона предвиђено је да ће министар надлежан за послове финансија, на предлог Министарства, привремено обуставити пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде тој јединици локалне самоуправе док не донесе Годишњи програм заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта односно не распише одлуку о објављивању огласа. Предложеним амандманом обезбедио би се ефикаснији утицај на рад локалне самоуправе на доношењу Годишњег програма и објављивање огласа, који је основ за све активности на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта. Недоношење Годишњег програма проузрокује немогућност примене мера заштите, унапређења и коришћења пољопривредног земљишта, а омогућава бесправно заузеће пољопривредног земљишта и отвара могућност самовољног понашања локалних самоуправа. Овим амандманом прихваћен је амандман Скупштине Војводине као и препорука Агенције за борбу против корупције.



Маријан Ристичевић

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Српска напредна странка
16. новембар 2015. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИЈЕМО: 16. 11. 2015

Број	Примљено	Вредност
01	320-2924	15

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

На основу члана 161. став 1. Пословника Народне скупштине на Предлог закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту подносим следеће амандмане:

АМАНДМАН I

Члан 4. мења се и гласи:

" Члан 4.

У члану 61. после става 2. додаје се нови став 3, који гласи:

"Пољопривредно земљиште у државној својини из ст. 1. и 2. овог члана даје се на коришћење без плаћања накнаде јавним позивом који расписује надлежни орган јединице локалне самоуправе."

Досадашњи став 3. који постаје став 4. мења се и гласи:

"Одлуку из ст. 1. и 2. овог члана доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе уз сагласност Министарства."

После става 4. додају се ст. 5, 6, 7, 8, 9, 10 и 11., који гласе:

"Ако пољопривредно земљиште у државној својини није било издато најмање последње три агроекономске године и није било предмет коришћења, јавним надметањем по почетној цени од 0 динара, то пољопривредно земљиште може се дати на коришћење за пољопривредну производњу физичким и правним лицима која су уписана у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу, на период до пет година.

Пољопривредно земљиште из става 5. овог члана под истим условима може се дати и лицима која се баве производњом енергије из обновљених извора од биомасе и сточарства и то на период до 30 година.

Одлуку о давању на коришћење пољопривредног земљишта из става 5. и 6. овог члана доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе уз сагласност Министарства.

На основу правоснажних одлука из ст. 4, 5. и 6. овог члана, Министарство и корисник закључују уговор о коришћењу пољопривредног земљишта у државној својини без плаћања накнаде.

Период коришћења пољопривредног земљишта из става 5. овог члана може се продужити до 25 година ако пољопривредни инспектор утврди да корисник то земљиште обрађује, а за површине преко 10 ha период коришћења пољопривредног земљишта може се продужити само ако корисник за инвестиционо улагање добије сагласност Министарства.

Ако се период коришћења пољопривредног земљишта продужи у складу са ставом 9. овог члана, корисник за период за који је продужено коришћење тог земљишта плаћа закупнину за пољопривредно земљиште у државној својини, и то:

1) за површину до 10 ha – у висини од 10% од просечно постигнуте цене закупа по хектару у јединици локалне самоуправе на којој се земљиште налази;

2) за површину од 10 ha до 50 ha - у висини од 40% од просечно постигнуте цене закупа по хектару у јединици локалне самоуправе на којој се земљиште налази;

3) за површину преко 50 ha - у висини од 60% од просечно постигнуте цене закупа по хектару у јединици локалне самоуправе на којој се земљиште налази.

Против одлука из ст. 4, 7. и 9. овог члана може се изјавити жалба Министарству, а против истих одлука донетих од стране органа јединице локалне самоуправе са територије аутономне покрајине надлежном органу аутономне покрајине за послове пољопривреде, у року од 15 дана од дана доношења одлуке.” "

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

Амандманом се доприноси да таква земљишта која су напуштена годинама, поред тога што ће се ставити у функцију и привести намени, могу одговарати за производњу разних производа од којих се нека паралелно са исхраном стоке могу користити и за производњу обновљиве енергије. На пример, разне врсте уљарица, трске-мискантуса, дивљег кромпира-чичоке и сл. Мишљења смо да би ово било значајно и за рурални развој најзапуштенијих делова Србије, где би кроз инвестиције које би обухватале како производњу енергије тако и топлотне енергије могла грејати стакленике, пластенике и насеља.

АМАНДМАН II

Члан 5. мења се и гласи:

” Члан 5.

У члану 62. став 1. речи: „дужи од 20 година” замењују се речима: „дужи од 30 година”.

После става 2. додају се ст. 3, 4, 5, 6. и 7, који гласе:

„Право закупа пољопривредног земљишта у државној својини немају правна и физичка лица уписана у Регистар пољопривредних газдинстава која:

- 1) су у пасивном статусу;
- 2) нису испунила све обавезе из претходних или текућих уговора о закупу пољопривредног земљишта у државној својини;
- 3) су извршила ометање поседа пољопривредног земљишта у државној својини;
- 4) су нарушавала несметано одвијање било ког дела поступка јавног надметања приликом давања пољопривредног земљишта у државној својини у закуп;
- 5) су бесправно користила пољопривредно земљиште у државној својини.
- 6) су поступала супротно ставу 2. овог члана.

Поступак давања у закуп, односно на коришћење пољопривредног земљишта у државној својини спроводи надлежни орган јединице локалне самоуправе.

Ако правно односно физичко лице користи пољопривредно земљиште у државној својини без правног основа, односно супротно одредбама овог закона, дужно је да за коришћење тог земљишта плати троструки износ највише просечне постигнуте цене по хектару на територији округа на којој се налази пољопривредно земљиште које се користи без правног основа. Ако лице не изврши обавезу плаћања, јединица локалне самоуправе дужна је да скине усева на основу акта свог надлежног органа.

Ако пољопривредни инспектор записником утврди да непознато лице користи пољопривредно земљиште у државној својини без правног основа надлежни орган јединице локалне самоуправе доноси одлуку о скидању усева.

Скидање и продају усева надлежни орган јединице локалне самоуправе врши на терет лица које користи пољопривредно земљиште у државној својини без правног основа, а ако се ради о непознатом лицу на терет јединице локалне самоуправе. Средства остварена од продаје скинутог усева, по одбитку трошкова скидања усева, распоређују се у складу са чланом 71. овог закона.

Закупац пољопривредног земљишта у државној својини дужан је да успостави плодоред и води књигу поља за биљну производњу, чију контролу и оверу врши дипломирани инжењер пољопривреде, који је члан комисије из члана 60. став 3. овог закона." "

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

Амандманом се спречавају до сада најраспрострањеније злоупотребе, где одређена правна и физичка лица која остваре права на закуп то право, често и без накнаде, преносе на сасвим друга. Углавном се ради о радницима чије газде на такав начин манипулишу са закупима, са плаћањем и повраћајем ПДВ. Једно газдинство у систему ПДВ користе приликом набавке механизације и репроматеријала, за повраћај ПДВ, а оно друго које није у систему ПДВ, приликом продаје пољопривредних производа за задржавање ПДВ.

АМАНДМАН III

Члан 7. мења се и гласи:

" Члан 7.

Назив члана 64а и члан 64а мењају се и гласе:

„Право првенства закупа и право пречег закупа"

Члан 64а

Право првенства закупа на период до 30 година има правно лице које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу и које достави инвестициони план на који сагласност, уз предлог мера за реализацију закупа, даје комисија коју образује министар надлежан за послове пољопривреде, с тим што укупна површина предвиђена за давање у закуп по овом основу не може да износи више од 30% од укупне површине

пољопривредног земљишта у државној својини предвиђене за давање у закуп у јединици локалне самоуправе.

Доказ да је лице уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и да се налази у активном статусу, инвестициони план и предлог мера за реализацију закупа из става 1. овог члана, достављају се Министарству које те доказе доставља јединици локалне самоуправе.

Одлуку о праву првенства закупа доноси јединица локалне самоуправе у року од 30 дана од дана пријема доказа из става 2. овог члана.

Ако јединица локалне самоуправе не донесе одлуку о праву првенства закупа у року из става 3. овог члана, одлуку доноси Министарство.

Право првенства закупа може да оствари више правних лица на територији једне локалне самоуправе која нису у својству повезаних лица, с тим што укупна површина остварена по овом основу не може да буде већа од површине из става 1. овог члана.

Лице које оствари закуп по основу права првенства закупа нема право остваривања права пречег закупа.

Укупна површина пољопривредног земљишта у државној својини која је предвиђена за давање у закуп умањује се за површину из става 1. овог члана.

Право пречег закупа остварује се у поступку који спроводи јединица локалне самоуправе расписивањем јавног позива.

Јавни позив из става 8. овог члана расписује се до 30. јуна текуће године, а пријава на јавни позив са потребном документацијом доставља се најкасније до 31. октобра текуће године јединици локалне самоуправе.

Ако се на основу јавног позива из ст. 8. и 9. овог члана пољопривредно земљиште у државној својини не изда по основу права пречег закупа, то земљиште даје се у закуп јавним надметањем.

Право пречег закупа пољопривредног земљишта у државној својини (у даљем тексту: право пречег закупа) има правно и физичко лице које је:

- 1) власник система за наводњавање, одводњавање, рибњака, пољопривредног објекта, **стакленика, пластеника** и вишегодишњих засада (воћњака и винограда који су у роду) који се налазе на пољопривредном земљишту у државној својини и које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу најмање 3 године (у даљем тексту: инфраструктура);
- 2) власник домаћих животиња, и власник, односно купац објекта за гајење тих животиња на територији јединице локалне самоуправе на којој се право пречег закупа остварује и које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и **налази се у активном статусу најмање 1 годину** (у даљем тексту: сточарство).

Правна и физичка лица из става 11. тачка 1) овог члана имају предност приликом опредељивања површине пољопривредног земљишта по основу права пречег закупа.

Правна и физичка лица из става 11. тачка 2) овог члана право пречег закупа остварују по основу условних грла, и то до 1 ha по условном грлу.

Ако је број условних грла по хектару већи од преостале површине примењује се принцип сразмерности између броја условних грла сваког имаоца права пречег закупа и расположиве површине у хектарима.

Правно или физичко лице коме је утврђено да има право пречег закупа, а по истом основу већ има закључен уговор о закупу пољопривредног земљишта

са Министарством односно са другим лицем, укупна површина пољопривредног земљишта која му припада по основу права пречег закупа умањује се за површину коју већ има у закупу односно у власништву.

Ако током трајања закупа правно или физичко лице престане да испуњава услове на основу којих је добило право пречег закупа, уговор о закупу престаје да важи.

Закупнина пољопривредног земљишта у државној својини по праву пречег закупа је просечно постигнута цена закупа по хектару.

Закупнина пољопривредног земљишта у државној својини по праву пречег закупа по основу из става 11. тачка 2) овог члана је просечно постигнута цена закупа по хектару, с тим што закупнина по праву пречег закупа по том основу не може бити већа од просечне цене закупа по хектару на територији Републике Србије у последње три године.

Закупнина из става 1. овог члана не може да буде нижа од просечне цене закупа по хектару на територији Републике Србије у последње три године.

Просечно постигнута цена закупа по хектару је просечна постигнута цена на последњем одржаном јавном надметању за пољопривредно земљиште у државној својини које је дато у закуп на територији јединице локалне самоуправе, а ако у јединици локалне самоуправе није било јавног надметања у претходној години, просечна постигнута цена пољопривредног земљишта у државној својини свих граничних јединица локалне самоуправе.

Висину закупнине из ст. 17. и 18. овог члана утврђује јединица локалне самоуправе.

Одлуку о давању у закуп пољопривредног земљишта у државној својини по основу права пречег закупа доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе уз сагласност Министарства.

Против одлуке из ст. 3. и 22. овог члана може се изјавити жалба Министарству, а против истих одлука донетих од стране органа јединице локалне самоуправе са територије аутономне покрајине надлежном органу аутономне покрајине за послове пољопривреде, у року од 15 дана од дана доношења одлуке.

Влада ближе прописује услове, начин и поступак за остваривање права првенства закупа, критеријуме за утврђивање висине закупнине за право првенства закупа, као и документацију која се доставља уз захтев за остваривање права првенства закупа.

Министар ближе прописује начин и поступак за остваривање права пречег закупа, као и документацију која се доставља уз захтев за остваривање права пречег закупа." "

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

Амандманом се елиминише могућност да лица (посебно тајкуни који су се већ окористили приватизацијом) која поседују своје земљиште или имају корисничка права и искључиво се баве ратарском производњом, за нове инвестиције не користе своје земљиште већ од државе преузимају друго земљиште, а циљ нам је да на сваком земљишту ничу инвестиције, прерада и да се увећава запошљавање. Без амнадмана постојала би могућност да се земљиште закупи по праву првенства на једно лице, а оно у власништву повезаног лица прода!

ПИО осигурање дефинисано је законом о ПИО и у њему је дефинисана обавеза једног члана да буде обвезник осигурања, а није нужно да то буде физичко лице- носилац који из много разлога не мора бити такав осигураник. Такође мишљења сам да уколико приликом куповине пољопривредног земљишта не морате бити обвезник ПИО земљорадника, не би морали ни приликом закупа!

Амандманом се отвара могућност да по једној локалној самоуправи може да буде више инвеститора, а не само 1, али да укупна површина буде до 30%. Рецимо, код инвестиција у стакленике на малој површини се дају направити екстремни профити те не треба спречавати да се и други инвеститори прикључе, а да сви збирно не пређу Законом предвиђених 30%.

Амандманом се и смањује активни статус за лица која имају намеру да закупе земљиште за сточарство, као власници животиња и објеката. Мишљења сам да је година дана довољна, јер нам је циљ да после усвајања Закона буде што више сточара.

Амандманом се регулише да се право пречег закупа, после остваривања, не би злоупотребило и престало са делатношћу за коју је право пречег закупа остварено. На пример, појава да се стока после прве године отуђи или искористи за друго право пречег закупа.

Амандманом се такође регулише да код права првенства закупа цена, по којој се земљиште издаје у закуп, не може бити нижа од оне коју из права пречег закупа користе наши сточари.

АМАНДМАН IV

Члан 8. мења се и гласи:

" Члан 8.

У члану 64б. ст. 1. и 2. мењају се и гласе:

„Право учешћа у јавном надметању за давање у закуп пољопривредног земљишта у државној својини у првом кругу има физичко лице које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу најмање 3 године, са пребивалиштем у катастарској општини на којој се налази земљиште које је предмет закупа, да је власник најмање 0,5 ha пољопривредног земљишта, односно правно лице које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу најмање 3 године, које је власник пољопривредног земљишта најмање 10 ha у катастарској општини у којој се налази земљиште које је предмет закупа и има седиште на територији јединице локалне самоуправе којој припада та катастарска општина.

Право учешћа у јавном надметању за давање у закуп пољопривредног земљишта у државној својини у првом кругу има физичко лице које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу најмање 3 године, са пребивалиштем на територији јединице локалне самоуправе која спроводи јавно надметање, а чија се парцела граничи са земљиштем у државној својини које је предмет закупа."

У ставу 3. после речи: „пољопривредних газдинстава” додају се речи: „и налази се у активном статусу најмање 3 године."

Став 4. брише се."

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

ПИО осигурање дефинисано је законом о ПИО и у њему је дефинисана обавеза једног члана да буде обвезник осигурања, а није нужно да то буде физичко лице- носилац газдинства који из многих разлога не мора бити такав осигураник. Такође мишљења сам да уколико приликом куповине пољопривредног земљишта не морате бити обвезник ПИО земљорадника, не би морали ни приликом закупа!

АМАНДМАН V

Члан 11. мења се и гласи:

“ Члан 11.

После члана 72. додају се чл. 72а, 72б, 72в, 72г и 72д, који гласе:

„Члан 72а

Пољопривредно земљиште у државној својини физичко лице може стећи теретно правним послом под условима прописаним овим законом.

Пољопривредно земљиште у државној својини физичко лице може стећи ако:

- 1) је држављанин Републике Србије;
- 2) има регистровано пољопривредно газдинство у активном статусу најмање три године или је носилац породичног пољопривредног газдинства у активном статусу најмање три године;
- 3) има услове/механизацију/опрему за обављање пољопривредне делатности;
- 4) у својини има највише до 30 ha пољопривредног земљишта;
- 5) има пребивалиште у јединици локалне самоуправе у којој се продаје пољопривредно земљиште у државној својини најмање три године;
- 6) у последње 3 године није извршио отуђење више од 3 ha пољопривредног земљишта у свом власништву, осим у случајевима у којима је утврђен јавни интерес;
- 7) да приликом стицања својине над пољопривредним земљиштем из става 1. укупна површина у својини физичког лица не прелази 40 хектара.

Предмет продаје може да буде пољопривредно земљиште у државној својини ако:

- 1) је удаљено најмање 10 km од државне границе;
- 2) није предвиђено важећим планским документом;
- 3) није предмет државних и стратешких циљева у пољопривреди;
- 4) није предмет реституције;
- 5) не припада заштићеним природним добрима;
- 6) не припада или се не граничи са зоном безбедности/војном базом.

Физичко лице које испуњава услове прописане овим законом може стећи у својину највише до 20 ha површине на пољопривредном земљишту у државној својини.

Физичко лице које има доспеле неизмирене обавезе по основу закупнине и јавних прихода према Републици Србији, аутономној покрајини,

односно јединици локалне самоуправе не може да постане власник пољопривредног земљишта у државној својини.

Укупна површина пољопривредног земљишта у државној својини која може да буде предмет продаје не може да износи више од 20% од укупне површине пољопривредног земљишта у државној својини која може да буде предмет закупа у јединици локалне самоуправе.

Влада прописује ближе услове, начин и поступак продаје, као и документацију која се доставља у поступку продаје.

Члан 72б

Право прече куповине пољопривредног земљишта у државној својини има физичко лице које испуњава опште услове из члана 72. овог закона, као и посебне услове по следећем редоследу:

- 1) да је власник инфраструктуре на пољопривредном земљишту у државној својини које је предмет продаје;
- 2) да је сувласник са Републиком Србијом на катастарској парцели која је предмет продаје, а сувласнички део Републике Србије је мање површине од површине која је у власништву тог физичког лица;
- 3) да је власник пољопривредног земљишта које се граничи са катастарском парцелом у државној својини која је предмет продаје;
- 4) да је купац пољопривредног земљишта у државној својини које је предмет продаје и има закључен уговор о закупу пољопривредног земљишта у државној својини на период дужи од 20 година;
- 5) да има пребивалиште најмање три године у катастарској општини у којој се продаје пољопривредно земљиште у државној својини.

Члан 72в

Пољопривредно земљиште у државној својини које је предмет продаје утврђује Министарство на предлог јединице локалне самоуправе.

Надлежни орган јединице локалне самоуправе одређује површине за продају пољопривредног земљишта у државној својини, **и то почевши од најмањих катастарских парцела**, и објављује јавни позив за прикупљање понуда уз сагласност Министарства.

Јавни позив обавезно садржи број катастарске парцеле и почетну тржишну вредност.

Јавни позив се објављује на огласној табли јединице локалне самоуправе и месне заједнице, на интернет порталу јединице локалне самоуправе, дневном листу и службеном гласилу јединице локалне самоуправе.

Надлежни орган јединице локалне самоуправе разматра понуде и ако су испуњени сви услови предвиђени овим законом доноси одлуку о прихватању понуда уз претходну сагласност Министарства.

Ако се више физичких лица пријави за исто пољопривредно земљиште у државној својини предност има лице које има право прече куповине ако прихвати највишу понуђену цену, а ако се не пријави ниједно физичко лице које остварује право прече куповине пољопривредног земљишта у државној својини, предност има лице које је понудило највишу цену.

Тржишну вредност за пољопривредно земљиште у државној својини које је предмет продаје утврђује Министарство финансија – Пореска управа за сваку јединицу локалне самоуправе.

Ближе услове, начин и поступак за утврђивање тржишне вредности прописује министар надлежан за послове финансија уз сагласност министра надлежног за послове пољопривреде.

Против одлуке о продаји пољопривредног земљишта у државној својини може се уложити жалба Министарству у року од 15 дана од дана доношења одлуке.

Члан 72г

На основу правоснажне одлуке о продаји пољопривредног земљишта у државној својини Министарство и купац закључују уговор о купопродаји пољопривредног земљишта у државној својини.

Пољопривредно земљиште у државној својини које је предмет уговора о купопродаји не сме се отуђити, дати у закуп најмање десет година од дана продаје, нити бити предмет хипотеке и других оптерећења осим у случају прописаним ставом 4. овог члана.

По истеку рока из става 2. овог члана, Република Србија има право прече куповине ако купљено земљиште буде предмет продаје.

Уговором о купопродаји пољопривредног земљишта у државној својини може се уговорити плаћање цене у ратама у року који није дужи од пет година од дана закључења купопродајног уговора уз достављање средства обезбеђења.

У случају из става 4. овог члана средства обезбеђења која доставља купац могу бити:

- 1) уговор о јемству правног лица у износу уговорне вредности;
- 2) банкарска гаранција у износу уговорне вредности;
- 3) хипотека на земљишту које је предмет продаје.

Пољопривредно земљиште које је предмет уговора о купопродаји може се користити искључиво у пољопривредне сврхе.

Уколико купац не изврши обавезу плаћања у ратама у складу са закљученим уговором, уговор се раскида, а уплаћена средства враћају купцу.

Члан 72д

Средства остварена од продаје пољопривредног земљишта у државној својини приход су буџета Републике Србије." "

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

Амандманом се спречава могућност фиктивне продаје земљишта у досадашњој својини физичког лица зарад остваривања овог права, које за сврху има пружање могућности малим газдинствима.

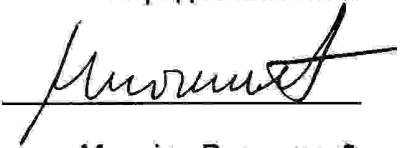
Амандманом се и прецизирају јавни приходи који морају бити измирени према локалним самоуправама, аутономији и Републици Србији.

Амандманом се спречава, односно ограничава да лица која у својини имају близу 30 хектара остваре право на површине које остварују они који рецимо имају пар хектара односно да се после овог газдинства ојачавају до око 30 хекатра!

Амандманом се препоручује да се право својине пренесе физичким лицима од мањих парцела према парцелама са већим површинама!

Амандманом се и спречавају могуће шпекулације давањем хипотеке другом лицу у чију се корист пољопривредно земљиште купује. Амандманом се решава и питање својине код плаћања у ратама уколико из разноразних разлога дође до прекида плаћања (рецимо смрти купца, елементарних непогода и сл.).

Народни посланик

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Ristićević', written over a horizontal line.

Маријан Ристичевић

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Српска напредна странка
16. новембар 2015. године
Београд

ПРИМЉЕНО: 16. 11. 2015

Број	Прилог	Вредности
01/320-2924		

**ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

На основу члана 161. став 1. Пословника Народне скупштине подносим амандман на Предлог закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту:

АМАНДМАН

У члану 6. став 5. мења се и гласи:

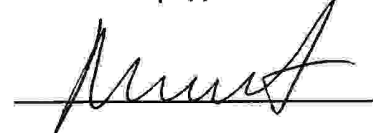
„Досадашњи став 7. који постаје став 6. мења се и гласи:

„Почетна цена закупа земљишта из става 1. овог члана у првом кругу не може бити нижа од 80% просечне цене закупа на подручју на којем се то земљиште налази, односно у другом кругу не може бити нижа од 50% просечне цене закупа на подручју на којем се то земљиште налази, а ако се јавно надметање одмах спроводи по правилима другог круга, почетна цена закупа земљишта које се даје јавним надметањем не може бити нижа од 80% просечне постигнуте цене.“

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Овај амандман подносимо на захтев Посланичке групе Српске напредне странке и скупштине АП Војводина, имајући у виду да претходно поднети амандман није био у целости прихватљив већ само њен трећи део.

Народни посланик



Маријан Ристичевић

ПРИМЉЕНО: 21. 12. 2015

Орг. ред.	Број	Прилог	Вредности
01	310	2924	11

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група

БОРИС ТАДИЋ-Социјалдемократска странка, Заједно за Србију, Зелени Србије

21. децембар 2015. године

Београд

**ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине, на Предлог Закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту подносимо:

А М А Н Д М А Н

На члан 11. којим се уводи нови члан 72в. у члану 72в став 2, речи: „уз сагласност Министарства“ бришу се.

У ставу 5. после речи: „прихватању понуда“ ставља се тачка, а остатак реченице брише се.

Став 8. брише се.

О б р а з л о ж е њ е

Контрола законитости одлука јединица локалне самоуправе превиђена је законом кроз могућност изјављивања жалбе Министарству, те из тог разлога предлажемо брисање одредби о томе да министарство даје сагласност на те одлуке. Такође предлажемо брисање надложности министра да ближе уређује услове, начин и поступак за утврђивање тржишне вредности пољопривредног земљишта будући да је претходним ставом тог члана у Предлогу закона већ то у надлежности пореске управе, што она иначе и чини у складу са Законом о порезима на имовину.

НАРОДНА ПОСЛАНИЦА
Бранка Каравидић
Бранка Каравидић

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА**

Посланичка група Демократска странка
21. децембар 2015. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 21. 12. 2015

Форм. јед.	Број	Прилог	Вредност
01	320-2924		

**ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине, на Предлог закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту, подносим:

А М А Н Д М А Н I

У Предлогу закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту, у члану 3. став 4. мења се и гласи:

„После става 6. додаје се нови став 7. који гласи:

"Ако јединица локалне самоуправе не донесе програм из става 2. овог члана, у складу са одредбама овог члана, министар надлежан за послове финансија, на предлог Министарства, надлежни орган покреће поступак утврђивања одговорности и изрицање казнене мере за не доношење програма."

Образложење

Због нерад и не чињења општинских и градских руководства не треба да сноси последице грађани него они који не раде свој посао за који су задужени.

А М А Н Д М А Н II

У члану 4. став 3. нови ст. 5., 6. и 8. мењају се гласе:

„Ако пољопривредни инспектор записником утврди да непознато лице користи пољопривредно земљиште у државној својини без правног основа надлежни орган јединице локалне самоуправе доноси одлуку и покреће кривичну пријаву.

Скидање и продају усева надлежни орган јединице локалне самоуправе врши на терет лица које користи пољопривредно земљиште у државној својини без правног основа и покреће кривичну пријаву, а ако се ради о непознатом лицу на терет јединице локалне самоуправе. Средства остварена од продаје скинутог усева, по одбитку трошкова скидања усева, распоређују се у складу са чланом 71. овог закона.

Период коришћења пољопривредног земљишта из става 5. овог члана може се продужити до 5 година ако пољопривредни инспектор утврди да корисник то земљиште обрађује, а за површине преко 10 ha период коришћења пољопривредног земљишта може се продужити само ако корисник за инвестиционо улагање добије сагласност Министарства."

Образложење

Предложена формулација је боља од оне у предлогу закона.

АМАНДМАН III

У члану 6. став 5. мења се и гласи:

Досадашњи став 7. који постаје став 6. мења се и гласи:

„Почетна цена закупа земљишта из става 1. овог члана у првом кругу не може бити нижа од 50% просечне цене закупа на подручју на којем се то земљиште налази, односно у другом кругу не може бити нижа од 30% просечне цене закупа на подручју на којем се то земљиште налази."

Образложење

Мислим да је предложена просечна цена примеренија.

АМАНДМАН IV

Члан 7. мења се и гласи:

"Члан 7.

Назив члана 64а и члан 64а мењају се и гласе:

„Право пречег закупа

Члан 64а.

Право пречег закупа остварује се у поступку који спроводи јединица локалне самоуправе расписивањем јавног позива.

Јавни позив из става 1. овог члана расписује се до 30. јуна текуће године, а пријава на јавни позив са потребном документацијом доставља се најкасније до 31. октобра текуће године јединици локалне самоуправе.

Ако се на основу јавног позива из ст. 1. и 2. овог члана пољопривредно земљиште у државној својини не изда по основу права пречег закупа, то земљиште даје се у закуп јавним надметањем.

Право пречег закупа има правно и физичко лице које има својство осигураника пољопривредника код Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу најмање три године и ако је:

1) власник система за наводњавање, одводњавање, рибњака, пољопривредног објекта и вишегодишњих засада (воћњака и винограда који су у роду) који се налазе на пољопривредном земљишту у државној својини (у даљем тексту: инфраструктура);

2) власник домаћих животиња и власник, односно купац објекта за гајење тих животиња на територији јединице локалне самоуправе на којој се право пречег закупа остварује.

Правна и физичка лица из става 4. тачка 1) овог члана имају предност приликом опредељивања површине пољопривредног земљишта по основу права пречег закупа.

Правна и физичка лица из става 4. тачка 2) овог члана право пречег закупа остварују по основу условних грла, и то до 1 ha по условном грлу.

Ако је број условних грла по хектару већи од преостале површине примењује се принцип сразмерности између броја условних грла сваког имаоца права пречег закупа и расположиве површине у хектарима.

Правно или физичко лице коме је утврђено да има право пречег закупа, а по истом основу већ има закључен уговор о закупу пољопривредног земљишта са Министарством односно са другим лицем, укупна површина пољопривредног земљишта која му припада по основу права пречег закупа умањује се за површину коју већ има у закупу односно у власништву.

Закупнина пољопривредног земљишта у државној својини по праву пречег закупа је просечно постигнута цена закупа по хектару.

Закупнина пољопривредног земљишта у државној својини по праву пречег закупа по основу из става 4. тачка 2) овог члана је просечно

постигнута цена закупа по хектару, с тим што закупнина по праву пречег закупа по том основу не може бити већа од просечне цене закупа по хектару на територији Републике Србије у последње три године.

Просечно постигнута цена закупа по хектару је просечна постигнута цена на последњем одржаном јавном надметању за пољопривредно земљиште у државној својини које је дато у закуп на територији јединице локалне самоуправе, а ако у јединици локалне самоуправе није било јавног надметања у претходној години, просечна постигнута цена пољопривредног земљишта у државној својини свих граничних јединица локалне самоуправе.

Висину закупнине из ст. 9. и 10. овог члана утврђује јединица локалне самоуправе.

Одлуку о давању у закуп пољопривредног земљишта у државној својини по основу права пречег закупа доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе уз сагласност Министарства.

Против одлуке из става 13. овог члана може се изјавити жалба Министарству, а против истих одлука донетих од стране органа јединице локалне самоуправе са територије аутономне покрајине надлежном органу аутономне покрајине за послове пољопривреде, у року од 15 дана од дана објављивања на огласној табли органа.

Министар ближе прописује начин и поступак за остваривање права пречег закупа, као и документацију која се доставља уз захтев за остваривање права пречег закупа.““

О б р а з л о ж е њ е

Предложеним амандманом се мења члан 7. Предлога закона, тако што се бришу све одредбе члана 7. Предлога закона које је дао предлагач закона, а које се односе на право првенства закупа пољопривредног земљишта у државној својини.

Право првенства закупа треба брисати из следећих разлога:

- Предложено решење није у сагласности са чланом 87. став 2. и 3. Устава Републике Србије, којим се прописује да физичка и правна лица могу стећи поједина права на одређеним добрима у општој употреби под условима и на начин предвиђен законом, и да се природна богатства користе под условима и на начин предвиђен законом. Предлогом закона нису прописани услови, начин и поступак остваривања овог права него је остављено да Влада пропише ове елементе. На основу наведене одредбе Устава није могуће актом Владе утврдити ове елементе већ се то мора регулисати законом. Тим пре што је чланом 1. Предлога закона утврђено да је

пољопривредно земљиште добро од општег интереса за Републику Србију;

- Није обезбеђена јавност у додели земљишта по овом основу, јер се не зна ни које земљиште може бити обухваћено овим закупом, не објављује се јавни оглас за првенство закупа, не зна се ни на који начин ће заинтересовани потенцијални закупци моћи да доставе инвестициони план, кад и како ће сазнати детаље о површинама за које треба да припреме инвестициони план;
- Предлогом закона предвиђена је могућност да само једно правно лице може остварити право првенства закупа чиме искључена свака могућност конкуренције између заинтересованих правних лица, а посебно је спорно и ничим аргументовано што није предвиђена могућност да физичка лица која данас чине већину у укупном броју купаца пољопривредног земљишта у државној својини остваре право првенства закупа,
- Даје се дискреционо право локалној самоуправи да одлучује о томе коме ће доделити 30% земљишта на својој територији;
- Онемогућава се локалној самоуправи правилно и благовремено доношење годишњег програма заштите, коришћења и уређења пољопривредног земљишта;
- Знатно се смањују и површине и квалитет пољопривредног земљишта које ће бити предмет права пречег закупа и закупа на основу јавног огласа. Пописом пољопривреде из 2012. године добијени су подаци да на територији Републике Србије свега 52,2% земљишта је 1 - 4 класе погодно за пољопривредну производњу, а 47,8% је од 5 - 8 класе са ограниченим или веома ограниченим производним могућностима за пољопривредну производњу. Имајући у виду да потенцијални инвеститори нису ограничени у погледу квалитета земљишта које могу укључити у свој инвестициони програм и да је основана претпоставка да ће тражити у закуп најквалитетније земљиште простом рачуницом долази се до тога да ће се, уколико ове одредбе остану на снази, величина и квалитет пољопривредног земљишта намењених физичким лицима регистрованим пољопривредним газдинствима, до те мере смањити да ће довести у питање егзистенцију око 7.000 регистрованих газдинстава који своју пољопривредну производњу заснивају на државном пољопривредном земљишту узетом у закуп. Уједно, оваквим решењем ће бити општеђени и мали и средњи пољопривредници, сточари и власници инфраструктурних објеката који узимају у закуп пољопривредно земљиште по праву пречег закупа.

Предложеним амандманом утврђује се право пречег закупа које је идентично предлогу садржаном у члану 7. Предлога закона, само са једном изменом у погледу утврђивања дана од када тече рок за изјављивање жалбе.

А М А Н Д М А Н V

Члан 10. брише се.

О б р а з л о ж е њ е

Амандманом се уклања могућност да се пољопривредно земљиште у државној својини може отуђити, а из разлога наведених у образложењу Амандмана VI.

А М А Н Д М А Н VI

Члан 11. брише се.

О б р а з л о ж е њ е

Чланом 11. Предлога закона, којим се после члана 72. додају чл. 72а, 72б, 72в, 72г и 72д, регулише се продаја пољопривредног земљишта у државној својини. Постоји оправданост идеје да се мањим регистрованим пољопривредним газдинствима омогући куповина пољопривредног земљишта у државној својини, чиме би се омогућило економско јачање тих газдинстава. Међутим, иако на први поглед делује да је у интересу домаћих пољопривредника, предложена решења имају бројне мањкавости те се са правом може изразити сумња у спроводљивост предложених решења.

1. На територији АПВ се налази око 450.000 ха државног земљишта. По основу првенства закупа правним лицима (инвеститорима) је намењено 150.000 ха, у поступку реституције је пријављено преко 140.000 ха, а процена је да су оправдани захтеви за најмање 100.000 ха, што укупно износи најмање 250.000 ха. Од укупног фонда државног земљишта на територији АПВ се изда од 220.000 до максимално 280.000 ха, обзиром да остало земљиште није задовољавајућег квалитета (утрине, пашњаци, девастиране ливаде, мочварно земљиште исл.) Дакле за лицитацију и продају домаћим пољопривредницима остаје око 200.000 хектара углавном лошег, неквалитетног земљишта. Поред наведеног у случају да се

пољопривредно земљиште у државној својини прода пре завршетка поступка реституције Република Србија ће бити дужна да имаоцима права на реституцију надокнади штету, чиме се стварају додатна финансијска оптерећења за буџет Републике Србије.

2. Услови које ће се земљиште продавати су врло непрецизни, нарочито тачка 3. става 3. члана 72.а – “које није предмет државних и стратешких циљева у пољопривреди”? Из ове формулације произилази да нема продаје оног земљишта које је намењено „инвеститорима“ за закуп, односно да нема продаје уопште док се прво не задовоље потребе „инвеститора“ за пољопривредним земљиштем.

3. Не постоји обавеза локалне самоуправе да прода државно земљиште домаћим пољопривредницима, већ само могућност, која је при томе отворена за потпуни субјективизам и могућност злоупотребе дискреционих права у поступку одређивања земљишта намењеног продаји.

4. Предвиђена је могућност отплате купљеног пољопривредног земљишта на период до 5 година што је економски непримерен рок за мала газдинства, с обзиром на њихову профитабилност и акумулативне способности.

5. Стратегијом пољопривреде и руралног развоја Републике Србије („Службени гласник РС“, бр.85/2014 у подгачки „г) Политика управљања пољопривредним земљиштем у јавној својини Републике Србије“ је утврђено да се пољопривредно земљиште у јавној својини Републике Србије не може отуђивати али се користи у поступцима као што су давање у закуп, давање на коришћење и др.

6. од 1. септембра 2017. године, пољопривредно земљиште у државној својини ће под условима прописаним овим члановима моћи да купе и држављани држава чланица ЕУ. С обзиром на већу куповну моћ у односу на домаће држављане и искуство других источноевропских држава које су сада чланице ЕУ оправдано се може очекивати да ће већи део пољопривредног земљишта у државној својини лакше моћи куповати страни држављани.

7. Новим чланом 72.б регулисано је право прече куповине државног пољопривредног земљишта. Услов за право прече куповине под редним бројем 1) је да је власник инфраструктуре на земљишту које се продаје а под редним бројем 4) да је у закупу дужем од 20 година, што је потпуно неприхватљиво имајући у виду како су физичка лица до сада остваривала ово право. Услови да се граничи да државним земљиштем и да има пребивалиште три године у к.о. где се земља продаје су врло дискутабилни код непостојања критеријума које ће се пољопривредно земљиште у државној својини продавати, што може довести до неправног положаја лица која можда испуњавају те услове али се у тим катастарским општинама пољопривредно земљиште у државној својини не продаје.

8. Неуставна је одредба којом се прописује да ће Влада РС прописати ближе услове, начин и поступак продаје државног пољопривредног земљишта што је у супротности са чланом 86. Устава РС, којим је одређено, да се средства из јавне својине отуђују на начин и под условима утврђеним законом.

9. Продајом пољопривредног земљишта у државој својини Република Србија би остала без прихода од закупа, који се користе за подстицање пољопривредне производње. Приходи остварени од закупа пољопривредног земљишта површине 1.706.808 ха, констатно расту. Тако су приходи остварени у периоду 2007/2008-2012/2013 износили 266.641.600 EUR (сва 40.000.000,00 по години), у 2014. години остварена су средства од закупа у износу од 6,62 милијарде динара, а у првих 10 месеци 2015. године остварен је приход у износу од 4,7 милијарди динара. Продајом пољопривредног земљишта у државој својини Република Србија би остала без тих прихода. Ако би остали без наведених прихода морали би се оптеретити неки други извори прихода како би се и даље постицала пољопривредна производња.

10. Према евиденцији закључених уговора о закупу пољопривредног земљишта у државној својини око 14.000 регистрованих пољопривредних газдинстава узима у закуп пољопривредно земљиште у државој својини од којих око 7.000 регистрованих газдинстава заснива своју производњу на закупу државног земљишта јер закупљено земљиште је претежно земљиште које обрађују. РПГ имају просечно 5 чланова па се једноставном рачунском операцијом може утврдити да у случају да се пољопривредно земљиште у државној својини прода, без извора егзистенције остаће око 35.000 људи. Када се томе додају и она регистрована пољопривредна газдинства која око 50% производње заснивају на закупу државног пољопривредног земљишта овај број је знатно већи.

11. Пољопривредно земљиште је један од ретких природних ресурса којима још увек Република Србија располаже.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК


Јован Марковић

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група Демократска странка
21. децембар 2015. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 21. 12. 2015

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
01	320-2924		

ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине, на Предлог закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту, подносимо амандмане:

А М А Н Д М А Н I

У Предлогу закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту, у члану 3. став 4. мења се и гласи:

„После става 6. додаје се нови став 7. који гласи:

„Ако јединица локалне самоуправе не донесе програм из става 2. овог члана, у складу са одредбама овог члана, Министарство без одлагања обавештава министра надлежног за послове финансија који привремено обуставља пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде тој јединици локалне самоуправе док ту обавезу не изврши.”

Образложење

У члану 3. став 4. Предлога закона којим се у члану 60. после става 6. додаје нови став 7. Закона о пољопривредном земљишту, предвиђено је да ће министар надлежан за послове финансија, на предлог Министарства, привремено обуставити пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде тој јединици локалне самоуправе док не донесе Годишњи програм заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта. Међутим, решење садржано у члану 3. став 4. Предлога закона не предвиђа обавезност извештавања министра надлежног за послове финансија од стране министарства надлежног за послове пољопривреде о неизвршеној обавези локалне самоуправе, а што је основ за привремену обуставу трансферних средстава.

Предложеним амандманом обезбедио би се ефикаснији утицај на рад локалне самоуправе на доношењу Годишњег програма, који је основ за све активности на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта. Недоношење Годишњег програма проузрокује немогућност примене мера заштите, унапређења и коришћења пољопривредног земљишта, а омогућава бесправно заузеће пољопривредног земљишта и отвара могућност самовољног понашања локалних самоуправа. Са друге стране, предупређује се, евентуални,

селективни приступ Министарства у примени ове мере према локалним самоуправама.

А М А Н Д М А Н II

У члану 4. став 3. мења се и гласи:

"После става 4. додају се ст. 5., 6., 7. и 8., који гласе:

"Ако пољопривредно земљиште у државној својини, које је било обухваћено годишњим програмом заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта, а није било предмет закупа најмање последње три агроекономске године, нити је било предмет коришћења по другом дозвољеном основу, остане неиздато након окончања поступка закупа у одређеној јединици локалне самоуправе, то пољопривредно земљиште може се дати на коришћење за пољопривредну производњу физичким и правним лицима на период до пет година након поновног поступка јавног надметања по почетној цени од 1 динар.

Одлуку о давању на коришћење пољопривредног земљишта из става 5. овог члана доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе, уз претходну сагласност Министарства, након поновно спроведеног поступка јавног надметања из става 5. овог члана.

На основу правоснажне одлуке из става 6. овог члана Министарство и корисник закључују уговор о коришћењу пољопривредног земљишта у државној својини.

Против одлука из ст. 4. и 6. овог члана може се изјавити жалба Министарству, а против истих одлука донетих од стране органа јединице локалне самоуправе са територије аутономне покрајине надлежном органу аутономне покрајине за послове пољопривреде, у року од 15 дана од дана објављивања на огласној табли органа локалне самоуправе."

О б р а з л о ж е њ е

Предложеним амандманом прецизирају се услови под којим се пољопривредно земљиште може дати у закуп и почетна цена се утврђује на 1 динар.

Услов да је предметно земљиште било обухваћено годишњим програмом заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта и да је било укључено у поступак давања у закуп пољопривредног земљишта (што није предвиђено предлогом закона) је унет из разлога да се повољнији услови утврђени овим чланом стварно односе на земљиште које је било у годишњем програму и било предмет јавног надметања, а не и на земљиште које није било обухваћено годишњим програмом, те није ни било предмет јавног надметања. Овим решењем се предупредује да се евентуално неко земљиште из спекулативних разлога изузме из годишњег програма и на тај начин под повољнијим условима да на коришћење. Такође се код услова да земљиште није било предмет коришћења додаје „по другом дозвољеном основу“ чиме се обезбеђује да се под повољнијим условима стиче право на коришћење.

земљишта које је било незаконито коришћено, остало је неиздато по окончању поступка закупа, јер по решењу из Предлога закона се онемогућава закуп таквог земљишта под повољнијим условима.

Почетна цена од 1 динара предлаже се из разлога што се почетном ценом од 0 динара обесмишљава поступак јавног надметања, јер није сврха да се земљиште изда без накнаде, него под повољнијим условима.

А М А Н Д М А Н III

Члан 6. мења се и гласи:

„Члан 6.

У члану 64. став 2. мења се и гласи:

„Пољопривредно земљиште даје се у закуп јавним надметањем у два круга, осим код права првенства закупа и права пречег закупа.”

У ставу 3. речи: „и одлуку о давању у закуп земљишта” бришу се, а после речи: „у државној својини,” додају се речи: „у року од 60 дана од дана доношења Годишњег програма.”

У ставу 4. тачка на крају замењује се запетом и додају се речи: „уз сагласност Министарства.”

У ставу 5. речи: „доношења одлуке” замењују се речима: „објављивања одлуке на огласној табли органа.”

Став 6. брише се.

Досадашњи став 7. који постаје став 6. мења се и гласи:

„Почетна цена закупа земљишта из става 1. овог члана у првом кругу не може бити нижа од 80% просечне цене закупа на подручју на којем се то земљиште налази, односно у другом кругу не може бити нижа од 50% просечне цене закупа на подручју на којем се то земљиште налази, а ако се јавно надметање одмах спроводи по правилима другог круга, почетна цена закупа земљишта које се даје јавним надметањем не може бити нижа од 80% просечне постигнуте цене.”

Досадашњи став 8. постаје став 7.”

О б р а з л о ж е њ е

Чланом 64. став 5. важећег Закона прописано је да се против одлуке о давању у закуп земљишта може изјавити жалба Министарству, а против истих одлука донетих од стране органа јединица локалне самоуправе са територије аутономне покрајине надлежном органу аутономне покрајине за послове пољопривреде, у року од 15 дана од дана доношења одлуке. У примени ове законске одредбе уочено је да готово 1/3 укупно изјављених жалби бива одбачена због неблаговремености, јер жалиоци добију одлуку о додели

земљишта у закуп после истека рока од 15 дана од дана доношења одлуке. Стога сматрамо да рок за жалбу треба да почне да тече од дана објављивања одлуке на огласној табли првостепеног органа. На тај начин се обезбеђује једнак положај свих учесника у поступку лицитације, а истовремено се не утиче на дужину трајања поступка.

Високе почетне цене закупа у првом и другом кругу предвиђене чланом 6. Предлога закона, као и одредбама важећег закона, узрок су сталног повећања цена закупнина и у складу са тим опадања површина које се издају у закуп. Земљишта која остају неиздата су, углавном, лошијег квалитета и за такво земљиште је сувише висока закупнина. Стога се предлаже да се почетна цена закупа генерално снизи. Посебно је кроз праксу уочено да је након година у којима су остварени лошији приноси, заинтересованост пољопривредних произвођача за закуп смањена, те се површине које нису дате у закуп, повећавају за 10%.

Током јавне расправе је предлагано да се као алтернатива утврди почетна цена закупнине према класама земљишта, што би омогућило узимање у закуп далеко већих површина него што је то сада случај. Почетна цена закупа земљишта у првом кругу за I, II и III класу би требала да буде 90% просечне цене закупа те класе на подручју на којем се то земљиште налази, односно 80% за земљиште осталих класа а у другом кругу за I, II и III класу би требала да буде 60% просечне цене закупа на подручју на којем се то земљиште налази односно 50% за земљиште осталих класа. Ако се јавно надметање одмах спроводи по правилима другог круга, почетна цена закупа земљишта које се даје јавним надметањем не може бити нижа од 80% просечне постигнуте цене.

С обзиром да наведени предлог није прихваћен, прихватљиво решење би било решење које је дато у Амандману.

А М А Н Д М А Н IV

Члан 7. мења се и гласи:

"Члан 7.

Назив члана 64а и члан 64а мењају се и гласе:

„Право пречег закупа

Члан 64а.

Право пречег закупа остварује се у поступку који спроводи јединица локалне самоуправе расписивањем јавног позива.

Јавни позив из става 1. овог члана расписује се до 30. јуна текуће године, а пријава на јавни позив са потребном документацијом доставља се најкасније до 31. октобра текуће године јединици локалне самоуправе.

Ако се на основу јавног позива из ст. 1. и 2. овог члана пољопривредно земљиште у државној својини не изда по основу права пречег закупа, то земљиште даје се у закуп јавним надметањем.

Право пречег закупа има правно и физичко лице које има својство осигураника пољопривредника код Републичког фонда за пензијско и

инвалидско осигурање, које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу најмање три године и ако је:

1) власник система за наводњавање, одводњавање, рибњака, пољопривредног објекта и вишегодишњих засада (воћњака и винограда који су у роду) који се налазе на пољопривредном земљишту у државној својини (у даљем тексту: инфраструктура);

2) власник домаћих животиња и власник, односно закупац објекта за гајење тих животиња на територији јединице локалне самоуправе на којој се право пречег закупа остварује.

Правна и физичка лица из става 4. тачка 1) овог члана имају предност приликом опредељивања површине пољопривредног земљишта по основу права пречег закупа.

Правна и физичка лица из става 4. тачка 2) овог члана право пречег закупа остварују по основу условних грла, и то до 1 ha по условном грлу.

Ако је број условних грла по хектару већи од преостале површине примењује се принцип сразмерности између броја условних грла сваког имаоца права пречег закупа и расположиве површине у хектарима.

Правно или физичко лице коме је утврђено да има право пречег закупа, а по истом основу већ има закључен уговор о закупу пољопривредног земљишта са Министарством односно са другим лицем, укупна површина пољопривредног земљишта која му припада по основу права пречег закупа умањује се за површину коју већ има у закупу односно у власништву.

Закупнина пољопривредног земљишта у државној својини по праву пречег закупа је просечно постигнута цена закупа по хектару.

Закупнина пољопривредног земљишта у државној својини по праву пречег закупа по основу из става 4. тачка 2) овог члана је просечно постигнута цена закупа по хектару, с тим што закупнина по праву пречег закупа по том основу не може бити већа од просечне цене закупа по хектару на територији Републике Србије у последње три године.

Просечно постигнута цена закупа по хектару је просечна постигнута цена на последњем одржаном јавном надметању за пољопривредно земљиште у државној својини које је дато у закуп на територији јединице локалне самоуправе, а ако у јединици локалне самоуправе није било јавног надметања у претходној години, просечна постигнута цена пољопривредног земљишта у државној својини свих граничних јединица локалне самоуправе.

Висину закупнине из ст. 9. и 10. овог члана утврђује јединица локалне самоуправе.

Одлуку о давању у закуп пољопривредног земљишта у државној својини по основу права пречег закупа доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе уз сагласност Министарства.

Против одлуке из става 13. овог члана може се изјавити жалба Министарству, а против истих одлука донетих од стране органа јединице локалне самоуправе са територије аутономне покрајине надлежном органу аутономне покрајине за послове пољопривреде, у року од 15 дана од дана објављивања на огласној табли органа.

Министар ближе прописује начин и поступак за остваривање права пречег закупа, као и документацију која се доставља уз захтев за остваривање права пречег закупа.”“

Образложење

Предложеним амандманом се мења члан 7. Предлога закона, тако што се бришу све одредбе члана 7. Предлога закона које је дао предлагач закона, а које се односе на право првенства закупа пољопривредног земљишта у државној својини.

Право првенства закупа треба брисати из следећих разлога:

- Предложено решење није у сагласности са чланом 87. став 2. и 3. Устава Републике Србије, којим се прописује да физичка и правна лица могу стећи поједина права на одређеним добрима у општој употреби под условима и на начин предвиђен законом, и да се природна богатства користе под условима и на начин предвиђен законом. Предлогом закона нису прописани услови, начин и поступак остваривања овог права него је остављено да Влада пропише ове елементе. На основу наведене одредбе Устава није могуће актом Владе утврдити ове елементе већ се то мора регулисати законом. Тим пре што је чланом 1. Предлога закона утврђено да је пољопривредно земљиште добро од општег интереса за Републику Србију;
- Није обезбеђена јавност у додели земљишта по овом основу, јер се не зна ни које земљиште може бити обухваћено овим закупом, не објављује се јавни оглас за првенство закупа, не зна се ни на који начин ће заинтересовани потенцијални закупци моћи да доставе инвестициони план, кад и како ће сазнати детаље о површинама за које треба да припреме инвестициони план;
- Предлогом закона предвиђена је могућност да само једно правно лице може остварити право првенства закупа чиме искључена свака могућност конкуренције између заинтересованих правних лица, а посебно је спорно и ничим аргументовано што није предвиђена могућност да физичка лица која данас чине већину у укупном броју купаца пољопривредног земљишта у државној својини остваре право првенства закупа,
- Даје се дискреционо право локалној самоуправи да одлучује о томе коме ће доделити 30% земљишта на својој територији;
- Онемогућава се локалној самоуправи правилно и благовремено доношење годишњег програма заштите, коришћења и уређења пољопривредног земљишта;
- Знатно се смањују и површине и квалитет пољопривредног земљишта које ће бити предмет права пречег закупа и закупа на основу јавног огласа. Пописом пољопривреде из 2012. године добијени су подаци да на територији Републике Србије свега 52,2% земљишта је 1 - 4 класе погодне за пољопривредну производњу, а 47,8% је од 5 - 8 класе са ограниченим или веома ограниченим производним могућностима за пољопривредну производњу. Имајући у виду да потенцијални инвеститори нису ограничени у погледу квалитета земљишта које могу укључити у свој инвестициони програм и да је основана претпоставка да ће тражити у закуп најквалитетније земљиште простом конкурсном поступком.

ће се, уколико ове одредбе остану на снази, величина и квалитет пољопривредног земљишта намењених физичким лицима регистрованим пољопривредним газдинствима, до те мере смањити да ће довести у питање егзистенцију око 7.000 регистрованих газдинстава који своју пољопривредну производњу заснивају на државном пољопривредном земљишту узетом у закуп. Уједно, оваквим решењем ће бити оштећени и мали и средњи пољопривредници, сточари и власници инфраструктурних објеката који узимају у закуп пољопривредно земљиште по праву пречег закупа.

Предложеним амандманом утврђује се право пречег закупа које је идентично предлогу садржаном у члану 7. Предлога закона, само са једном изменом у погледу утврђивања дана од када тече рок за изјављивање жалбе.

А М А Н Д М А Н V

Члан 10. брише се.

О б р а з л о ж е њ е

Амандманом се уклања могућност да се пољопривредно земљиште у државној својини може отуђити, а из разлога наведених у образложењу Амандмана VI.

А М А Н Д М А Н VI

Члан 11. брише се.

О б р а з л о ж е њ е

Чланом 11. Предлога закона, којим се после члана 72. додају чл. 72а, 72б, 72в, 72г и 72д, регулише се продаја пољопривредног земљишта у државној својини. Постоји оправданост идеје да се мањим регистрованим пољопривредним газдинствима омогући куповина пољопривредног земљишта у државној својини, чиме би се омогућило економско јачање тих газдинстава. Међутим, иако на први поглед делује да је у интересу домаћих пољопривредника, предложена решења имају бројне мањкавости те се са правом може изразити сумња у спроводљивост предложених решења.

1. На територији АПВ се налази око 450.000 ха државног земљишта. По основу првенства закупа правним лицима (инвеститорима) је намењено 150.000 ха, у поступку реституције је пријављено преко 140.000 ха, а процена је да су оправдани захтеви за најмање 100.000 ха, што укупно износи најмање 250.000 ха. Од укупног фонда државног земљишта на територији АПВ се изда од 220.000 до максимално 280.000 ха, обзиром да остало земљиште није задовољавајућег квалитета (утрине, пашњаци, девастиране ливаде, мочварно земљиште исл.) Дакле за лицитацију и продају домаћим пољопривредницима остаје око 200.000 хектара углавном лошег, неквалитетног земљишта. Поред наведеног у случају да се пољопривредно земљиште у државној својини прода пре завршетка поступка реституције Република Србија ће бити дужна да имаоцима права на

реституцију надокнади штету, чиме се стварају додатна финансијска оптерећења за буџет Републике Србије.

2. Услови које ће се земљиште продавати су врло непрецизни, нарочито тачка 3. става 3. члана 72.а – “које није предмет државних и стратешких циљева у пољопривреди”? Из ове формулације произилази да нема продаје оног земљишта које је намењено „инвеститорима“ за закуп, односно да нема продаје уопште док се прво не задовоље потребе „инвеститора“ за пољопривредним земљиштем.
3. Не постоји обавеза локалне самоуправе да прода државно земљиште домаћим пољопривредницима, већ само могућност, која је при томе отворена за потпуни субјективизам и могућност злоупотребе дискреционих права у поступку одређивања земљишта намењеног продаји.
4. Предвиђена је могућност отплате купљеног пољопривредног земљишта на период до 5 година што је економски непримерен рок за мала газдинства, с обзиром на њихову профитабилност и акумулативне способности.
5. Стратегијом пољопривреде и руралног развоја Републике Србије („Службени гласник РС“, бр.85/2014 у подтачки „г) Политика управљања пољопривредним земљиштем у јавној својини Републике Србије“ је утврђено да се пољопривредно земљиште у јавној својини Републике Србије не може отуђивати али се користи у поступцима као што су давање у закуп, давање на коришћење и др.
6. од 1. септембра 2017. године, пољопривредно земљиште у државној својини ће под условима прописаним овим члановима моћи да купе и држављани држава чланица ЕУ. С обзиром на већу куповну моћ у односу на домаће држављане и искуство других источноевропских држава које су сада чланице ЕУ оправдано се може очекивати да ће већи део пољопривредног земљишта у државној својини лакше моћи куповати страни држављани.
7. Новим чланом 72.6 регулисано је право прече куповине државног пољопривредног земљишта. Услов за право прече куповине под редним бројем 1) је да је власник инфраструктуре на земљишту које се продаје а под редним бројем 4) да је у закупу дужем од 20 година, што је потпуно неприхватљиво имајући у виду како су физичка лица до сада остваривала ово право. Услови да се граничи да државним земљиштем и да има пребивалиште три године у к.о. где се земља продаје су врло дискутабилни код непостојања критеријума које ће се пољопривредно земљиште у државној својини продавати, што може довести до неравноправног положаја лица која можда испуњавају те услове али се у тим катастарским општинама пољопривредно земљиште у државној својини не продаје.
8. Неуставна је одредба којом се прописује да ће Влада РС прописати ближе услове, начин и поступак продаје државног пољопривредног земљишта што је у супротности са чланом 86. Устава РС, којим је одређено, да се средства из јавне својине отуђују на начин и под условима утврђеним законом.
9. Продајом пољопривредног земљишта у државној својини Република Србија би остала без прихода од закупа, који се користе за подстицање пољопривредне производње. Приходи остварени од закупа пољопривредног земљишта површине 1.706.808 ха, констатно расту. Тако су приходи остварени у периоду 2007/2008-2012/2013 износили 266.641.600 EUR (сва 40.000.000.00 по

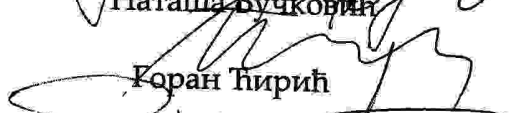
години), у 2014. години остварена су средства од закупа у износу од 6,62 милијарде динара, а у првих 10 месеци 2015. године остварен је приход у износу од 4,7 милијарди динара. Продајом пољопривредног земљишта у државој својини Република Србија би остала без тих прихода. Ако би остали без наведених прихода морали би се оптеретити неки други извори прихода како би се и даље постицала пољопривредна производња.

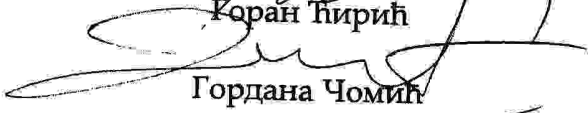
10. Према евиденцији закључених уговора о закупу пољопривредног земљишта у државној својини око 14.000 регистрованих пољопривредних газдинстава узима у закуп пољопривредно земљиште у државој својини од којих око 7.000 регистрованих газдинстава заснива своју производњу на закупу државног земљишта јер закупљено земљиште је претежно земљиште које обрађују. РПГ имају просечно 5 чланова па се једноставном рачунском операцијом може утврдити да у случају да се пољопривредно земљиште у државној својини прода, без извора егзистенције остаће око 35.000 људи. Када се томе додају и она регистрована пољопривредна газдинства која око 50% производње заснивају на закупу државног пољопривредног земљишта овај број је знатно већи.

11. Пољопривредно земљиште је један од ретких природних ресурса којима још увек Република Србија располаже.

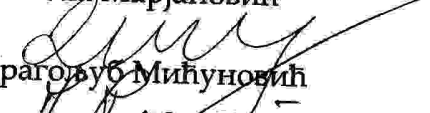
НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

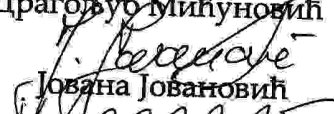

Наташа Вучковић

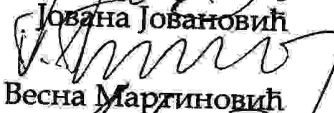

Горан Тирић


Гордана Чомић


Весна Марјановић


Драгољуб Мићуновић


Јована Јовановић


Весна Мартиновић


Аида Хоровић

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група
Социјалистичка партија Србије (СПС)
21. децембар 2015.године
Београд

ПРИМЉЕНО: 21. 12. 2015

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредност
01	320-2924/		15

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
-Председнику-

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине – Пречишћени текст („ Службени гласник Републике Србије“ бр.20/12), на **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОЉОПРИВРЕДНОМ ЗЕМЉИШТУ**, подносим следећи:

А М А Н Д М А Н

У члану 11. Предлога закона, у новом члану 72в, у ставу 2. после речи: „у државној својини“ додаје се запета и речи: „и то почевши од најмањих катастарских парцела“,

У ставу 5. речи: „о прихватању понуда“ замењују се речима: „о продаји“,

У истом члану, став 9. речи: „у року од 15 дана“, замењују се речима: „у року од 30 дана“.

Образложење

Амандманом се прецизира обавеза локалне самоуправе да приликом опредељивања површина државног пољопривредног земљишта за продају почне са најмањим катастарским парцелама. Амандманом се такође, врши техничка исправка одредбе става 5. овог члана, тако што се прецизира да је реч о доношењу одлуке о продаји. Истовремено се предлаже и продужење рока за изјављивање жалбе на одлуку о продаји пољопривредног земљишта у државној својини, са 15 на 30 дана од доношења одлуке.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Милетић МИХАЈЛОВИЋ

Марјана МАРАШ

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група
Социјалистичка партија Србије (СПС)
21. децембар 2015.године
Београд

ПРИМЉЕНО: 21. 12. 2015

Орг.јед.	Број	Прилог	Врећности
01	320-2924		

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
-Председнику-

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине – Пречишћени текст („ Службени гласник Републике Србије“ бр.20/12), на **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОЉОПРИВРЕДНОМ ЗЕМЉИШТУ**, подносим следећи:

А М А Н Д М А Н

У члану 11. у новом члану 72г, у ставу 2. речи: „најмање десет година“ , замењују се речима:“најмање петнаест година“.

После става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

„Одредба става 2. овог члана односи се и на наследнике, односно правне следбенике купца.“

Образложење

Амандманом се предлаже продужење рока у којем купац државног пољопривредног земљишта не може отуђити нити дати у закуп купљено земљиште.Ово ограничење би се односило и на правне следбенике и на наследнике купца. Сматрамо да је овај рок примерен јер се додатно штити државно земљиште од евентуалних препродаја или незаконитог давања у закуп.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Милетић МИХАЈЛОВИЋ



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група
Социјалистичка партија Србије (СПС)
21. децембар 2015. године
Београд

ПРИМЉЕНО: 21. 12. 2015

Број	Прилог	Вредности
01	310-2924	

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
- Председнику -

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине – Пречишћени текст („ Службени гласник Републике Србије“ бр.20/12), на **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОЉОПРИВРЕДНОМ ЗЕМЉИШТУ**, подносим следећи:

А М А Н Д М А Н

У члану 7. Предлога закона, којим се мења постојећи члан 64а, у ставу 21. речи: „ у року од 15 дана“, замењују се речима: „ у року од 30 дана“.

Образложење

Амандманом се предлаже да се рок за изјављивање жалбе на одлуке локалне самоуправе о праву првенства закупа, односно о давању у закуп земљишта у државној својини на основу права пречег закупа, продужи са 15 на 30 дана, како би се правовремено прибавила документација за изјаву жалбе.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Милетић МИХАЈЛОВИЋ

Марјана МАРАШ

Милан ЛАТКОВИЋ

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група
Социјалистичка партија Србије (СПС)
21. децембар 2015.године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 21. 12. 2015

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредности
01	320	2924	15

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
-Председнику-

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине – Пречишћени текст („ Службени гласник Републике Србије“ бр.20/12), на **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОЉОПРИВРЕДНОМ ЗЕМЉИШТУ**, подносим следећи:

А М А Н Д М А Н

У члану 4. Предлога закона, којим се мења постојећи члан 61., у последњем ставу, речи: „у року од 15 дана“, замењују се речима „у року од 30 дана“.

Образложење

Предлогом закона установљен је рок од 15 дана у коме се може изјавити жалба Министарству, односно органу аутономне покрајине, против одлука органа локалне самоуправе који се односе на исход јавног надметања за коришћење пољопривредног земљишта у државној својини без плаћања накнаде. Сматрамо да је због потребе прикупљања докуменатције боље овај рок за жалбу продужити са 15 на 30 дана.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Милисав ПЕТРОНИЈЕВИЋ
Марјана МАРАШ
Милан ЛАТКОВИЋ

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група
Социјалистичка партија Србије (СПС)
21. децембар 2015.године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 21. 12. 2015

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредност
01	320	2924	11

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
-Председнику-

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине – Пречишћени текст („ Службени гласник Републике Србије“ бр.20/12), на **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОЉОПРИВРЕДНОМ ЗЕМЉИШТУ**, подносим следећи:

А М А Н Д М А Н

У члану 3. Предлога закона, којим се мења важећи члан 60. став 4. мења се и гласи:

„После става 6. додаје се нови став 7. који гласи:

„Ако јединица локалне самоуправе не донесе програм из става 2. овог члана, у складу са одредбама овог члана, Министарство без одлагања, а најкасније у року од 15 дана од дана истека рока за доношење годишњег програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта, односно од дана истека рока за доношење одлуке о расписивању јавног огласа, обавештава министра надлежног за послове финансија који у року од 15 дана, привремено обуставља пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде тој јединици локалне самоуправе док ту обавезу не изврши.”“

Образложење

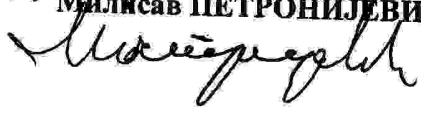
Допуном члана 60. Предлога закона предвиђено је да ће министар надлежан за послове финансија, на предлог Министарства, привремено обуставити пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде тој јединици локалне самоуправе док не донесе Годишњи програм заштите,

уређења и коришћења пољопривредног земљишта односно не распише одлуку о објављивању огласа.

Предложеним амандманом установљава се рок од 15 дана од истека рока за доношење програма у коме се предлаже да министар пољопривреде обавести министра надлежног за финансије да привремено обустави трансфер општини која није у законском року донела програм. Оваквим законским решењем обезбедио би се ефикаснији утицај на рад и одговорност локалне самоуправе на доношењу Годишњег програма и објављивање огласа, који је основ за све активности на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта. Недоношење Годишњег програма проузрокује немогућност примене мера заштите, унапређења и коришћења пољопривредног земљишта, а омогућава бесправно заузеће пољопривредног земљишта и отвара могућност самовољног понашања локалних самоуправа.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ


Борђе МИЛИЋЕВИЋ


Милосав ПЕТРОНИЈЕВИЋ

ПРИМЉЕНО: 26. 12. 2015

935

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Одбор за пољопривреду,
шумарство и водопривреду
Београд

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
03	320-2924/	15	

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 157. став 6. и члана 161. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС“, број 20/12 – пречишћени текст), Одбор за пољопривреду, шумарство и водопривреду подноси на ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОЉОПРИВРЕДНОМ ЗЕМЉИШТУ следећи

АМАНДМАН

Члан 12. мења се и гласи:

Члан 12.

У члану 80. тачка 12б) мења се и гласи:

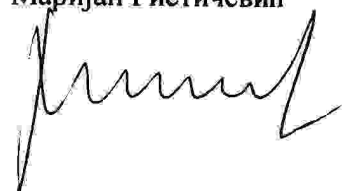
„12б) услове и поступак давања на коришћење пољопривредног земљишта у државној својини, давање у закуп по основу права пречег закупа и путем јавног надметања (чл. 61, 64, 64а и 64б).“

Образложење

Све одредбе о давању у закуп односно на коришћење је потребно додатно разрадити подзаконским актима, како би биле јасније и прецизније.

ПРЕДСЕДНИК ОДБОРА

Маријан Ристичевић



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група
Српска напредна странка
Београд, 23. 12. 2015. године

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 23. 12. 2015 22⁰⁰

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
01	320-2924	/	15

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

На основу члана 161. став 1. Пословника Народне скупштине на **Предлог закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту** подносим исправку амандмана на члан 5. који је поднет 16.11.2015. године, тако да амандман сада гласи:

АМАНДМАН

Члан 5. мења се и гласи:

“ Члан 5.

У члану 62. став 1. речи: „дужи од 20 година” замењују се речима: „дужи од 30 година”.

После става 2. додају се ст. 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10. и 11, који гласе:

„Право закупа пољопривредног земљишта у државној својини немају правна и физичка лица уписана у Регистар пољопривредних газдинстава која:

- 1) су у пасивном статусу;
- 2) нису испунила све обавезе из претходних или текућих уговора о закупу пољопривредног земљишта у државној својини;
- 3) су извршила ометање поседа пољопривредног земљишта у државној својини;
- 4) су нарушавала несметано одвијање било ког дела поступка јавног надметања приликом давања пољопривредног земљишта у државној својини у закуп;
- 5) су бесправно користила пољопривредно земљиште у државној својини.
- 6) су поступала супротно ставу 2. овог члана.

Поступак давања у закуп, односно на коришћење пољопривредног земљишта у државној својини спроводи надлежни орган јединице локалне самоуправе.

Ако правно односно физичко лице користи пољопривредно земљиште у државној својини без правног основа, односно супротно одредбама овог закона, дужно је да за коришћење тог земљишта плати троструки износ највише просечне постигнуте цене по хектару на територији округа на којој се налази пољопривредно земљиште које се користи без правног основа. Ако лице не изврши обавезу плаћања, јединица локалне самоуправе дужна је да скине усев на основу акта свог надлежног органа.

Ако пољопривредни инспектор записником утврди да непознато лице користи пољопривредно земљиште у државној својини без правног основа надлежни орган јединице локалне самоуправе доноси одлуку о скидању усева.

Скидање и продају усева надлежни орган јединице локалне самоуправе врши на терет лица које користи пољопривредно земљиште у државној својини без правног основа, а ако се ради о непознатом лицу на терет јединице локалне самоуправе. Средства остварена од продаје скинутог усева, по одбитку трошкова скидања усева, распоређују се у складу са чланом 71. овог закона.

Закупац пољопривредног земљишта у државној својини дужан је да успостави плодород и води књигу поља за биљну производњу, чију контролу и оверу врши дипломирани инжењер пољопривреде, који је члан комисије из члана 60. став 3. овог закона.

Правна лица која остварују право на закуп пољопривредног земљишта у државној својини обезбедиће запошљавање незапослених лица.

Ако се након давања земљишта у закуп промени сопственик права својине на пољопривредном земљишту, нови сопственик ступа на место закупадавца, а права и обавезе из закупа настају између њега и савесног закупца.

Министар надлежан за послове рада уз сагласност министра надлежног за послове пољопривреде прописује ближе услове за обезбеђивање запошљавања незапослених лица из става 9. овог члана."

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

Амандманом се спречавају до сада најраспрострањеније злоупотребе, где одређена правна и физичка лица која остваре права на закуп то право, често и без накнаде, преносе на сасвим друга. Углавном се ради о радницима чије газде на такав начин манипулишу са закупима, са плаћањем и повраћајем ПДВ. Једно газдинство у систему ПДВ користе приликом набавке механизације и репроматеријала, за повраћај ПДВ, а оно друго које није у систему ПДВ, приликом продаје пољопривредних производа за задржавање ПДВ.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК



Маријан Ристичевић

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Српска напредна странка
23.12.2015. године
Београд

ПРИМЉЕНО: 23. 12. 2015

22⁰⁰

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредност
01	320-2924	/	

**ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

На основу члана 161. став 1. Пословника Народне скупштине подносим исправку амандмана на члан 6. **Предлога закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту**, који је поднет 16. новембра 2015. године, тако да амандман сада гласи:

АМАНДМАН

У члану 6. став 5. мења се и гласи:

„Досадашњи став 7. који постаје став 6. мења се и гласи:

„Почетна цена закупа земљишта из става 1. овог члана у првом кругу не може бити нижа од 80% просечно постигнуте цене закупа по хектару, односно у другом кругу не може бити нижа од 60% просечно постигнуте цене закупа по хектару.”

После става 6. додаје се нови став 7, који гласи:

„Ако се пољопривредно земљиште не изда у закуп након спроведеног поступка из става 2. овог члана, Министарство може да спроведе поступак јавног надметања.”

Став 6. брише се.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Овим амандманом прописује се целисходнија почетна цена закупа земљишта по хектару у првом и другом кругу и врши термиолошко усклађивање са осталим одредбама закона.

Народни посланик


Маријан Ристичевић

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група
Српска напредна странка
Београд, 23.12.2015.

ПРИМЉЕНО: 23. 12. 2015

2200

Орг јед.	Број	Прилог	Вредности
01	320-2924	/	

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

На основу члана 161. став 1. Пословника Народне скупштине подносим исправку амандмана на члан 8. **Предлога закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту**, тако да амандман сада гласи:

АМАНДМАН

Члан 8. мења се и гласи:

„Члан 8.

У члану 64б. ст. 1. и 2. мењају се и гласе:

„Право учешћа у јавном надметању за давање у закуп пољопривредног земљишта у државној својини у првом кругу има физичко лице које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу најмање три године, са пребивалиштем **најмање три године** у катастарској општини на којој се налази земљиште које је предмет закупа, да је власник најмање 0,5 ха пољопривредног земљишта, односно правно лице које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу најмање три године, које је власник пољопривредног земљишта најмање 10 ха у катастарској општини у којој се налази земљиште које је предмет закупа и има седиште на територији јединице локалне самоуправе којој припада та катастарска општина.

Право учешћа у јавном надметању за давање у закуп пољопривредног земљишта у државној својини у првом кругу има физичко лице које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу најмање 3 године, са пребивалиштем **најмање три године** на територији јединице локалне самоуправе која спроводи јавно надметање, а чија се парцела граничи са земљиштем у државној својини које је предмет закупа.”

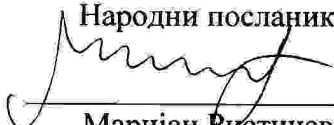
У ставу 3. после речи: „пољопривредних газдинстава” додају се речи: „и налази се у активном статусу најмање три године.”

Став 4. брише се.”

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

ПИО осигурање дефинисано је законом о ПИО и у њему је дефинисана обавеза једног члана да буде обвезник осигурања, а није нужно да то буде физичко лице-носилац газдинства који из многих разлога не мора бити такав осигураник. Такође мишљења смо да уколико приликом куповине пољопривредног земљишта не морате бити обвезник ПИО земљорадника, не би морали ни приликом закупа.

Амандманом се спречава да лица која учествују у лицитацији преко фиктивне адресе злоупотребе могућност добијања закупа пољопривредног земљишта у државној својини. Такође, сматрам да је амандман боље решење за предложени закон.

Народни посланик

Маријан Ристичевић

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група
Српска напредна странка
Београд, 23. децембар 2015. године

ПРИМЉЕНО: 23. 12. 2015

22⁰⁰

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
01	320-2924	/	

15

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

На основу члана 161. став 1. Пословника Народне скупштине на **Предлог закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту** подносим исправку исправке амандмана тако да амандман сада гласи:

АМАНДМАН

Члан 7. мења се и гласи:

“ Члан 7.

Назив члана 64а и члан 64а мењају се и гласе:

„Право првенства закупа и право пречег закупа”

Члан 64а

Право првенства закупа на период до 30 година има правно лице које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу и које достави инвестициони план на који сагласност, уз предлог мера за реализацију закупа, даје комисија, с тим што укупна површина предвиђена за давање у закуп по овом основу не може да износи више од 30% од укупне површине пољопривредног земљишта у државној својини предвиђене за давање у закуп у јединици локалне самоуправе.

Комисију из става 1. решењем образује министар надлежан за послове пољопривреде које се објављује у службеном гласилу Републике Србије.

Доказ да је лице уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и да се налази у активном статусу, **инвестициони план на који је претходну сагласност дала комисија** и предлог мера за реализацију закупа из става 1. овог члана, достављају се Министарству које те доказе доставља јединици локалне самоуправе.

Одлуку о праву првенства закупа доноси јединица локалне самоуправе у року од 30 дана од дана пријема доказа из става 3. овог члана.

Ако јединица локалне самоуправе не донесе одлуку о праву првенства закупа у року из става 4. овог члана, одлуку доноси Министарство.

Право првенства закупа може да оствари више правних лица на територији једне локалне самоуправе, а која нису у својству повезаних лица, с тим што укупна површина остварена по овом основу не може да буде већа од површине из става 1. овог члана.

Лице које оствари закуп по основу права првенства закупа нема право остваривања права пречег закупа.

Укупна површина пољопривредног земљишта у државној својини која је предвиђена за давање у закуп умањује се за површину из става 1. овог члана.

Право првенства закупа из става 1. овог члана може да се оствари и на катастарским парцелама које нису биле предмет закупа и коришћења у претходне три агроекономске године, а катастарске парцеле које су опредељене за право

првенства закупа сматрају се обухваћеним и садржаним у годишњем програму заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта који доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе.

Право пречег закупа остварује се у поступку који спроводи јединица локалне самоуправе расписивањем јавног позива.

Јавни позив из става 10. овог члана расписује се до 30. јуна текуће године, а пријава на јавни позив са потребном документацијом доставља се најкасније до 31. октобра текуће године јединици локалне самоуправе.

Ако се на основу јавног позива из ст. 10. и 11. овог члана пољопривредно земљиште у државној својини не изда по основу права пречег закупа, то земљиште даје се у закуп јавним надметањем.

Право пречег закупа пољопривредног земљишта у државној својини (у даљем тексту: право пречег закупа) има правно и физичко лице које је:

1) власник система за наводњавање, одводњавање, рибњака, пољопривредног објекта, стакленика, пластеника и вишегодишњих засада (воћњака и винограда који су у роду) који се налазе на пољопривредном земљишту у државној својини и које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу најмање 3 године;

2) власник домаћих животиња, који је и власник, односно купац објекта за гајење тих животиња на територији јединице локалне самоуправе на којој се право пречег закупа остварује и које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу најмање 1 годину.

Правна и физичка лица из става 13. тачка 1) овог члана имају предност приликом одређивања површине пољопривредног земљишта по основу права пречег закупа.

Правна и физичка лица из става 13. тачка 2) овог члана право пречег закупа остварују по основу условних грла, и то до 1 ha по условном грлу.

Ако је број условних грла по хектару већи од преостале површине примењује се принцип сразмерности између броја условних грла сваког имаоца права пречег закупа и расположиве површине у хектарима.

Укупна површина пољопривредног земљишта која припада правном или физичком лицу коме је утврђено да има право пречег закупа умањује се за површину пољопривредног земљишта коју има у свом власништву и у власништву њему повезаних лица, као и за површину пољопривредног земљишта коју већ има у закупу по основу уговора закљученог са Министарством и са другим лицима.

Ако током трајања закупа правно или физичко лице престане да испуњава услове на основу којих је добило право пречег закупа, односно право првенства закупа, уговор о закупу престаје да важи.

Закупнина пољопривредног земљишта у државној својини по праву пречег закупа је просечно постигнута цена закупа по хектару.

Закупнина пољопривредног земљишта у државној својини по праву пречег закупа по основу из става 13. тачка 2) овог члана је просечно постигнута цена закупа по хектару, с тим што закупнина по праву пречег закупа по том основу не може бити већа од просечне цене закупа по хектару на територији Републике Србије у последње три године.

Закупнина која се остварује по праву првенства закупа не може да буде мања од закупнине из става 20. овог члана.

Просечно постигнута цена закупа по хектару је просечна постигнута цена на последњем одржаном јавном надметању за пољопривредно земљиште у државној својини које је дато у закуп на територији јединице локалне самоуправе, а ако у

јединици локалне самоуправе није било јавног надметања у претходној години, просечна постигнута цена пољопривредног земљишта у државној својини свих граничних јединица локалне самоуправе.

Висину закупнине из ст. 19. и 20. овог члана утврђује јединица локалне самоуправе.

Одлуку о давању у закуп пољопривредног земљишта у државној својини по основу права пречег закупа доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе уз сагласност Министарства.

Против одлуке из ст. 4. и 24. овог члана може се изјавити жалба Министарству, а против истих одлука донетих од стране органа јединице локалне самоуправе са територије аутономне покрајине надлежном органу аутономне покрајине за послове пољопривреде, у року од 15 дана од дана доношења одлуке.

Влада ближе прописује услове, начин и поступак за остваривање права првенства закупа, критеријуме за утврђивање висине закупнине за право првенства закупа, као и документацију која се доставља уз захтев за остваривање права првенства закупа.

Министар ближе прописује услове, начин и поступак за остваривање права пречег закупа, као и документацију која се доставља уз захтев за остваривање права пречег закупа."

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

Амандманом се елиминише могућност да лица (посебно тајкуни који су се већ окористили приватизацијом) која поседују своје земљиште или имају корисничка права и искључиво се баве ратарском производњом, за нове инвестиције не користе своје земљиште већ од државе преузимају друго земљиште, а циљ нам је да на сваком земљишту ничу инвестиције, прерада и да се увећава запошљавање. Без амнадмана постојала би могућност да се земљиште закупи по праву првенства на једно лице, а оно у власништву повезаног лица прода!

ПИО осигурање дефинисано је законом о ПИО и у њему је дефинисана обавеза једног члана да буде обвезник осигурања, а није нужно да то буде физичко лице- носилац који из много разлога не мора бити такав осигураник. Такође мишљења сам да уколико приликом куповине пољопривредног земљишта не морате бити обвезник ПИО земљорадника, не би морали ни приликом закупа!

Амандманом се отвара могућност да по једној локалној самоуправи може да буде више инвеститора, а не само 1, али да укупна површина буде до 30%. Рецимо, код инвестиција у стакленике на малој површини се дају направити екстремни профити те не треба спречавати да се и други инвеститори прикључе, а да сви збирно не пређу Законом предвиђених 30%.

Амандманом се и смањује активни статус за лица која имају намеру да закупе земљиште за сточарство, као власници животиња и објеката. Мишљења сам да је година дана довољна, јер нам је циљ да после усвајања Закона буде што више сточара.

Амандманом се регулише да се право пречег закупа, после остваривања, не би злоупотребило и престало са делатношћу за коју је право пречег закупа остварено. На пример, појава да се стока после прве године отуђи или искористи за друго право пречег закупа.

Амандманом се такође регулише да код права првенства закупа цена, по којој се земљиште издаје у закуп, не може бити нижа од оне коју из права пречег закупа користе наши сточари.

Амандманом се и спречавају злоупотребе, на начин да лица која имају пољопривредно земљиште у свом власништву и власништву повезаних лица и закупу неће моћи за ту површину да остваре право пречег закупа.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК



Маријан Ристичевић

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група
Српска напредна странка
23. децембар 2015. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 23. 12. 2015

2200

Орг. јед.	Број	Примог.	Забелешка
01	320-2929	/	

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

На основу члана 161. став 1. Пословника Народне скупштине на **Предлог закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту** подносим исправку амандмана на члан 4, тако да амандман сада гласи:

АМАНДМАН

Члан 4. мења се и гласи:

“ Члан 4.

У члану 61. после става 2. додаје се нови став 3, који гласи:

„Пољопривредно земљиште у државној својини из ст. 1. и 2. овог члана даје се на коришћење без плаћања накнаде јавним позивом који расписује надлежни орган јединице локалне самоуправе.”

Досадашњи став 3. који постаје став 4. мења се и гласи:

„Одлуку из ст. 1. и 2. овог члана доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе уз сагласност Министарства.”

После става 4. додају се ст. 5, 6, 7, 8, 9, 10 и 11, који гласе:

„Ако пољопривредно земљиште у државној својини није било издато најмање последње три агроекономске године и није било предмет коришћења, јавним надметањем по почетној цени од 0 динара, то пољопривредно земљиште може се дати на коришћење за пољопривредну производњу физичким и правним лицима која су уписана у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу, на период до пет година.

Пољопривредно земљиште из става 5. овог члана под истим условима може се дати и лицима која се баве производњом енергије из обновљених извора од биомасе и сточарства, с тим да период коришћења може да буде до 30 година, уз одобрење за инвестиционе радове које даје Министарство и то у складу са чланом 67. овог закона.

Одлуку о давању на коришћење пољопривредног земљишта из става 5. и 6. овог члана доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе уз сагласност Министарства.

На основу правоснажних одлука из ст. 4, 5. и 6. овог члана, Министарство и корисник закључују уговор о коришћењу пољопривредног земљишта у државној својини без плаћања накнаде.

Период коришћења пољопривредног земљишта из става 5. овог члана може се продужити до 25 година ако пољопривредни инспектор утврди да корисник то земљиште **користи у пољопривредне сврхе**, а за површине преко 10 ha период коришћења пољопривредног земљишта може се продужити само ако корисник **добije одобрење за инвестиционе радове које даје Министарство и то у складу са чланом 67. овог закона.**

Ако се период коришћења пољопривредног земљишта продужи у складу са ставом 9. овог члана, корисник за период за који је продужено коришћење тог земљишта плаћа закупнину за пољопривредно земљиште у државној својини, и то:

1) за површину до 10 ha – у висини од 10% од просечно постигнуте цене закупа по хектару у јединици локалне самоуправе на којој се земљиште налази;

2) за површину од 10 ha до 50 ha - у висини од 40% од просечно постигнуте цене закупа по хектару у јединици локалне самоуправе на којој се земљиште налази;

3) за површину преко 50 ha - у висини од 60% од просечно постигнуте цене закупа по хектару у јединици локалне самоуправе на којој се земљиште налази.

Против одлука из ст. 4, 7. и 9. овог члана може се изјавити жалба Министарству, а против истих одлука донетих од стране органа јединице локалне самоуправе са територије аутономне покрајине надлежном органу аутономне покрајине за послове пољопривреде, у року од 15 дана од дана доношења одлуке.” ”

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

Амандманом се доприноси да таква земљишта која су напуштена годинама, поред тога што ће се ставити у функцију и привести намени, могу одговарати за производњу разних производа од којих се нека паралелно са исхраном стоке могу користити и за производњу обновљиве енергије. На пример, разне врсте уљарица, трске-мискантуса, дивљег кромпира-чичоке и сл. Мишљења смо да би ово било значајно и за рурални развој најзапуштенијих делова Србије, где би кроз инвестиције које би обухватале како производњу енергије тако и топлотне енергије могла грејати стакленике, пластенике и насеља.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Маријан Ристичевић

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ САВЕЗА ВОЈВОЂАНСКИХ МАЂАРА
23. децембар 2015. године
Београд

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

Подноси се Исправка исправке амандмана бр. I поднетог дана 23. децембра 2015. године у 13,30 часова под бројем 01 320-2924/15 на ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ПОЉОПРИВРЕДНОМ ЗЕМЉИШТУ, па се у прилогу доставља исправљен текст.

ИСПРАВКА ИСПРАВКЕ АМАНДМАНА РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

Члан 7. мења се и гласи:

“ Члан 7.

ПРИМЉЕНО: 23. 12. 2015

Назив члана 64а и члан 64а мењају се и гласе:

„Право првенства закупа и право пречег закупа“

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
01	320-2924		

Члан 64а

Право првенства закупа на период до 30 година има правно лице које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу и које достави инвестициони план на који сагласност, уз предлог мера за реализацију закупа, даје комисија, с тим што укупна површина предвиђена за давање у закуп по овом основу не може да износи више од 30% од укупне површине пољопривредног земљишта у државној својини предвиђене за давање у закуп у јединици локалне самоуправе.

Комисију из става 1. решењем образује министар надлежан за послове пољопривреде које се објављује у службеном гласилу Републике Србије.

Доказ да је лице уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и да се налази у активном статусу, инвестициони план на који је претходну сагласност дала комисија и предлог мера за реализацију закупа из става 1. овог члана, достављају се Министарству које те доказе доставља јединици локалне самоуправе.

Одлуку о праву првенства закупа доноси јединица локалне самоуправе у року од 30 дана од дана пријема доказа из става 3. овог члана.

Ако јединица локалне самоуправе не донесе одлуку о праву првенства закупа у року из става 4. овог члана, одлуку доноси Министарство.

Право првенства закупа може да оствари више правних лица на територији једне локалне самоуправе, а која нису у својству повезаних лица, с тим што укупна површина остварена по овом основу не може да буде већа од површине из става 1. овог члана.

Лице које оствари закуп по основу права првенства закупа нема право остваривања права пречег закупа.

Укупна површина пољопривредног земљишта у државној својини која је предвиђена за давање у закуп умањује се за површину из става 1. овог члана.

Право првенства закупа из става 1. овог члана може да се оствари и на катастарским парцелама које нису биле предмет закупа и коришћења у претходне три агроекономске године, а катастарске парцеле које су опредељене за право првенства закупа сматрају се обухваћеним и садржаним у годишњем програму

заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта који доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе.

Право пречег закупа остварује се у поступку који спроводи јединица локалне самоуправе расписивањем јавног позива.

Јавни позив из става 10. овог члана расписује се до 30. јуна текуће године, а пријава на јавни позив са потребном документацијом доставља се најкасније до 31. октобра текуће године јединици локалне самоуправе.

Ако се на основу јавног позива из ст. 10. и 11. овог члана пољопривредно земљиште у државној својини не изда по основу права пречег закупа, то земљиште даје се у закуп јавним надметањем.

Право пречег закупа пољопривредног земљишта у државној својини (у даљем тексту: право пречег закупа) има правно и физичко лице које је:

1) власник система за наводњавање, одводњавање, рибњака, пољопривредног објекта, стакленика, пластеника и вишегодишњих засада (воћњака и винограда који су у роду) који се налазе на пољопривредном земљишту у државној својини и које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу најмање 3 године;

2) власник домаћих животиња, који је и власник, односно купац објекта за гајење тих животиња на територији јединице локалне самоуправе на којој се право пречег закупа остварује и које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу најмање 1 годину.

Правна и физичка лица из става 13. тачка 1) овог члана имају предност приликом опредељивања површине пољопривредног земљишта по основу права пречег закупа.

Правна и физичка лица из става 13. тачка 2) овог члана право пречег закупа остварују по основу условних грла, и то до 1 ха по условном грлу.

Ако је број условних грла по хектару већи од преостале површине примењује се принцип сразмерности између броја условних грла сваког имаоца права пречег закупа и расположиве површине у хектарима.

Укупна површина пољопривредног земљишта која припада правном или физичком лицу коме је утврђено да има право пречег закупа умањује се за површину пољопривредног земљишта коју има у свом власништву и у власништву њему повезаних лица, као и за површину пољопривредног земљишта коју већ има у закупу по основу уговора закљученог са Министарством и са другим лицима.

Ако током трајања закупа правно или физичко лице престане да испуњава услове на основу којих је добило право пречег закупа, односно право првенства закупа, уговор о закупу престаје да важи.

Закупнина пољопривредног земљишта у државној својини по праву пречег закупа је просечно постигнута цена закупа по хектару.

Закупнина пољопривредног земљишта у државној својини по праву пречег закупа по основу из става 13. тачка 2) овог члана је просечно постигнута цена закупа по хектару, с тим што закупнина по праву пречег закупа по том основу не може бити већа од просечне цене закупа по хектару на територији Републике Србије у последње три године.

Закупнина која се остварује по праву првенства закупа не може да буде мања од закупнине из става 20. овог члана.

Просечно постигнута цена закупа по хектару је просечна постигнута цена на последњем одржаном јавном надметању за пољопривредно земљиште у државној својини које је дато у закуп на територији јединице локалне самоуправе, а ако у јединици локалне самоуправе није било јавног надметања у претходној години, просечна постигнута цена пољопривредног земљишта у државној својини свих граничних јединица локалне самоуправе.

Висину закупнине из ст. 19. и 20. овог члана утврђује јединица локалне самоуправе.

Одлуку о давању у закуп пољопривредног земљишта у државној својини по основу права пречег закупа доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе уз сагласност Министарства.

Против одлуке из ст. 4. и 24. овог члана може се изјавити жалба Министарству, а против истих одлука донетих од стране органа јединице локалне самоуправе са територије аутономне покрајине надлежном органу аутономне покрајине за послове пољопривреде, у року од 15 дана од дана доношења одлуке.

Влада ближе прописује услове, начин и поступак за остваривање права првенства закупа, критеријуме за утврђивање висине закупнине за право првенства закупа, као и документацију која се доставља уз захтев за остваривање права првенства закупа.

Министар ближе прописује услове, начин и поступак за остваривање права пречег закупа, као и документацију која се доставља уз захтев за остваривање права пречег закупа.”

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

Амандманом се елиминише могућност да лица (посебно тајкуни који су се већ окористили приватизацијом) која поседују своје земљиште или имају корисничка права и искључиво се баве ратарском производњом, за нове инвестиције не користе своје земљиште већ од државе преузимају друго земљиште, а циљ нам је да на сваком земљишту ничу инвестиције, прерада и да се увећава запошљавање. Без амнадмана постојала би могућност да се земљиште закупи по праву првенства на једно лице, а оно у власништву повезаног лица прода!

ПАО осигурање дефинисано је законом о ПАО и у њему је дефинисана обавеза једног члана да буде обвезник осигурања, а није нужно да то буде физичко лице- носилац који из много разлога не мора бити такав осигураник. Такође мишљења сам да уколико приликом куповине пољопривредног земљишта не морате бити обвезник ПАО земљорадника, не би морали ни приликом закупа!

Амандманом се отвара могућност да по једној локалној самоуправи може да буде више инвеститора, а не само 1, али да укупна површина буде до 30%. Рецимо, код инвестиција у стакленике на малој површини се дају направити екстремни профити те не треба спречавати да се и други инвеститори прикључе, а да сви збирно не пређу Законом предвиђених 30%.

Амандманом се и смањује активни статус за лица која имају намеру да закупе земљиште за сточарство, као власници животиња и објеката. Мишљења сам да је година дана довољна, јер нам је циљ да после усвајања Закона буде што више сточара.

Амандманом се регулише да се право пречег закупа, после остваривања, не би злоупотребило и престало са делатношћу за коју је право пречег закупа остварено. На пример, појава да се стока после прве године отуђи или искористи за друго право пречег закупа.

Амандманом се такође регулише да код права првенства закупа цена, по којој се земљиште издаје у закуп, не може бити нижа од оне коју из права пречег закупа користе наши сточари.

Амандманом се и спречавају злоупотребе, на начин да лица која имају пољопривредно земљиште у свом власништву и власништву повезаних лица и закупу неће моћи за ту површину да остваре право пречег закупа.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Pásztor Bálint

(Балинт Пастор)

Kovács Elvira

(Елвира Ковач)

Fremond Árpád

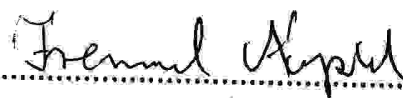
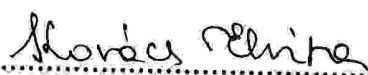
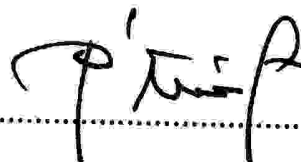
(Арпад Фремонд)

Pék Zoltán

(Золтан Пек)

Vicsek Annamária

(Анамарија Вичек)



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА

ПОСЛАНИЧКА ГРУПА САВЕЗ ВОЈВОЂАНСКИХ МАЂАРА

23.12.2015. године

Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 23. 12. 2015. 13²⁰

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредности
01	320-2924/15	1	15

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

Подноси се исправка Амандмана бр. I, бр. II и бр. III поднетих дана 18. 12. 2015. године у 12:15 часова заведених под бројем 01 320-2924/15 на ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ПОЉОПРИВРЕДНОМ ЗЕМЉИШТУ. У прилогу достављамо исправљен текст.

ИСПРАВКА АМАНДМАНА I

Члан 7. мења се и гласи:

“ Члан 7.

Назив члана 64а и члан 64а мењају се и гласе:

„Право првенства закупа и право пречег закупа”

Члан 64а

Право првенства закупа на период до 30 година има правно лице које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу и које достави инвестициони план на који сагласност, уз предлог мера за реализацију закупа, даје комисија, с тим што укупна површина предвиђена за давање у закуп по овом основу не може да износи више од 30% од укупне површине пољопривредног земљишта у државној својини предвиђене за давање у закуп у јединици локалне самоуправе.

Комисију из става 1. решењем образује министар надлежан за послове пољопривреде које се објављује у службеном гласилу Републике Србије.

Доказ да је лице уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и да се налази у активном статусу, инвестициони план на који је претходну сагласност дала комисија и предлог мера за реализацију закупа из става 1. овог члана, достављају се Министарству које те доказе доставља јединици локалне самоуправе.

Одлуку о праву првенства закупа доноси јединица локалне самоуправе у року од 30 дана од дана пријема доказа из става 3. овог члана.

Ако јединица локалне самоуправе не донесе одлуку о праву првенства закупа у року из става 4. овог члана, одлуку доноси Министарство.

Право првенства закупа може да оствари више правних лица на територији једне локалне самоуправе, а која нису у својству повезаних лица, с тим што укупна површина остварена по овом основу не може да буде већа од површине из става 1. овог члана.

Лице које оствари закуп по основу права првенства закупа нема право остваривања права пречег закупа.

Укупна површина пољопривредног земљишта у државној својини која је предвиђена за давање у закуп умањује се за површину из става 1. овог члана.

Право првенства закупа из става 1. овог члана може да се оствари и на катастарским парцелама које нису биле предмет закупа и коришћења у претходне три агроекономске године, а катастарске парцеле које су одређене за право првенства закупа

сматрају се обухваћеним и садржаним у годишњем програму заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта који доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе.

Право пречег закупа остварује се у поступку који спроводи јединица локалне самоуправе расписивањем јавног позива.

Јавни позив из става 10. овог члана расписује се до 30. јуна текуће године, а пријава на јавни позив са потребном документацијом доставља се најкасније до 31. октобра текуће године јединици локалне самоуправе.

Ако се на основу јавног позива из ст. 10. и 11. овог члана пољопривредно земљиште у државној својини не изда по основу права пречег закупа, то земљиште даје се у закуп јавним надметањем.

Право пречег закупа пољопривредног земљишта у државној својини (у даљем тексту: право пречег закупа) има правно и физичко лице које је:

1) власник система за наводњавање, одводњавање, рибњака, пољопривредног објекта, стакленика, пластеника и вишегодишњих засада (воћњака и винограда који су у роду) који се налазе на пољопривредном земљишту у државној својини и које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу најмање 3 године;

2) власник домаћих животиња, који је и власник, односно купац објекта за гајење тих животиња на територији јединице локалне самоуправе на којој се право пречег закупа остварује и које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу најмање 1 годину.

Правна и физичка лица из става 13. тачка 1) овог члана имају предност приликом одређивања површине пољопривредног земљишта по основу права пречег закупа.

Правна и физичка лица из става 13. тачка 2) овог члана право пречег закупа остварују по основу условних грла, и то до 1 ha по условном грлу.

Ако је број условних грла по хектару већи од преостале површине примењује се принцип сразмерности између броја условних грла сваког имаоца права пречег закупа и расположиве површине у хектарима.

Укупна површина пољопривредног земљишта која припада правном или физичком лицу коме је утврђено да има право пречег закупа умањује се за површину пољопривредног земљишта коју има у свом власништву и у власништву њему повезаних лица, као и за површину пољопривредног земљишта коју већ има у закупу по основу уговора закљученог са Министарством и са другим лицима.

Приликом остваривања права пречег закупа за правна лица из става 13. овог члана предност може имати оно правно лице које достави документ о намери да запосли већи број радника у односу на остала правна лица.

Ако током трајања закупа правно или физичко лице престане да испуњава услове на основу којих је добило право пречег закупа, односно право првенства закупа, уговор о закупу престаје да важи.

Закупнина пољопривредног земљишта у државној својини по праву пречег закупа је просечно постигнута цена закупа по хектару.

Закупнина пољопривредног земљишта у државној својини по праву пречег закупа по основу из става 13. тачка 2) овог члана је просечно постигнута цена закупа по хектару, с тим што закупнина по праву пречег закупа по том основу не може бити већа од просечне цене закупа по хектару на територији Републике Србије у последње три године.

Закупнина која се остварује по праву првенства закупа не може да буде мања од закупнине из става 21. овог члана.

Просечно постигнута цена закупа по хектару је просечна постигнута цена на последњем одржаном јавном надметању за пољопривредно земљиште у државној својини које је дато у закуп на територији јединице локалне самоуправе, а ако у јединици локалне

самоуправе није било јавног надметања у претходној години, просечна постигнута цена пољопривредног земљишта у државној својини свих граничних јединица локалне самоуправе.

Висину закупнине из ст. 20. и 21. овог члана утврђује јединица локалне самоуправе.

Одлуку о давању у закуп пољопривредног земљишта у државној својини по основу права пречег закупа доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе уз сагласност Министарства.

Против одлуке из ст. 4. и 25. овог члана може се изјавити жалба Министарству, а против истих одлука донетих од стране органа јединице локалне самоуправе са територије аутономне покрајине надлежном органу аутономне покрајине за послове пољопривреде, у року од 15 дана од дана доношења одлуке.

Влада ближе прописује услове, начин и поступак за остваривање права првенства закупа, критеријуме за утврђивање висине закупнине за право првенства закупа, као и документацију која се доставља уз захтев за остваривање права првенства закупа.

Министар ближе прописује услове, начин и поступак за остваривање права пречег закупа, као и документацију која се доставља уз захтев за остваривање права пречег закупа.”

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Амандманом се елиминише могућност да лица (посебно тајкуни који су се већ окористили приватизацијом) која поседују своје земљиште или имају корисничка права и искључиво се баве ратарском производњом, за нове инвестиције не користе своје земљиште већ од државе преузимају друго земљиште, а циљ нам је да на сваком земљишту ничу инвестиције, прерада и да се увећава запошљавање. Без амнадмана постојала би могућност да се земљиште закупи по праву првенства на једно лице, а оно у власништву повезаног лица прода!

ПИО осигурање дефинисано је законом о ПИО и у њему је дефинисана обавеза једног члана да буде обвезник осигурања, а није нужно да то буде физичко лице- носилац који из много разлога не мора бити такав осигураник. Такође мишљења сам да уколико приликом куповине пољопривредног земљишта не морате бити обвезник ПИО земљорадника, не би морали ни приликом закупа!

Амандманом се отвара могућност да по једној локалној самоуправи може да буде више инвеститора, а не само 1, али да укупна површина буде до 30%. Рецимо, код инвестиција у стакленике на малој површини се дају направити екстремни профити те не треба спречавати да се и други инвеститори прикључе, а да сви збирно не пређу Законом предвиђених 30%.

Амандманом се и смањује активни статус за лица која имају намеру да закупе земљиште за сточарство, као власници животиња и објеката. Мишљења сам да је година дана довољна, јер нам је циљ да после усвајања Закона буде што више сточара.

Амандманом се регулише да се право пречег закупа, после остваривања, не би злоупотребило и престало са делатношћу за коју је право пречег закупа остварено. На пример, појава да се стока после прве године отуђи или искористи за друго право пречег закупа.

Амандманом се такође регулише да код права првенства закупа цена, по којој се земљиште издаје у закуп, не може бити нижа од оне коју из права пречег закупа користе наши сточари.

Амандманом се и спречавају злоупотребе, на начин да лица која имају пољопривредно земљиште у свом власништву и власништву повезаних лица и закупу неће моћи за ту површину да остваре право пречег закупа.

ИСПРАВКА АМАНДМАНА II

Члан 8. мења се и гласи:

„Члан 8.

У члану 646. ст. 1. и 2. мењају се и гласе:

„Право учешћа у јавном надметању за давање у закуп пољопривредног земљишта у државној својини у првом кругу има физичко лице које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу најмање три године, са пребивалиштем најмање три године у катастарској општини на којој се налази земљиште које је предмет закупа, да је власник најмање 0,5 ha пољопривредног земљишта, односно правно лице које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу најмање три године, које је власник пољопривредног земљишта најмање 10 ha у катастарској општини у којој се налази земљиште које је предмет закупа и има седиште на територији јединице локалне самоуправе којој припада та катастарска општина.

Право учешћа у јавном надметању за давање у закуп пољопривредног земљишта у државној својини у првом кругу има физичко лице које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава и налази се у активном статусу најмање 3 године, са пребивалиштем најмање три године на територији јединице локалне самоуправе која спроводи јавно надметање, а чија се парцела граничи са земљиштем у државној својини које је предмет закупа.”

У ставу 3. после речи: „пољопривредних газдинстава” додају се речи: „и налази се у активном статусу најмање три године.”

Став 4. брише се.”

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

ПИО осигурање дефинисано је законом о ПИО и у њему је дефинисана обавеза једног члана да буде обвезник осигурања, а није нужно да то буде физичко лице-носилац газдинства који из многих разлога не мора бити такав осигураник. Такође мишљења смо да уколико приликом куповине пољопривредног земљишта не морате бити обвезник ПИО земљорадника, не би морали ни приликом закупа.

Амандманом се спречава да лица која учествују у лицитацији преко фиктивне адресе злоупотребе могућност добијања закупа пољопривредног земљишта у државној својини.

ИСПРАВКА АМАНДМАНА III

У члану 11. нови члан 72а мења се и гласи:

„Члан 72а

Пољопривредно земљиште у државној својини физичко лице може стећи теретно правним послом под условима прописаним овим законом, осим у области административне линије према Аутономној покрајини Косово и Метохија.

Пољопривредно земљиште у државној својини физичко лице може стећи ако:

- 1) је држављанин Републике Србије;
- 2) има регистровано пољопривредно газдинство у активном статусу најмање три године или је носилац породичног пољопривредног газдинства у активном статусу најмање три године;
- 3) има услове/механизацију/опрему за обављање пољопривредне делатности;
- 4) у својини има највише до 30 ха пољопривредног земљишта;
- 5) има пребивалиште у јединици локалне самоуправе у којој се продаје пољопривредно земљиште у државној својини најмање пет година;
- 6) у последње три године није извршио отуђење више од 3 ха пољопривредног земљишта у свом власништву, осим у случајевима у којима је утврђен јавни интерес;
- 7) укупна површина коју ће физичко лице имати у својини након куповине државног пољопривредног земљишта не прелази 40 ха.

Предмет продаје може да буде пољопривредно земљиште у државној својини ако:

1) је удаљено најмање 10 km од државне границе, а уз сагласност Владе, за сваки појединачан случај, удаљеност може бити и мања, а по претходно прибављеном мишљењу министарства надлежног за послове одбране и министарства надлежног за унутрашње послове;

2) није предвиђено важећим планским документом;

3) није предмет реституције;

4) не припада заштићеним природним добрима;

5) не припада или се не граничи са зоном безбедности/војном базом.

Физичко лице које испуњава услове прописане овим законом може стећи у својину највише до 20 ха површине на пољопривредном земљишту у државној својини.

Физичко лице које има доспеле неизмирене обавезе по основу закупнине пољопривредног земљишта у државној својини не може да постане власник пољопривредног земљишта у државној својини.

Укупна површина пољопривредног земљишта у државној својини која може да буде предмет продаје не може да износи више од 20% од укупне површине пољопривредног земљишта у државној својини која може да буде предмет закупа у јединици локалне самоуправе.

Влада прописује ближе услове, начин и поступак продаје, као и документацију која се доставља у поступку продаје. ”

У новом члану 726 став 1. тачка 5) речи: „три године” замењују се речима: „пет година”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Исправка амандмана врши се из разлога што се предлажу нови услови под којима физичко лице може стећи пољопривредно земљиште у државној својини. Такође, прописује се да физичко лице које има доспеле неизмирене обавезе по основу закупнине не може да постане власник пољопривредног земљишта у државној својини, као и да укупна површина која може да буде предмет продаје може да износи највише 20% од укупне површине пољопривредног земљишта у државној својини која може да буде предмет закупа у јединици локалне самоуправе. Такође, уводи се могућност да Влада у сваком конкретном случају може да сагласност да предмет продаје буде пољопривредно земљиште које је удаљено мање од 10 km од државне границе.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Pásztor Bálint

(Балинт Пастор)

Kovács Elvira

(Елвира Ковач)

Fremond Árpád

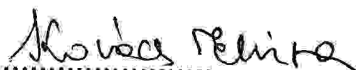
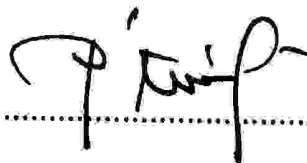
(Арпад Фремонд)

Pék Zoltán

(Золтан Пек)

Vicsek Annamária

(Анамарија Вичек)



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група
Социјалистичка партија Србије (СПС)
22. децембар 2015. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 22. 12. 2015

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
01	320-2924		

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

-Председнику-

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине – Пречишћени текст („Службени гласник Републике Србије“ бр. 20/12), подносим исправку амандмана на члан 11. нови члан 72в **ПРЕДЛОГА ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОЉОПРИВРЕДНОМ ЗЕМЉИШТУ.**

Амандман треба да гласи:

А М А Н Д М А Н

У члану 11. Предлога закона, у новом члану 72в, у ставу 2. после речи: „у државној својини“ додаје се запета и речи: „и то почевши од најмањих катастарских парцела,“

У ставу 5. речи: „о прихватању понуда“ замењују се речима: „о продаји“.

Образложење

Амандманом се врши техничка исправка и ова законска одредба чини прецизнијом и примењивом.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Милетић МИХАЈЛОВИЋ

Марјана МАРАШ

ПРИМЉЕНО: 23. 12. 2015

2200

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Српска напредна странка
23.12.2015. године, Београд

Орг.јед.	Број	Глас	Вредност
01	320.2924		

**ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

На основу члана 161. Став 1. Пословника Народне скупштине на **Предлог закона о изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту** подносим исправку исправке амандмана:

АМАНДМАН

Члан 11. мења се и гласи:

“ Члан 11.

После члана 72. додају се чл. 72а, 72б, 72в, 72г и 72д, који гласе:

„Члан 72а

Пољопривредно земљиште у државној својини физичко лице може стећи теретно правним послом под условима прописаним овим законом, **осим у области административне линије према Аутономној покрајини Косово и Метохија.**

Пољопривредно земљиште у државној својини физичко лице може стећи ако:

- 1) је држављанин Републике Србије;
- 2) има регистровано пољопривредно газдинство у активном статусу најмање три године или је носилац породичног пољопривредног газдинства у активном статусу најмање три године;
- 3) има услове/механизацију/опрему за обављање пољопривредне делатности;
- 4) у својини има највише до 30 ха пољопривредног земљишта;
- 5) има пребивалиште у јединици локалне самоуправе у којој се продаје пољопривредно земљиште у државној својини најмање пет година;
- 6) у последње три године није извршио отуђење више од 3 ха пољопривредног земљишта у свом власништву, осим у случајевима у којима је утврђен јавни интерес;
- 7) укупна површина коју ће физичко лице имати у својини након куповине државног пољопривредног земљишта не прелази 40 ха.

Предмет продаје може да буде пољопривредно земљиште у државној својини ако:

- 1) је удаљено најмање 10 km од државне границе, а уз сагласност Владе, за сваки појединачан случај, удаљеност може бити и мања, а по претходно прибављеном мишљењу министарства надлежног за послове одбране и министарства надлежног за унутрашње послове;
- 2) није предвиђено важећим планским документом;
- 3) није предмет реституције;
- 4) не припада заштићеним природним добрима;
- 5) не припада или се не граничи са зоном безбедности/војном базом,

Физичко лице које испуњава услове прописане овим законом може стећи у својину највише до 20 ha површине на пољопривредном земљишту у државној својини.

Физичко лице које има доспеле неизмирене обавезе по основу закупнине пољопривредног земљишта у државној својини, не може да постане власник пољопривредног земљишта у државној својини.

Укупна површина пољопривредног земљишта у државној својини која може да буде предмет продаје не може да износи више од 20% од укупне површине пољопривредног земљишта у државној својини која може да буде предмет закупа у јединици локалне самоуправе.

Влада прописује ближе услове, начин и поступак продаје, као и документацију која се доставља у поступку продаје.

Члан 72б

Право прече куповине пољопривредног земљишта у државној својини има физичко лице које испуњава опште услове из члана 72. овог закона, као и посебне услове по следећем редоследу:

- 1) да је власник инфраструктуре на пољопривредном земљишту у државној својини које је предмет продаје;
- 2) да је сувласник са Републиком Србијом на катастарској парцели која је предмет продаје, а сувласнички део Републике Србије је мање површине од површине која је у власништву тог физичког лица;
- 3) да је власник пољопривредног земљишта које се граничи са катастарском парцелом у државној својини која је предмет продаје;
- 4) да је купац пољопривредног земљишта у државној својини које је предмет продаје и има закључен уговор о закупу пољопривредног земљишта у државној својини на период дужи од 20 година;
- 5) да има пребивалиште најмање пет година у катастарској општини у којој се продаје пољопривредно земљиште у државној својини.

Члан 72в

Пољопривредно земљиште у државној својини које је предмет продаје утврђује Министарство на предлог јединице локалне самоуправе.

Надлежни орган јединице локалне самоуправе опредељује површине за продају пољопривредног земљишта у државној својини, и то почевши од најмањих катастарских парцела, и објављује јавни позив за прикупљање понуда уз сагласност Министарства.

Јавни позив обавезно садржи број катастарске парцеле и почетну тржишну вредност.

Јавни позив се објављује на огласној табли јединице локалне самоуправе и месне заједнице, на интернет порталу јединице локалне самоуправе, дневном листу и службеном гласилу јединице локалне самоуправе.

Надлежни орган јединице локалне самоуправе разматра понуде и ако су испуњени сви услови предвиђени овим законом доноси одлуку о **продаји** уз претходну сагласност Министарства.

Ако се више физичких лица пријави за исто пољопривредно земљиште у државној својини предност има лице које има право прече куповине ако прихвати највишу понуђену цену, а ако се не пријави ниједно физичко лице које остварује право

прече куповине пољопривредног земљишта у државној својини, предност има лице које је понудило највишу цену.

Тржишну вредност за пољопривредно земљиште у државној својини које је предмет продаје утврђује Министарство финансија – Пореска управа за сваку јединицу локалне самоуправе.

Ближе услове, начин и поступак за утврђивање тржишне вредности прописује министар надлежан за послове финансија уз сагласност министра надлежног за послове пољопривреде.

Против одлуке о продаји пољопривредног земљишта у државној својини може се уложити жалба Министарству у року од 15 дана од дана доношења одлуке.

Члан 72г

На основу правоснажне одлуке о продаји пољопривредног земљишта у државној својини Министарство и купац закључују уговор о купопродаји пољопривредног земљишта у државној својини.

Пољопривредно земљиште у државној својини које је предмет уговора о купопродаји не сме се отуђити, дати у закуп најмање десет година од дана продаје, нити бити предмет хипотеке и других оптерећења, осим у случају прописаним ставом 6. овог члана.

Одредба става 2. овог члана односи се и на наследнике, односно правне слобенике купца.

По истеку рока из ст. 2. и 3. овог члана, Република Србија има право прече куповине ако купљено земљиште буде предмет продаје.

Уговором о купопродаји пољопривредног земљишта у државној својини може се уговорити плаћање цене у ратама у року који није дужи од десет година од дана закључења купопродајног уговора уз достављање средства обезбеђења.

У случају из става 5. овог члана средства обезбеђења која доставља купац могу бити:

- 1) уговор о јемству правног лица у износу уговорне вредности;
- 2) банкарска гаранција у износу уговорне вредности;
- 3) хипотека на земљишту које је предмет продаје.

Пољопривредно земљиште које је предмет уговора о купопродаји може се користити искључиво у пољопривредне сврхе.

Уколико купац не изврши обавезу плаћања у ратама у складу са закљученим уговором, уговор се раскида, а уплаћена средства се враћају купцу умањена за висину закупнине за период коришћења пољопривредног земљишта.

Члан 72д

Средства остварена од продаје пољопривредног земљишта у државној својини приход су буџета Републике Србије.” ”

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

Амандманом се спречава могућност фиктивне продаје земљишта у досадашњој својини физичког лица зарад остваривања овог права, које за сврху има пружање могућности малим газдинствима.

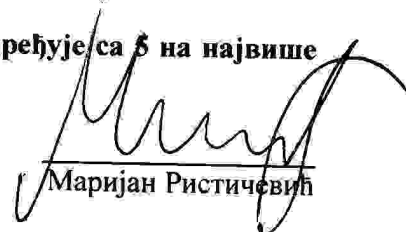
Амандманом се и прецизирају јавни приходи који морају бити измирени према локалним самоуправама, аутономији и Републици Србији.

Амандманом се спречава, односно ограничава да лица која у својини имају близу 30 хектара остваре право на површине које остварују они који рецимо имају пар хектара односно да се после овог газдинства ојачавају до око 30 хектара!

Амандманом се препоручује да се право својине пренесе физичким лицима од мањих парцела према парцелама са већим површинама!

Амандманом се и спречавају могуће шпекулације давањем хипотеке другом лицу у чију се корист пољопривредно земљиште купује. Амандманом се решава и питање својине код плаћања у ратама уколико из разноразних разлога дође до прекида плаћања (рецимо смрти купца, елементарних непогода и сл.).

Амандманом се рок отплате пољопривредног земљишта одређује са 5 на највише 10 година.



Маријан Ристичевић