

9/13

27.06.2014.

01.011-2106/14

РЕПУБЛИКА СБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
Посланичка група СПО-ДХСС  
27. јун 2014. године  
Београд

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 161.ст.1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС“ бр.20/12-пречишћен текст), на ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О БЕЗБЕДОСНО-ИНФОРМАТИВНОЈ АГЕНЦИЈИ подносим следеће амандмане:

АМАНДМАН I

Члан I. Предлог закона о изменама и допунама Закона о безбедносно-информативној агенцији мења се тако да гласи:

„Члан I.

У Закону о Безбедносно-информативној агенцији („Службени гласник РС“, бр. 42/02 и 111/09) члан 13. мења се и гласи:

„Члан 13.

Посебне мере којима се одступа од неповредивости тајне писама и других средстава општења (у даљем тексту: посебне мере) су:

- 1) тајни надзор и снимање комуникације без обзира на облик и техничка средства преко којих се обавља или надзор електронске или друге адресе;
- 2) тајни надзор и снимање комуникације на јавним местима и местима којима је приступ ограничјен или у просторијама;
- 3) статистички електронски надзор комуникације и информационих система у циљу прибављања података о комуникацији или локацији коришћене мобилне терминалне опреме;
- 4) рачунарско претраживање већ обрађених личних и других података и њихово упоређивање са подацима који се прикупљени применом мера из тач. 1)-3) овог става.

Уз посебне мере из става I. тач. 1) и 2) овог члана може се одобрити тајни надзор и снимање места, просторија и предмета и то само по основу одлуке суда, укључујући и уређаје за аутоматску обраду података и опреме на којој се чувају или се могу чувати електронски записи.”,

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Сматрам да је овакво решење конкретније и да је више у складу са правцем у коме иду промене које су предвиђене овим Предлогом закона.

### АМАНДМАН II

Члан 2. мења се тако да гласи:

„Члан 2.

Члан 14. мења се и гласи:

„Члан 14.

Посебне мере могу се одредити према лицу, групи или организацији за коју постоје основни сумње да предузима или припрема радње усмерене против безбедности Републике Србије, а околности случају указују да се на други начин те радње не би могле открити, спречити или доказати или би то изазвало несразмерне тешкоће или велику опасност.

Приликом одлучивања о одређивању и трајању посебних мера посебно ће се ценити да ли би се исти резултат могао постићи на начин којим се мање ограничавају права грађана, у обimu неопходном да се сврха ограничавања задовољи у демократском друштву, а у складу са Уставом и ратификованим међународним конвенцијама.”

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Сматрам да је овакво решење целиснодније имајући у виду да је разлог што се овај Предлог закона нашао пред посланицима управо зато што одредбе члана 13, 14 и 15 нису биле у складу са Уставом РС и ратификованим међународним конвенцијама, пре свега наравно Европском конвенцијом за заштиту људских права и основних слобода.

### АМАНДМАН III

Члан 3. мења се тако да гласи:

„Члан 3.

Члан 15. мења се и гласи:

„Члан 15.

Ако су испуњени услови из члана 14. овог закона, на образложени предлог директора Агенције, Виши суд може одредити примену посебне мере.

Предлог из става 1. овог члана садржи назив посебне мере, расположиве податке о лицу, групи или организацији према којој ће бити примењивана, постојање услова за њено одређивање и рок трајања.

О предлогу из става 1. овог члана одлучује председник Вишег суда у Београду, односно судија којег он одреди међу судијама који су распоређени у Посебно одељење тог суда за које је законом одређено да поступа у предметима кривичних дела организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела.

Одлука о предлогу из става 1. доноси се у року од 48 часова од часа подношења предлога.”.

#### ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

У овом члану додаје се само реч Виши испред речи суд, јер се у наставку текста члана 15. који се мења наводи председник Вишег суда као неко ко може одредити примену посебне мере на образложен предлог директора Агенције, те је јасно да је реч о Вишем суду и сматрам да је овакво решење потпуније.

#### АМАНДМАН IV

Члан 4. мења се гласи:

„Члан 4.

После члана 15. додају се чл. 15а, 15б, 15в и 15г који гласе:

„Члан 15а

Ако усвоји предлог за одређивање посебне мере суд доноси наредбу.

Наредба о одређивању посебне мере садржи назив посебне мере, расположиве податке о лицу, групи или организацији према којој ће бити примењивана, разлоге о испуњености услова из члана 14. овог закона, начин примене, обим и трајање посебне мере.

Посебна мера може трајати три месеца, а због неопходности откривања, спречавања или прикупљања доказа о радњи из члана 14. став 1. овог закона, може се продужити највише још три пута у трајању од по три месеца. Примена посебне мере се прекида чим престану разлози за њену примену.

Ако не усвоји предлог за одређивање посебне мере суд доноси решење.

Против решења из става 4. овог члана директор Агенције може изјавити жалбу Апелационом суду у Београду.

Одлуку о жалби из става 5. овог члана доноси ванрасправно веће састављено од троје судија Посебног одељења Апелационог суда у Београду за које је законом одређено да поступа у предметима кривичних дела организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела, у року од 48 часова.

#### Члан 15б

Ако у току примене посебне мере припадник Агенције дође до сазнања да лице, група или организација користи друго средство комуникације, електронску или другу адресу, или да се комуникација обавља на другим местима којима је приступ ограничен или у другим просторијама, обавестиће о томе одмах директора Агенције који може наредити проширење посебне мере.

У случају доношења наредбе из става 1. овог члана, директор Агенције у року од 48 часова подноси предлог за накнадно одобрење проширења примене посебне мере. О предлогу одлучује судија из члана 15. став 3. овог закона у року од 48 часова од часа пријема предлога.

У случају оправдане спречености директора Агенције, предлог за накнадно одобрење проширења примене посебне мере, у истом року, подноси лице које је директор Агенције у ту сврху овластио.

Ако усвоји предлог из става 2. овог члана судија ће накнадно одобрити проширење примене посебне мере, а ако одбије предлог, материјал који је прикупљен у складу са ставом 1. овог члана се уништава.

Материјал из става 3. овог члана уништава се у присуству судије који о томе саставља записник.

#### Члан 15в

Ако је приликом примене посебних мера прикупљен материјал о кривичном делу у односу на које се могу одредити посебне доказне радње, такав материјал се доставља надлежном јавном тужилаштву. Уколико се прикупљени материјал односи на кривично дело и учниоца, исти се може користити као доказ у кривичном поступку иако је прикупљен без образложеног предлога јавног тужиоца уколико начин његовог прикупљања делу није у супротности са одредбама закона којим се уређује кривични поступак.

#### Члан 15г

Предлог за одређивање или проширење посебних мера, одлука о предлогу, наредба о проширењу посебне мере и записник о уништавању материјала из члана 15б став 4. овог закона бележе се у посебном уписнику и чувају се заједно са материјалом о примени посебних мера у посебном омоту са назнаком „посебне мере“ и ознаком степена тајности, у складу са одредбама закона којим се уређује тајност података.

Подаци о предлагању, одлучивању и примени посебних мера представљају тајне податке, у складу са одредбама закона којима се уређује појам „тајни податак“.

Податке из става 2. овог члана дужна су да чувају као тајне и друга лица која их у било ком својству сазнају.”.”

### ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

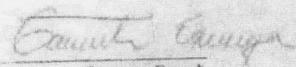
Прва промена која се предлаже овим амандманом је то да се јасно треба навести да ванрасправно веће доноси одлуку о жалби. Сматрам да је овакво решење исправније него да остане у тексту само да веће судија одлучује о жалби.

Следећа промена је додавање новог става у члану 15б. Имајући у виду да је у члану 15. циједено да о предлогу директора Агенције о одређивању примене посебне мере одлуčује председник Вишег суда у Београду, односно судија којег он одреди међу судијама који су распоређени у Посебно одељење тог суда за које је законом одређено да поступа у предметима кривичних дела организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела, сматрам да би овакав начин преношења овлаšћења требао да се примени и на директора Агенције, јер овде се ради о кратким роковима, а може се десити да директор Агенције објективно није у могућности да делује у датој ситуацији.

Наредна промена која се врши овим амандманом је у новом члану 15в. Будући да се услови за примену посебних мера које се предвиђају овим Предлогом закона у добром делу подударају са условима из Законика о кривичном поступку, потребно је омогућити да се овако прикупљени материјал користи као доказ у кривичном поступку иако је прикупљен без захтева јавног тужиоца. будући да се већ спроводи судска контрола, и то на основу судске одлуке. Са друге стране Устав Републике Србије једино и захтева судску одлуку за примену оваквих мера. Уколико се овај амандман не прихвати, прикупљени материјал се не би могао користити у кривичном поступку, односно по захтеву одбране би био издвојен из списка будући да је прикупљен без захтева јавног тужиоца. Таква формалност као што је захтев јавног тужиоца не би требала да деваљира доказну вредност припуњеног материјала уколико је он у свему осталом прикупљен на начин који одговара одредбама Законика о кривичном поступку.

Последња промена је конкретије одређивање појма „тајни подatak“ како би се избегло прешироко или преуско тумачење овог појма.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

  
Олгица Батић

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група

БОРИС ТАДИЋ-Нова демократска странка, Заједно за Србију, Зелени Србије  
27.јун 2014. године

Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

Примљено: 27.06.2014  
Ори. јавн. Електрон. Правни  
01 01-21067/14

ПРЕДСЕДНИКУ  
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине, на Предлог Закона о изменама и допунама Закона о Безбедносно-информативној агенцији подносимо:

А М А Н Д М А Н

У члану 4. у новом члану 15б, став 2. мења се и гласи:

„У случају доношења наредбе из става 1. овог члана, директор Агенције у року од 12 часова подноси предлог за накнадно одобрење проширења примене посебне мере. О предлогу одлучује судија из члана 15. став 3. овог закона у року од 24 часа од часа пријема предлога.“

Нови члан 15в мења се и гласи:

„Приликом примене посебних мера комплетан прикупљени материјал доставља се надлежном јавном тужилаштву.

Са достављеним материјалом се поступа у складу са одредбама које уређују кривични поступак.“

О б р а з л о ж е н њ е

Предложеном изменом у новом члану 15б обезбеђује се већи степен заштите људских права, а да се при том не отежава поступање, нити умањује ефикасност у раду државних органа у оквиру њихових законом прописаних надлежности.

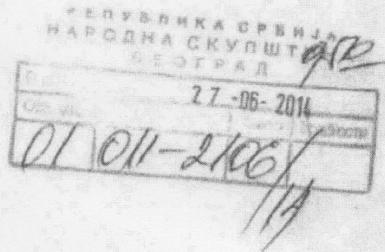
Предложени рокови су више него довољни за поштовање законом предвиђене процедуре, посебно имајући у виду начела сразмерности и супсидијерости којима се руководе надлежни државни органи.

Предложене измене новог члана 15в гарантују већи степен правне сигурности и контроле у поступку прикупљања материјала, уз истовремено укидање могућности арбитрерног достављања доказног материјала надлежном јавном тужилаштву.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Снежана Маловић  
Снежана Маловић  
Биса Јевтић  
Боран Богдановић  
Слободан Хомен

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
Посланичка група НОВА СРБИЈА  
27.06.2014. године  
Београд



ПРЕДСЕДНИКУ  
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине Републике Србије на  
Предлог закона о изменама и додавама Закона о безбедносно-информативној  
агенцији подносим

А М А Н Д М А Н

У члану 4. којим се после члана 15. додају чл. 15а, 15б, 15в и 15г, у члану 15а  
став 6. после речи: „у року од 48 часова“, тачка брише се и додају речи: „од часа  
изјављивања жалбе“.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

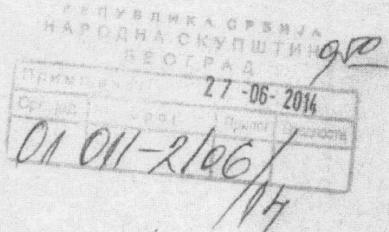
Предложеним амандманом максимално се прецизира почетак рачунања рока у коме се  
веће састављено од судија посебног одељења Апелационог суда у Београду мора  
изјаснити о жалби коју изјављује директор БИА. И ово решење је у складу са  
убичајеним правнотехничким стандардима када су овакве норме у питању. Предлагач  
закона је поступио на идентичан начин приликом предлагања измене члана 15.  
конкретно у ставу 4. када је употребио формулатију да се Одлука о предлогу доноси у  
року од 48 часова од часа подношења предлога.

Народни посланици

Злата Ђерић

Дубравка Филиповски

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
Посланичка група НОВА СРБИЈА  
27.06.2014. године  
Београд



ПРЕДСЕДНИКУ  
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине Републике Србије на  
Предлог закона о изменама и допунама Закона о безбедносно-информативиој  
агенцији подносим

А М А Н Д М А Н

У члану 3. којим се мења члан 15. у ставу 4. после речи: „Одлука о предлогу  
из става 1.“ додају се речи: „новог члана“.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

Предложеним амандманом коригује се и до краја прецизира упућујућа норма и то  
на идентичан начин како то без изузетка чини и предлагач закона у остатку текста.  
Пошто је конзистентност и прецизност текста закона један од неопходних  
предуслова за његову успешну примену у пракси, предложили смо овакво решење.

Народни посланици

Злата Ђерић  
Злата Ђерић  
Дубравка Филиповски  
Дубравка Филиповски

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
Посланичка група Демократска странка  
27. јун 2014. године  
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

Потписувач	27-06-2014		
Орг. јединица	Врс	Пријем	Пријемни
01/011-2106/			

ПРЕДСЕДНИКУ  
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине, на Предлог закона о изменама и допунама Закона о Безбедносно-информационој агенцији, подносим амандмане:

А М А Н Д М А Н I

У Предлогу закона о изменама и допунама Закона о Безбедносно-информационој агенцији, у члану 1. којим се мења члан 13. у ставу 1. тачка 2) мења се и гласи:

„2) тајни надзор и снимање комуникације на јавним местима и местима којима је приступ ограничен или у просторијама, осим у стану;“

О б р а з л о ж е њ е

Амандманом се врши усаглашавање са Уставом Републике Србије.

А М А Н Д М А Н II

У члану 4., нови члан 15б мења се и гласи:

„Члан 15б

Ако у току примене посебне мере припадник Агенције дође до сазнања да лице, група или организација користи друго средство комуникације, електронску или другу адресу, или да се комуникација обавља на другим местима којима је приступ ограничен или у другим просторијама, осим у стану,

обавестиће о томе одмах директора Агенције који може наредити проширење посебне мере.

У случају доношења наредбе из става 1. овог члана, директор Агенције одмах подноси предлог за накнадно одобрење проширења примене посебне мере. О предлогу одлучује судија из члана 15. став 3. овог закона у року од 48 часова од часа пријема предлога.

Ако усвоји предлог из става 2. овог члана судија ће накнадно одобрити проширење примене посебне мере, ако одбије предлог, суд ће обавестити лице које је дошло у контакт са лицем према којем се примењују посебне мере, да је и оно било под посебним мерама, а материјал који је прикупљен у складу са ставом 1. овог члана се уништава.

Материјал из става 3. овог члана уништава се у присуству судије који о томе саставља записник, а суд омогућава присуство лицу уколико то лице тражи, а било је у контакту са лицем којем није одобрено проширење примене посебне мере.”

У члану 15г став 3. мења се и гласи:

„Податке из става 2. овог члана дужна су да чувају као тајне и друга лица која их у било ком својству сазнају, са обавезом да потпишу изјаву о обавези чувања тајне.”

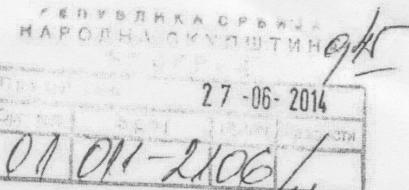
#### О бразложење

Грађани Србије који стицајем случајних околности дођу под посебне мере због комуникације са људима из криминогене средине над којима се примењују посебне мере које суд не одобри, треба да знају да су били под мерама и да су имали комуникацију са људима за које суд одобрио примену посебних мера како би на тај начин могли да избегну ту комуникацију, а у исто време и да заштите своја евентуално угрожена права.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Драган Шутадовац

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
ПОСЛАНИЧКА ГРУПА  
СДА Санџака-ПДД  
27. јун 2014. године



НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ  
ПРЕДСЕДНИЦИ

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине Републике Србије подносимо амандман на Предлог закона о изменама и допунама Закона о Безбедносно-информативној агенцији који гласи:

А М А Н Д М А Н

У члану 4. став 1. Предлога закона о изменама и допунама Закона о Безбедносно-информативној агенцији, пре речи „15г“ слово „и“ мења се запетом а након речи „15г“ додаје се „и 15д“.

У члану 4. после члана 15г додаје се члан 15д који гласи:

„Члан 15д

Директор Агенције дужан је да приликом подношења извештаја из члана 17. овог закона, поднесе и посебан извештај о спровођењу посебних мера из члана 13. овог закона.  
Извештај из става 1. овог члана обавезно садржи:

- 1) број лица, група или организација над којима су посебне мере из члана 13. овог закона примењене;
- 2) информацију о просечној дужини примене посебних мера из члана 13. овог закона;
- 3) број покренутих кривичних поступака на основу прикупљених материјала и података добијених применом посебних мера из члана 13. овог закона.“

О БРАЗЛОЖЕЊЕ:

Овај амандман има за циљ да Народној скупштини обезбеди пуну контролу и надзор над радом Безбедносно-информативне агенције у складу са Уставом и законом.

Чланом 13. овог закона прописане су посебне мере којима се одступа од неповредивости тајне писама и других средстава општења.

Неповредивост тајне писама и других средстава општења припадају групи гарантованих људских права и слобода из члана 41. Устава Републике Србије.

Устав даје могућност одступања од тих права на одређено време на основу одлуке суда ако су та одступања неопходна ради вођења кривичног поступка у складу са законом.

Овим амандманом сужава се могућност злоупотребе посебних мера и додатно се ојачава уставом дефинисана, контролна функција парламента над радом служби безбедности.

Предложено подношење додатног извештаја, у оквиру законом већ утврђене обавезе, важан је параметар у погледу основаности коришћења предложених посебних мера

дефинисаних овим предлогом закона али и њихове успешности у погледу процента покренутих кривичних поступака.

Ефикасна парламентарна контрола над радом служби безбедности од суштинског је значаја за развој демократије у Србији, јачање институција и успостављање владавине права.

У блиској прошлости службе безбедности Републике Србије вршиле су, организовале, помагале и прикривале злочине против грађана ове државе, припадника националних мањина, посебно Бошњака, између остalog и због тога јер није постојала чврста институционална контрола над њиховим радом а посебно над одређеним сегментима и методама рада који су директно задирали у људска и грађанска права.

Решење које нуди овај амандман не задире у тајност података у смислу саопштавања имена лица над којима се примењују посебне мере, већ се предлаже само саопштавање броја лица, група или организација као и проценат процесуирања оних над којима се посебне мере спроводе.

Усвајањем овог амандмана створио би се потребан правни оквир за парламентарну контролу рада БИА у свим сегментима и методама рада.

#### НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

др Сулејман Угљанин

Енис Имамовић  
  
Сабина Даздаревић

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
Посланичка група Демократска странка  
27. јун 2014. године  
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

8/10

Пријемачко	27 -06-2014
Орг. вид.	б/в
Помоћни број/именема	01/011-2106/14

ПРЕДСЕДНИКУ  
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине, на Предлог закона о изменама и допунама Закона о Безбедносно-информативној агенцији, подносим

А М А Н Д М А Н

Члан 5. мења се и гласи:

„Члан 5.

Овај Закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у Службеном гласнику Републике Србије“.

О б р а з л о ж е њ е

Обзиром на досадашњу праксу заказивања и тока седнице Народне скупштине Републике Србије, неопходно је прецизније одредити дан и време ступања на снагу овог закона. Предложено решење Владе Републике Србије није доволно прецизно и доводи до правне несигурности. Овим амандманом се прецизира време ступања на снагу овог Предлога закона.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Зоран Живковић

